

关于武定县2019年国民经济和社会发展规划执行情况 与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2020年5月18日在武定县第十七届人民代表大会第四次会议上
武定县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将武定县2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案提请县十七届人大四次会议审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展规划执行情况

2019年，面对复杂多变的宏观形势和不断加大的经济下行压力，在县委坚强领导和县人大、县政协监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，统筹推进摘穷帽、稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，加快“多彩罗婺·幸福武定”建设，认真执行县十七届人大三次会议审查批准的国民经济和社会发展规划，经济运行总体平稳、稳中有变，全县实现地区生产总值97.23亿元，增长8.6%。

（一）尽锐出战、精准施策，三大攻坚深入推进。脱贫攻坚

连战连捷。投入各类扶贫资金 14.4 亿元，确保 6303 户 2.33 万人建档立卡贫困人口、67 个贫困村、2 个贫困乡镇退出，持续巩固好已脱贫 1.86 万户 7.51 万人后续帮扶脱贫成果。解决 1277 人饮水安全问题。硬化 50 户以上自然村公路 388.14 公里，完成 450.3 公里农村公路安全生命防护工程。易地扶贫搬迁 2330 户 9638 人搬迁入住，改造农村危房 1.34 万户。采取“一人一案”精准“控辍保学”。减免 2.33 万人贫困人口医疗费用 8501.8 万元，436 名大病重病患者享受兜底保障资助。转移就业贫困劳动力 4.5 万人，选聘生态护林员 2230 人，开发乡村公共服务岗位 1945 名。1474 户新型农业经营主体带动 1.53 万户贫困户。创建“扶贫车间”17 个，发放扶贫小额信贷 2347 万元，上海市、招商银行、大唐集团、中烟公司对口支援帮扶项目加快实施。**风险防范从严从实。**强化财税收支工作，地方财政一般公共预算收入和支出分别达 6.4 亿元、33.3 亿元，分别增长 2.5%、11.8%。严防严控政府性债务风险。化解政府性债务 5.59 亿元。金融风险有效防控。金融机构各项存款、贷款余额分别为 103.67 亿元、73.06 亿元，分别比年初增长 5.93%、15.81%，不良贷款率比年初下降。加大重点行业 and 重点企业债务情况监测检查和治理力度，化解国有企业债务风险。清理偿还拖欠中小企业资金 7193.5 万元。开展网络借贷风险专项整治，严厉打击非法集资，推进非法集资风险和处置化解工作，切实营造良好的金融生态环境。**污染防治有力有效。**加强环境治理。关停取缔 9 家“散乱污”企业，升级改造 3 家，淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 4 台。推动绿色出行，投放新能源公交车 40 辆。县城环境空气质量优良率达 98.9%。2 条出境河流和 4 个集

中式饮用水源地水质达Ⅲ类以上标准。开展农用地土壤污染状况详查。改造加油站 17 座 57 个。创建省级生态文明乡镇 3 个，省级绿色社区 1 个，省级绿色学校 1 个。单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。严格抓好环保督察、长江经济带生态环境保护审计、集中式饮用水水源地环境整治、中央环保督察“回头看”整改。加强生态建设。完成营林造林 7.09 万亩，义务植树 220.28 万株，加快推进国家储备林建设项目。实施狮山镇椅子甸小流域治理、生态修复工程，治理水土流失 109.75 平方公里。完成己衣田坝、狮山陈官田心、田心鲁期阿朵卡、东坡勐果河、东甸万则里及毕丰店滑坡、泥石流治理工程。开展“主题党日+河湖长制”、青年志愿者助力河湖长制等活动，开展“贫困户+巡河员”工作模式，落实巡河员 291 名。

