

武定县人民政府文件

武政发〔2020〕8号

武定县人民政府 关于2020年烟叶工作的意见

各乡镇人民政府，县级各有关部门：

为认真贯彻省、州烟草产业高质量发展工作会议精神，抓好2020年全县烟叶生产工作，保持烟叶工作持续、健康、和谐发展，特提出如下意见：

一、指导思想和目标任务

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大、十九届四中全会、中央经济工作会、中央农村工作会及烟叶工作等会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新

发展理念，建议以供给侧结构性改革为主线，强化管理，稳定烟区，持续提升烟叶生产整体水平，实现烟叶高质量发展，巩固武定烟叶优势地位，打造全州、全省、全国需求最旺烟区。

（二）目标任务

2020 年，全县烟叶种植面积 7.37 万亩，收购计划 19.89 万担（含出口备货 1.17 万担），其中：K326 特色品种 7780 亩、收购计划 2.1 万担（万德镇），红大特色品种 8860 亩、收购计划 2.4 万担（己衣镇），其余乡镇种植云烟 87 品种；上等烟比例达 70% 以上；烟叶收购等级合格率达 80% 以上、综合等级纯度达 90% 以上，国家局工商交接合格率达到全州平均水平，等级质量和品种纯度符合工业卷烟配方需要。

二、主要政策

（一）计划管理。各乡镇人民政府要严格执行国家对烟叶生产、收购计划管理政策，统筹规模面积，确保目标任务完成。因计划管理不到位的乡镇，县人民政府将实行问责，加大调减下年烟叶生产计划。

（二）质量管理。各乡镇人民政府要按照市场需求组织生产，切实加强烟叶生产质量、品种纯度、绿色安全、烘烤组织、收购质量管理。因管理不到位的，县人民政府将实行问责，加大调减下年烟叶生产计划。

（三）稳定烟区。各乡镇人民政府要通过调整优化烟区布局、落实保护措施、配套政策扶持、加大土地流转、稳定烟农队伍，保持优质烟区长期稳定。因烟区不稳定导致烟叶产量、质量波动

大的，县人民政府将实行问责，加大调减下年烟叶生产计划。

（四）配套政策。为推进全县烟叶生产转型升级，县财政计划安排投入 2020 年烟叶生产 709 万元，由县烤烟生产收购领导小组制定方案，组织考核兑现。具体为：

1. 执行 6% 的烟叶税收返还乡镇政策。按《武定县 2020 年烟叶生产收购质量管理考核办法》进行考核兑现，其中：40% 作为基数全额兑现，另外 60% 与生产质量、收购质量管理考核挂钩。预计补贴 390 万元（最终按实际值计算），主要用于稳定烟区政策扶持。各乡镇人民政府根据当地实际，自行制定方案和考核兑现。

2. 实施收购均价指标效益补助。以全州均价为基数，分品种收购均价在全州平均水平以上的，产值每增加 1 万元补助 500 元，低于全州均价的，产值每低 1 万元扣 600 元，预计补助金额 30 万元。

3. 实施规模连片补贴。在 4 月 20 日—5 月 10 日内移栽结束的规模连片种植给予补贴，补贴标准为：100—300 亩连片每亩补贴 10 元；301—500 亩连片每亩补贴 15 元；501—1000 亩连片每亩补贴 20 元；1001—2000 亩连片每亩补贴 30 元；县烤烟生产收购领导小组将对连片面积进行核实和考核兑现。补贴资金使用：实施连片的村委会和村民小组各占 50%，用于连片实施的工作经费和误工补贴，预计补贴 89 万元。

4. 实施土壤改良补贴。全面推广有机肥利用，预计补贴 100 万元。

5. 实施以煤代柴烘烤示范补贴。按每公斤烟叶配供 1 公斤烤煤计算（油煤），共需烤煤数量 9945 吨，预计补贴 100 万元。烤煤由各乡镇调运，烟农按合同数量购买烤煤。如烟农购买烤煤数量达不到要求的将扣减 2020 年的种植合同总量。

6. 其他烟叶生产投入政策。特色品种补贴、网格化烘烤辅导员补贴、绿色生态烟叶示范补贴以及基础设施建设投入等待州级明确后参照执行。

（五）收购政策。严格按照种植合同收购烟叶；严格执行国家烟叶收购价格政策；坚持专业化分级散叶收购；严厉打击内外勾结和倒买倒卖贩运烟叶的违法行为，保障烟叶收购秩序良好。