（二）调优结构、推进转型，三次产业明显提升。加快建设现代产业体系，推动经济高质量发展，三次产业结构 23.1:31.5:45.4。农业基础地位持续巩固。实现农业增加值 22.46 亿元，增长 5.8%。全年种植粮食作物 40.15 万亩，实现粮食总产量 12.37 万吨，增长 2.03%。种植高原特色作物 32.2 万亩，实现产值 17.62 亿元，增长 7.7%。收购烤烟 1019.5 万公斤，烟农总收入 3 亿元。农业生产经营规模化、组织化水平明显提高，新增州级以上重点农业龙头企业 5 户、培育新型农业经营主体 50 个，沪滇协作 3000 亩高原蔬菜基地、江西正邦年产 30 万头 24 栋生猪养殖标准化圈舍、爱地农业 3000 头奶牛、春沐 1000 头肉牛养殖项目全面推进。肉类总产 4.4 万吨，实现畜牧业产值 17.7 亿元，增长 8.4%。“绿色食品牌”加快打造，新增“三品一标”产品 8 个，生猪、牛、羊、家

禽出栏分别达 34.4 万头、3 万头、16.6 万只、346.17 万羽，分别增长 5.4%、5.85%、8.36%、6.71%。工业经济发展提质增效。实现工业增加值 19.97 亿元，增长 5.2%，其中规模以上工业增加值 13.42 亿元，增长 3%。深入开展“三进企业”活动，推动企业精准帮扶，兑现政策性资金 555.64 万元。新增宸兴混凝土、益成矿业、久泰新型页岩建材、通成工贸 4 户规上企业，规模以上工业企业达 29 户。园区建设顺利推进。园区完成工业企业主营业务收入 115.38 亿元，增长 12%。建成禄金工业片区日处理 200 立方米一体化污水处理站。列云消防设备生产线一期建成试生产，二甲醚储备站完成装罐储气，永丰钛业年产 20 万吨技改搬迁项目顺利投产，龙蟒佰利联武定新立钛业公司实现复产，云南道地药业附子加工项目建设加快推进。完成基础设施投资 12.42 亿元，增长 21.8%。新增列云科技、古润生物科技、洲雄新材料、业丰科技 4 户入园企业，入驻企业达 19 户。实现民营经济增加值 42.9 亿元，增长 7.9%，占 GDP 比重 44.1%。现代服务业加快提升。以旅游文化产业为重点的现代服务业实现增加值 44.19 亿元，增长 8.7%。旅游经济持续增长。接待国内游客 667.91 万人、入境游客 3128 人次，分别增长 22.8%、16.8%，实现旅游收入 79.17 亿元，增长 33.6%。我县被命名为省级旅游扶贫示范县，插甸镇水城村被命名为省级旅游扶贫示范村，狮山镇大石房村、马豆沟村纳入“全省旅游重点村”名录；狮子山旅游景区改造提升工程加快实施，喜鹊窝温泉度假旅游小镇开工建设，积极推进“一部手机游云南”建设工作，狮子山智慧景区建设持续推进。旅游市场秩序整治力度加大。突出抓系列扩大消费活动，增强消费对经济增长的拉动作用。

社会消费品零售总额完成 40.5 亿元，增长 11.6%。批发业、零售业、住宿业、餐饮业分别完成销售额、营业额 41.05 亿元、45.3 亿元、1.95 亿元、10.31 亿元，分别增长 14%、13.1%、15.2%、17.8%。加快实施新一轮大健康产业行动计划，加大仓储冷链物流设施、综合市场建设。发展邮政寄递业分支机构 35 个，建成县级电子商务服务中心 1 个、县级物流分拨中心 1 个、乡镇电子商务服务站 11 个，行政村电子商务服务点 68 个。

（三）狠抓项目、扩大投资，发展基础不断夯实。始终坚持把项目建设作为经济工作重要抓手，全力扩大有效投资规模。全县固定资产投资（不含农户）完成 88.39 亿元，增长 12%。加快重点项目推进。纳入州“四个一百”重点建设项目 34 个，累计完成投资 28.62 亿元。县级 115 项重点项目完成投资 30.1 亿元。完成长已线长冲至老木坝段大修、永武高速公路狮山收费站改扩建；开工建设县城南部客运站综合体、白路至环州公路提升改造、498.62 公里深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村硬化路、乌东德水电站移民安置点外部道路及库区交通项目、乡道窄路基路面加宽、“美丽公路”示范路，加大农村公路安全生命防护工程建设力度。仁和水库、土瓜地水库、保处鲁水库、水城河小流域治理、环州河集镇段治理、11 件小（二）型水库除险加固 4 件续建工程完工，环州乡山区小水网建设项目、椅子甸重点小流域治理、菜园河九厂集镇治理、14 件小（二）型水库除险加固 5 件在建工程全力推进，阿庆争水库开工建设，滇中引水工程有序实施。新增 4G 基站 158 个、光纤 365 公里、FTTH 端口 1.33 万个。扎实做好项目谋划储备。上报“补短板、增动力”项目 68 项、总投资 510

亿元，地方政府专项债券项目 35 项、总投资 191 亿元。积极争取项目资金。向上争取资金 27.3 亿元，其中争取中央预算内投资项目 16 项，到位中央和省、州项目资金 1.91 亿元；争取到位地方政府专项债券资金 1.5 亿元。筹措项目前期经费 1850 万元。优质做好项目审批服务。审批、转报政府投资项目 58 项、总投资 25.15 亿元，备案企业投资项目 130 项、总投资 132.11 亿元。

（四）破除障碍、推进创新，改革开放不断突破。深入实施“三去一降一补”，淘汰落后产能，全面杜绝“地条钢”死灰复燃。认真落实减税降费政策，降低社会保险费成本，组织用电企业与电厂开展电力直接交易累计申报成交电量 2 亿千瓦·时，为用户减轻电费负担 2409.48 万元。加大“放管服”改革力度。构建“一网一门一次”新型政务服务，全力打造“放管服”改革升级版。受理行政审批、商事服务及公共服务事项 46.64 万件，增长 47%。“一次就办好”事项 70% 以上，投资类、商事服务类和社会事务类审批事项平均提速 70%。企业开办 3 天、不动产登记 5 个工作日、社会投资一般性建设项目审批 50 天目标全面实现。取消行政许可事项 6 项、承接省州下放或调整行政许可事项 9 项。通过政务服务网上大厅办结 1.6 万件，加快“一部手机办事通”推广。投资项目在线审批监管平台审批 251 个项目，投资概算资金 244.45 亿元。组织交易项目 278 个，实现交易额 5.94 亿元，节约（收益）资金 3131.45 万元。净增各类市场主体 3269 户，全县市场主体总数达 1.73 万户。集体林权制度、农村集体产权制度等农村综合改革推向深入，集体林权流转 15.77 万亩，流转金额 7626 万元，农村房地一体不动产登记 3972 户，抵押办理 464 户 1.54 亿元；全面完

成 63.68 万亩土地确权工作。完成城乡建设用地增减挂钩节余指标 3957.5 亩，实现跨省域流转 1611 亩收入 3.52 亿元。社会事业改革有序推进，教育、文化、卫生、社会保障等公共服务能力明显增强。平台打造和产业招商协同发力。依托牡丹文化旅游节、南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会开展“请进来、走出去”精准招商活动 35 批次，签订亿元以上重大项目 65 个，引进项目 126 个，招商引资州外到位资金增长 20.1%。与龙麟佰利联、贵州凤集生态农业、云南神农集团等达成一批项目签约。创新驱动战略纵深推进。获认定国家级科技型中小企业 5 户、省级科技型中小企业 6 户、省级星创天地 1 个。选派受援“三区”科技人才 27 人，建立“双创”示范基地 27 个，获省创新创业大赛优胜奖 1 项、州创新创业大赛三等奖 1 项，入围国家创新创业大赛决赛项目 1 项。全县推广种植滇重楼、滇黄精、续断、附子、黄草乌、丹参等地方特色中药材 12.93 万亩。

（五）协同发力、融合发展，城乡面貌渐展新颜。全面加快推进统筹城乡改革和发展，积极构建城镇、乡村协调发展的新格局。着力推进“美丽县城”建设。加快城市公共基础设施建设，以人为核心的新型城镇化提质升级，县城 8 条市政道路建设主体工程已完工。县城西和公园建成投入使用，新建、改造县城城市公厕 12 座，道路绿化依托国储林建设项目完成 2624 亩，近山面山绿化依托退耕还林、国家造林、异地造林项目已完成 2472 亩。建设投入使用 40 座 42 枪充电桩。棚户区改造、滨河景观带、明惠桥至保山箐（元武路）市政道路提升改造、县城菜园河沿河景观提升改造工程有序加紧推进。县城中心街提升改造、海绵城市