三、主要措施

各级各部门要坚持稳中求进总基调，按照高质量发展要求，努力担当新作为，开拓新思路，不断开创烟叶发展新空间，创造工作新格局，不断提升烟叶发展的质量效益和竞争力，推进烟叶工作迈上新台阶。要准确分析和把握形势，充分认清当前烟叶工作面临的困难和问题，着力解决优质烟区和烟农逐步流失、生产水平和烟叶质量波动大、烟叶市场供需矛盾突出、基层干部抓烟积极性明显下降、品种纯度等不平衡不充分的问题。要坚持以市场需求为导向，深化供给侧结构性改革，发挥好市场在资源配置中的决定性作用，促进烟叶生产资源配置科学，稳步提高配置效率。要突出“创建品牌、巩固市场、稳定烟区、严控规模、产销平衡、提质增效、绿色生产、助农增收”等重点工作，厚植武定烟叶发展优势，稳定拓展武定烟叶市场空间。

（一）巩固市场，全力打造“清香楚叶”品牌。一是着力推进定制生产。逐步迈向“一个工业企业对应一个县深度合作定制烟叶生产”，目前，确定武定烟区全属湖南中烟原料基地，根据卷烟工业对烟叶品种、等级结构、质量等要求，建立烟叶需求清单，改进技术措施，提升工业可用性和品牌上选率，稳固武定烟叶在湖南中烟高端品牌配方中的核心原料，实现原料与卷烟品牌深度融合。二是严把品种纯度。种植云烟 87、K326、红花大金元等多个品种，要规范供种、育苗、发苗监管，采取有力措施，杜绝烟农自留种、自育苗，加强田间查处和收购管控，确保品种纯度达到 100%。对 K326 品种给予种植补贴，补贴金额以 2020 年普通品种收购价格为基准，最高不超过收购价格的 5%，提高烟农积极性和保证品种纯度。三是全面推行绿色生产，提升绿色生态烟叶发展水平。第一，持续保育土壤。抓实 7.37 万亩大田营养土还田、7.37 万亩商品有机肥推广、5520 亩绿肥种植示范、3750 亩滴灌示范。合作社组织供应有机肥的价格稳定在 1200 元/吨以内；各乡镇要充分尊重烟农意愿，有机肥推广不得与烟叶种植合同挂钩。抓好土壤面源污染治理，地膜回收再利用 7.37 万亩，农药瓶（袋）包装废弃物回收 3 万亩。在重点烟区开展 0.01 毫米地膜推广、回收和资源化利用；抓好田间残膜、农药瓶（袋）回收力度，切实解决好烟田“白色污染”问题。第二，全面控制农药残留。构建县、乡、村三级烟叶安全管理网络，将烟叶农残纳入各级的重要考核指标，监管农药门店、合作社的农药销售，指导督促烟农安全用药，全面推广采烤前 20 天和烤房内严禁喷施

农药等措施。持续开展绿色防控，在做好病虫害测报的基础上，开展 7.37 万亩蚜茧蜂防治蚜虫、4 万亩波尔多液、3.5 万亩蓝板诱杀烟蓟马、2 万亩性诱剂诱虫，减少杀虫剂等农药用量，降低烟叶农残含量。第三，保护生态环境。积极推广生物质烘烤，探索电能、天然气、醇基等新能源烤房。第四，补齐烟叶烘烤短板、提高烟叶烘烤水平。重点在白路、环州、高桥等山区乡镇科学布点，多规划新式烤房（如果蔬烘干机），加大烘烤培训力度，补齐烟叶烘烤短板，提高烟叶烘烤水平。规范运作，全面杜绝用柴烤烟，保护生态环境，提高烘烤环节经济效益和生态效益。

（二）稳定烟区，确保烟叶生产可持续发展。一是调优烟区布局。根据自然生态条件、烟叶质量、烟农种烟积极性、种烟水平和基础设施配套现状，划分为核心区、优质区和适宜区三个类型，依据海拔、地形、光照、温度、劳力、烟叶质量、基础设施等择优选择好田好地，纳入大农业支柱产业发展规划，按照隔年轮作的要求进行规划。二是采取保护措施。对烟区划区定界，建立档案库，实行追溯管理。县、乡、村、组层层签订核心烟区保护责任书，建立年度追溯考核管理制度，对基本烟田保护不力的，对辖区责任人进行问责。三是完善创新生产方式。结合各地实际，用“五种”种植经营主体稳定核心烟区，即：在当地农民愿意种烟的地方，以“传统稳定型烟农”巩固烟区；在当地农民不愿种烟的前提下，各地要引入新的生产组织经营主体，加大土地流转，加快探索“村组+烟农”“合作社+烟农”“企业+烟农”“能人+烟农”等生产组织方式，切实稳定核心烟区。四是加大政策保障。优先保