建设示范项目、乌龙河景观工程开工建设。“六城同创”统筹推进，省级卫生县城创建通过新一轮州级评审。**加快农村人居环境整治。**建设公厕 206 座、村庄垃圾池 1395 个、路灯 806 盏、公交停靠站 56 个，硬化道路 2104.21 公里，实施 4 类重点对象、非 4 类重点对象农村危房改造，完成 307 个基础薄弱村基础设施建设。全县 11 个乡镇设立自然村保洁员 1196 人、农村土地规划建设专管员 133 人，清理农村村庄生活垃圾 3840.6 吨，清理村内水塘 462 个，清理村内沟渠 802.61 公里，清理村内淤泥 1780 吨，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物 2601.6 吨。规模以上养殖户（场）畜禽粪污处理设施配套率达 100%，粪污综合利用率达 95%，规模以下养殖户（场）畜禽粪污综合利用率达 75%，完成畜圈改造 2057 平方米，建设大中型沼气池 2 座。建成省级示范村 10 个、传统村落 7 个、云南省少数民族特色村寨 4 个、中国少数民族特色村寨 2 个，促进乡村生态文明建设。

（六）加大保障、促进和谐，民生福祉持续改善。推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生建设，加强普惠性、基础性、兜底性基本公共服务，保障群众基本生活。**现代教育均衡发展。**新建高乔木衣拉、发窝扫者乌、鱼塘 3 所学校，实现边远少数民族地区群众子女就近入学。实施学校建设项目 87 个，新建校舍和运动场 1.89 万平方米，改扩建校舍 4467 平方米，采购设施设备 2472 套，学校办学条件得到不断改善。加快乡（镇）中心幼儿园、“一村一幼”建设项目。筹集各类教育资金 9264.95 万元，惠及学生 10.1 万人次。2019 年全县高考 600 分段人数 13 人，高考成绩综合考核位居全

州第3名。完成中职委托培养1507人，东西协作上海送读106人。**健康武定加快推进**。建成县疾控中心综合大楼、52个村卫生室。全面推行DRGs支付方式改革，落实健康扶贫惠民政策，贫困人口住院医疗费用报销比例90%。人口自然增长率5.4‰。**就业创业稳步加强**。全年城镇新增就业3216人，失业人员再就业1605人，就业困难人员就业928人，高校毕业生就业见习68人，开发公益性岗位450人，城镇登记失业率3.27%。新增农村劳动力转移就业3.98万人，其中新增转移建档立卡贫困劳动力1.08万人。培训农村劳动力5.17万人，其中建档立卡贫困劳动力3.26万人。兑付贫困劳动力转移就业人员一次性生活补贴1111人74.45万元，兑付跨省务工贫困劳动力交通费补贴146人10.62万元。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达37673元、11105元，分别增长8.8%、10.6%。**社会保障稳步加强**。推进社会保险全覆盖。实现法定人群应保尽保，建档立卡贫困人口100%参加城乡居民基本养老保险。全县参加基本医疗保险基本实现人员全覆盖。城乡社会救助稳步提高保障标准，基本实现和扶贫标准线的“两线合一”。全县基本养老保险参保19.63万人，基本实现人员全覆盖。全县纳入农村低保保障1.3万户2.97万人，覆盖率达13.7%，城市低保纳入保障对象5661户1.15万人，实现应保尽保、精准施保。降低社保费率政策全面落实，参保单位和个人缴费负担切实减轻。社会救助体系不断健全，发放城乡社会救助资金1.27亿元。1005人“三无”人员全部纳入救助供养范围。残疾人生活保障力度加大，发放残疾人“两项补贴”7131人411.1万元，受益人数达85945人。城乡特困人员993人全部纳入救助供养范围，发

放各类抚恤补助 2479 人。建成 6 个村（社区）儿童之家、2 个儿童关爱之家。持续实施保障性住房安居工程，城镇中低收入住房困难群众实现住有所居。乌东德水电站建设西和、花果山移民安置点接房入住。**全民健身稳步发展**。建设全民健身步道 2 条、乡镇级全民健身设施 6 个、村级活动场地 4 个，积极开展全民健身活动。**文化惠民深入推进**。向 11 个乡镇农户发放电视机 2304 台，为 134 个农家书屋配送图书 12328 册。建设图书馆总分馆，122 个村综合文化服务中心工程项目建设有序推进。建成覆盖全县 133 个村委会 20 户以上村组的 576 个应急广播终端。彝族剪纸技艺、彝族传统舞蹈 2 个项目被认定为楚雄州第五批非物质文化遗产代表性项目，10 人被认定为楚雄州第五批非物质文化遗产传承人。成功举办牡丹文化旅游节、彝族火把节等活动，广大人民群众精神文化生活日益丰富。**安全生产形势持续稳定**。事故起数、死亡人数、直接经济损失分别下降 13.3%、41.2%、96.9%。**社会治安综合治理成效明显**。群众安全感满意度位居全省第 11 位。物价总体平稳。居民消费价格总水平涨幅 2.9%。

各位代表，从 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况看，地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资等几个主要经济社会发展指标与年初预期目标还有一定差距。主要有几个方面的因素：一是区域竞争力不足与经济下行压力并存。投资放缓、内需增长乏力的压力不断增大。在全球经济下行压力持续加大的背景下，我县逆势而上，经济连续保持高增长，客观上形成了高基数，稳存量促增量压力加大，经济面临较大下行压力。二是投资大幅波动与项目谋划不足并存。作为拉动经济增长的第一驾马

车，投资对经济增长的关键作用有所减弱。投资下滑反映出项目谋划不足，重大产业项目支撑不足，必然导致基础设施建设高峰期后投资增长缺乏支撑，影响新动能培育，制约经济持续平稳发展。三是实体经济发展困难多与关键领域风险高并存。受外部环境、原材料与人力成本上升、利润空间下降等多方面因素影响，实体经济企业投资意愿不足，企业生产经营困难较多，重点行业企业拉动力持续下降，电力、冶金、化工业都呈下行趋势，新增增长点不多。融资模式和融资渠道单一，政府主导的投资项目融资空间有限，小微企业融资难的问题不同程度存在。政府债务结构性、区域性风险仍然存在，企业偿债压力大的问题依然突出。四是民生领域欠账较多与招商引资成效欠佳并存。民生和社会事业补短板强弱项的任务依然艰巨，群众反映强烈的停车难、卖菜难、入厕难、入学难等热点难点问题还没有完全得到有效解决。全县营商环境有待优化，招商引资力度不足、精准度不高，虽然每年招商引资州外到位资金都保持高速增长，但落地投资的项目不多，经济增长的潜力有待进一步挖掘。同时，部分干部对经济政策的研究把握不透，快速“适调”的能力不强，精准谋划不够，捕捉机遇的能力水平不高；有的领导干部思想观念、精神状态、纪律作风与高质量跨越式发展的要求还不相适应，对经济运行的规律节奏把握不够精准，落实“五个主题制度”等一系列行之有效的办法措施有差距等情况。这些问题，我们将认真分析并切实加以解决。

各位代表，过去一年，面对严峻复杂的经济形势，我们能取得这样的成绩，得益于县委的坚强领导和科学决策，得益于县人大、县政协的有效监督和大力支持，得益于全县各级干部职工及

广大群众的同心攻坚和奋力拼搏，得益于社会各界的积极参与和鼎力支持。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展中仍然面临不少发展短板：一是巩固脱贫攻坚成果任务繁重。二是实体经济面临不少困难。市场经营主体少、龙头弱，产业规模不大、结构不优、创新不足，农业生产组织化、标准化、规模化、品牌化程度不高，工业经济结构不优，服务业业态低端等问题还不同程度存在。三是民生保障领域短板突出。就业、教育、医疗、养老等方面与群众美好需求还有差距。面对困难，我们要敢于直面问题，迎难而上，切实加以解决。