障流转土地种植计划，金融机构要对职业烟农、烟农合作社、企业等种植主体土地流转资金提供信贷支持。用足用好烟草部门投入的每亩不超过 20 元的土地流转贷款利息补贴。

（三）控促结合，确保烟叶生产高质量发展。一是严控规模。强化源头控制和过程监管，严格按计划签订收购合同，确保政令畅通、令行禁止，压实扛牢工作责任，坚决守住 19.89 万担烟叶计划红线，守住烟叶稳定健康发展根本命脉。继续采取合同与大田营养土堆捂、品种纯度、农药安全使用等挂钩办法，按照“控两头、稳中间”适度规模种植的发展方向，严格按计划组织统一育苗、供应农资、种植品种、种植面积、收购烟叶。二是进一步优化种植布局。将生产计划安排到生产条件优、烟叶质量好、市场需求大、税利贡献高的乡、村、组，确保目标任务完成。逐步淘汰多年完不成下达计划或完成计划吃力、烟叶质量波动大的乡、村、组。为持续巩固提升脱贫攻坚工作成效，对建档立卡贫困户合理倾斜种植计划。三是进一步优化种烟田地，确保好田好地种烟。四是加强烟叶种植收购合同管理。采取合同与上一年度烟叶生产收购完成情况，以及本年度实栽面积、品种纯度、农药安全使用等挂钩，优化烟农队伍，切实提高烟叶生产供应水平。五是严把“十大”关口。重点抓好优化烟叶结构工作，将不适用烟叶处理在田间、烤房、分级点，减少不适用烟叶产出，防止流入市场，提高适用烟叶产出和收购质量结构。

（四）巩固队伍，确保烟叶生产稳定健康发展。要着力建设和稳定烟农、基层干部、技术推广三支队伍，为烟叶生产提供人

力资源、组织管理、技术服务的支撑和保障。**一是**稳定烟农队伍。各级各部门要在政策扶持、合同计划、技术指导、专业服务等方面，全力支持“想种烟、能种烟、种好烟”的烟农群体，真正让烟农得到实惠、有获得感。将种烟大户、农村大中专毕业生、现有农村创业者、返乡创业者作为职业烟农培育对象，参照新型职业农民认定办法，将职业烟农培育纳入各地新型职业农民培育体系，加快打造有文化、懂技术、善经营、会管理、精于种烟的职业烟农队伍。**二是**巩固抓烟村组干部队伍。努力调动、发挥村组干部的积极性和作用，从思想认识、改善经济和政治待遇等多个方面做细工作，增强村组干部的认同感、责任感，把各项工作任务落到实处。**三是**稳定科技队伍。多措并举调动生产管理、基层一线、合作社烟技员的工作积极性，强化科技措施到位率，集中力量突破特色品种、机械作业、营养调控、烘烤提质“四大”瓶颈，确保烟叶生产优质平衡。

（五）狠抓措施，推进烟叶生产整体均衡。**一是**抢抓时间节令。围绕“小苗膜下移栽达到 70%、上部叶一次性采烤达到 50%、商品化烘烤推广比例达到 35%”的原则，牢牢把握“4 月 30 日完成预整地、5 月 10 日完成移栽、9 月 30 日完成采烤、10 月 20 日完成收购”关键节点，充分利用 5 月—9 月光、温、水有利条件，确保大田生育期 130 天左右，确保优质适产。**二是**坚持规模连片种植。确保坝区连片不低于 100 亩，山区连片不低于 50 亩，杜绝零星分散种植。**三是**强化轮作。针对部分烟区产量质量明显下降、烟株病害严重、农药施用过量等突出问题，要采取强力措