二、2020 年全县经济和社会发展主要目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”良好开局和实现第二个百年奋斗目标打下更好基础的关键之年。全县经济社会发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署、省州党委工作安排部署和县委工作要求，坚决贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官、谱写“多彩罗婺·幸福武定”篇章做出应有的努力。2020 年经济社会发展的主要预期目标为：

- 地区生产总值（GDP）增幅高于全州平均水平；
- 财政一般公共预算收入增长 3%以上；
- 社会消费品零售总额增长 11%以上；
- 外贸进出口总额增长 10%以上；

- 固定资产投资（不含农户）增长 15%以上；
- 城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步；
- 城镇登记失业率控制在 4.2%以内；
- 居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内；
- 城镇化率提高 2 个百分点以上；
- 人口自然增长率控制在 6.5‰以内；
- 单位生产总值能耗下降完成州下达目标；
- 单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

（一）关于经济增长指标

保持经济平稳较快发展是与全国全省全州同步全面建成小康社会，实现“十三五”规划目标，推动县域经济实现跨越式发展的现实需要。统筹考虑了发展需要和现实可能，既立足当前，又兼顾长远。综合考虑发展基础、发展条件、发展机遇等有利因素。也为全面深化改革、加快转变经济发展方式、推动经济结构调整留下余地，同时也体现实事求是和奋发有为的工作要求。确定地区生产总值增幅高于全州平均水平，在实际工作中还需按更高要求和更高目标努力奋斗。主要考虑：一是持续巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴的现实需要。继续保持经济快速发展是我县后发赶超、争先进位的必然选择，是全面建成小康社会的现实需要。保持一定的增速有利于增强发展信心、稳定社会预期，才能明显缩小我县与全国全省全州人均生产总值的差距。二是体现稳中求进工作总基调。2020 年宏观经济依然复杂严峻，经济运行必须保持在合理区间。三是经济运行的新常态。有利于引导各方把工作

着力点聚焦到推进产业转型升级、提高经济增长质量上来，为调结构、转方式、优生态腾出空间、留出余地。四是与省州目标相衔接。五是应对不确定因素留有空间。在目标设定上保持一定弹性，以应对各种挑战和有效防范各种风险留出更大空间。尽管我们尽可能地考虑各种情况，但是由于经济发展的不确定性、不稳定性、不可预期性仍然较多，实现这一目标既有支撑，也有难度，关键在工业，压力在服务业，全县上下必须全力以赴，苦干实干，把需要和可能结合起来，按照县委总体部署，统筹做好各项工作，确保完成预期目标。

（二）关于需求增长指标

1.固定资产投资增长 15%以上。主要考虑是：扩大有效投资仍是我县经济实现快速发展最直接的动力，也是改变我县基础设施落后现状最为现实的途径。受国家实行 5000 万元以下建设项目按财务支出法统计改革的影响，考虑到投资 500 万以下项目不能纳入投资统计，以及部分项目的实施受各种因素的影响存在不确定性，紧紧抓住国家和省项目投资政策导向，推动一批基础设施建设项目和发展前景好、带动力强、产业链长的产业项目。通过努力，2020 年固定资产投资增长 15%是比较稳妥可行的。

2.社会消费品零售总额增长 11%以上。主要考虑：一是近年来我县城乡居民收入增长较快，个性化、多样化消费渐成主流。二是城乡统筹发展和社会保障工作大力推进，消费环境不断完善，消费预期继续增强。三是就业稳定和居民收入增加，将夯实消费基础，新型城镇化快速推进，将促进更多的人进城工作和生活，由此释放出新增消费潜力。四是电商网购等新型消费模式，有助

于降低流通费用和交易成本。旅游、休闲、文化等新兴消费模式和消费热点继续升温有利于促进消费。五是社会保障水平不断提高，最低工资标准上调等将消除居民消费后顾之忧。

（三）关于收入增长指标

1.地方公共财政预算收入增长3%以上。主要考虑：一是财政弱县、收支矛盾突出是我县面临的根本问题，努力保持财政收入较快增长、逐步缓解财政压力是我县当前和今后一个时期最根本的任务。二是保工资、保机构运转、保民生支出的现实需要。三是坚持民生优先，使发展成果更多更公平惠及全体人民，提高人民群众收入水平也是我们一切工作的出发点和落脚点。保障和改善民生、发展社会事业、基础设施建设等方面刚性支出需要相应财力保障。

2.城镇和农村常住居民人均可支配收入与经济社会发展同步。主要考虑：一方面，深化收入分配制度改革正加快推进，脱贫产业发展将助推群众增收，为城乡居民收入加快增长提供良好的政策环境，城乡居民充分就业、创新创业各项工作的进一步开展，社会保障扩面提质，有利于提高城乡居民收入。另一方面，由于经济增长放缓，企业盈利能力降低，职工工资上涨的能力和动力不足。农业生产成本上升、农产品价格波动导致农民经营性收入增长空间有限，对城乡居民收入增长形成较大压力。

（四）关于民生保障指标

1.城镇登记失业率控制在4.2%以内。主要考虑：一方面，近年来大力实施就业优先、鼓励和促进就业政策的落实、大规模开展职业技能提升培训，劳动力就业观念和就业选择更趋实际。大

众创业万众创新积极推进，创业带动就业作用逐步显现。持续落实创业担保贷款和小微企业贴息政策，加大电子商务扶持力度，充分发挥民营企业、小微企业对就业的吸纳作用。社会保障体系逐步完善，覆盖面进一步扩大。重点抓好农村劳动力转移就业、帮助就业困难群体就业、扩大高校毕业生就业“三大”促进就业工程。随着人民生活持续改善，对生产性和服务性消费的需求增长，也会消化部分就业压力。另一方面，技能型劳动力和高端人才供应不足带来的劳动力市场结构性矛盾仍然存在。

2.人口自然增长率控制在 6.5‰以内。主要考虑：一是“全面二孩”、户籍制度改革等政策的影响。“十二五”期间，全县人口自然增长率 4.64‰，“十三五”前四年全县人口自然增长率 4.5‰左右，从“单独二孩”到“全面二孩”政策实施后，实际人口自然增长率没有明显加快增长。二是稳定低生育和优生优育的需要。三是近年来我县保持低生育水平，从长期趋势分析，仍然会保持低生育稳定水平，预计 2020 年人口自然增长率比较稳定。

3.居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内。主要考虑：一是宏观政策保持连续性和稳定性，在连续降息降准等措施作用下，货币流动性趋于宽松，有助于遏制居民消费价格指数进一步走低，有利于物价保持稳定。二是劳动力成本呈现出刚性上涨态势，服务价格稳中趋升。三是全面推进重点领域价格改革，将在一定程度上释放价格上涨空间。四是国际大宗商品价格波动较大，资源产品价格改革将继续推进，生猪价格高位运行，给物价稳定带来压力，但考虑到市场总体供大于求，物价将保持稳定。

（五）关于节能减排指标

节能减排指标为约束性重要指标，严格按照上级确定的目标完成。主要考虑：一是实施生态文明、打赢污染防治攻坚战的需要。随着去产能深入推进，产业结构将继续深度调整，高污染企业单位能耗和污染物排放总量将进一步降低。二是上级的硬性要求和人民群众的期望，以更高标准、更实举措抓好生态文明建设，加快补齐生态环境短板，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。三是产业转型升级的需要，体现产业转型升级导向，有利于加快实现创新驱动发展目标，促进产业转型升级，推动制造业、服务业融合发展，促进信息化与工业化深度融合。四是充分发挥节能减排倒逼作用，推动产业高端化，切实降低消耗、控制污染。加强大气、水、土污染防治，严厉打击各类违法排污，积极创建生态园林城市，提升改善城乡人居环境，全面落实“河长制”常态长效管理。五是创建省级园林城市的需要，为争创国家级生态县奠定坚实基础。

需说明的是，在社会主义市场经济条件下，经济社会发展预期目标主要是导向性的，是政府向社会传递的宏观调控意图，既要兼顾需要和可能，又要适当留有余地。同时，预期目标是动态的，随着经济运行环境和发展趋势的变化，可以进行必要的调整。