施杜绝种“万岁烟”，确保轮作率达到 90%以上。**四是**高标准打造示范样板。高桥镇、猫街镇、白路镇、环州乡、万德镇各完成一片 1000 亩以上县级核心示范样板；狮山镇落实 500 亩以上示范样板 2 片，己衣镇落实 500 亩以上示范样板 1 片，田心乡落实 500 亩以上示范样板 2 片，插甸镇落实 300 亩以上示范样板 1 片，发窝乡落实 500 亩以上示范样板 2 片，乡镇选点要在公路沿线突出重点和亮点。**五是**切实提升实用技术到位率。坚定不移落实营养土堆捂、高质量预整地、科学施肥、最佳节令集中移栽、小苗膜下栽培、彻底揭膜高培土、全面优化烟叶结构、彻底封顶抑芽、成熟采烤等常规生产技术。突出抓好营养土堆捂的质量和数量；突出抓好最佳节令集中移栽，及早开展栽前准备，及时调配确保水源充足，以水促栽，加强深栽指导，严控“放水泡田栽烟”，提升移栽集中度和移栽质量。突出抓好“控氮、稳磷、增钾、补微”措施，调控好烟株营养，为烘烤降损提质奠定基础；突出抓好以揭膜培土、追肥提苗、疏浚排涝、病虫害防治为重点的中耕管理；突出抓好烘烤减损提质，烘烤损失率严格控制在 8%以内；要巩固队伍，强化组织管理，建立商品化烘烤、分散烤房“1+N”网格化烘烤并进的烘烤管理体系，推广上部叶充分成熟一次性采烤、商品化烘烤。**六是**加强收购管理。全面开展专业化分级散叶收购和烟叶原收原调。认真做好入户分级指导，引导烟农按部位采收、烘烤、分级、保管，提高烟叶交售质量。推行检验制度，严格质量考核，强化结果运用，提升收购服务水平和烟叶质量水平。

（六）加强种植品种纯度监管。无论是云系列、K326、红

花大金元品种，品种变化会严重影响卷烟质量，要切实加强政策宣传引导，加强品种纯度监管，采取品种纯度与合同计划分配挂钩，加强源头、生产、收购全过程管控，保证品种纯度达到 100%。

（七）产业融合，助力促农增收和扶贫攻坚。激励烟农参与到多元经营产业中来，切实增加烟农的财产性收入、服务性收入和多元化收益，推动形成“主业稳收、辅业增收、扶贫助收”的烟农增收格局。综合利用烟田等基础设施，开展作物种植和专业化服务。结合各地优势和特点，在品种培育、产业融合、渠道共建上寻求突破。充分发挥烟叶产业优势，主动融入扶贫攻坚大局，发挥烟叶生产“栽烟一亩、脱贫一人”的积极作用，因地制宜加大对贫困烟农的帮扶力度，继续开展建档立卡贫困烟农定向精准扶贫。

四、加强领导，主动服务，强化考核

（一）加强领导。坚持“政府调控、烟草主抓、烟农主体、部门配合”的工作制度，坚持主要领导亲自抓、分管领导具体抓的领导机制，统筹好各方力量。各乡镇人民政府要认真履行工作职责，出台相应保障政策，制定管理办法，突出抓好烟叶生产收购各项工作。各级各部门要协同并进，整合投入力量、资源、资金，创造烟草发展新格局。

（二）坚持主动服务。要持之以恒正风肃纪，深入群众，深入基层，主动服务，提高效能。要突出重点，细化措施，着力解决烟叶工作短板、矛盾、问题。

（三）强化责任考核。健全考核机制，推动全县烟叶生产持

续稳定健康和谐发展。由县烟草专卖局（分公司）牵头，有关部门支持配合，依据《武定县 2020 年烟叶生产收购质量管理考核办法》，做好全程检查和督导，扎实推进各项工作。

附件：武定县 2020 年烟叶种植收购及品种计划安排表

2020 年 7 月 8 日

（此件公开发布）

附件

武定县 2020 年烟叶种植收购及品种计划安排表

单位：万公斤、亩、公斤/亩

乡镇	种植计划					品种计划						
	指导面积	收购计划量			平均单产	K326(占 10.56%)		云系列(占 77.37%)		红大(占 12.07%)		备注
		指令性	出口备货	合计		面积	收购量	面积	收购量	面积	收购量	
狮山	4140	52.7	3.3	56	135.27			4140	56			
高桥	10740	136.5	8.5	145	135.01			10740	145			
猫街	10740	136.5	8.5	145	135.01			10740	145			
插甸	1260	16.0	1.0	17	134.92			1260	17			
白路	13760	174.0	11.0	185	134.45			13760	185			
环州	10020	127.1	7.9	135	134.73			10020	135			
田心	3700	47.1	2.9	50	135.14			3700	50			
发窝	2700	34.4	2.1	36.5	135.19			2700	36.5			
万德	7780	98.8	6.2	105	134.96	7780	105					
己衣	8860	112.9	7.1	120	135.44					8860	120	
合计	73700	936.0	58.5	994.5	134.94	7780	105	57060	769.5	8860	120	