三、2020年经济社会发展重点任务

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在县委的坚强领导下，及时全面贯彻党中央国务院和省州党委政府的重大决策部署，在疫情防控取得阶段性成效的基础上，抓紧做好复工复产各项工作，实现了经济全面快速恢复发展。在“船到中游水更急”“爬坡上坎路更艰”的关键时刻，我们要围绕目标、勇毅笃行，改革创

新、担当作为，奋力拼搏、实干苦干，重点狠抓落实落地落细以下九个方面工作。

（一）持续聚焦发展第一要务，坚定不移抓“六稳”、促“六保”。**抓紧抓实抓细常态化疫情防控。**始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，统筹推进经济发展和疫情防控，全力降低疫情对经济运行的冲击和影响。准确分析判断疫情形势，精准施策、精准发力，持续巩固疫情防控成果。因时因势完善外防输入各项措施，切实抓好落实，积极引导人民群众做好必要防护，不断巩固疫情持续向好形势，为人民群众生命安全和身体健康、经济社会秩序全面恢复提供有力保障。进一步优化医疗资源和救治力量布局，加快推进重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程项目，不断提高应对重大突发公共卫生事件能力和水平。扎实做好医用物资、防护物资和生活物资保障工作，强化新闻舆论引导，切实维护社会稳定。**扎实做好“六稳”工作。**深入实施抓“双创”稳就业专项行动，落实好各项援企稳岗措施，引导和支持企业不裁员或少裁员，稳住就业基本盘，实现城镇新增就业3000人以上，新增农村劳动力转移就业4300人。深入实施抓项目稳投资专项行动，发挥好“构二破三”、“调二提三”抓项目稳投资工作机制作用，进一步发挥投资的关键作用，确保固定资产投资（不含农户）增长15%以上。深入实施稳金融强实体专项行动，加大金融对实体经济支持力度，确保争取中央预算内资金和专项债券不低于全州的10%，力争年内完成向上争取项目资金27亿元以上，新增金融机构各项贷款10亿元以上。加大对外贸企业的扶持力度。深入推进招商引资专项行动，落实好促进

外商投资优惠政策，提高招商引资水平，全年力争招商引资增长20%以上。进一步加大政策研究储备，抢抓政策机遇，强化稳增长各项措施落实，合理引导社会预期。**全面落实“六保”任务。**发挥好在建重点项目、重点企业、扶贫车间等吸纳就业的作用，确保零就业家庭动态清零。加大民生领域投入力度，切实兜住民生底线。深入实施市场主体培育攻坚工程，落实好各项惠企稳企措施，全年新增市场主体1700户以上。认真落实粮食安全行政首长责任制，稳定粮食播种面积，扎实做好粮油市场保供稳价工作。全面加强能源稳定供应的保障工作，为经济社会发展筑牢“安全线”。突出抓好重点产业和企业劳动用工、原材料供给、基础配件供应、物流运输、融资信贷、行政审批、跨区域跨行业协调等方面的精准保障工作，切实保住产业链供应链稳定。深入实施稳收支保“三保”防风险守底线专项行动，进一步树立“过紧日子”思想，努力降低行政运行成本和“三公经费”支出，切实兜住“保工资、保运转、保基本民生”底线。

（二）持续聚焦三大攻坚战役，坚定不移抓落实、强推进。
全面巩固脱贫成果。强化贫困对象动态管理，以项目库支撑脱贫攻坚巩固提升。依托武定永银、武定宏兴、江西正邦、云南神农、胤泽农业、贵州凤集、上海裕田、云南程盈、康骋生物等龙头企业，培育30万头生猪养殖循环农业、高山绿色蔬菜、早青豌豆、青花椒、优质杂交构树+养殖、武定鸡保种繁育、优质中药材等特色种植养殖发展项目，做大做强特色产业，形成贫困户收入增长长久支撑。加大资源资产收益，大力发展乡村旅游，完善村级光伏扶贫电站收益分配机制。强化技能培训，积极开展电商服务，

千方百计增加脱贫群众收入。落实教育扶贫、健康扶贫政策，建立脱贫返贫保险保障机制，开展移风易俗行动。完善贫困村基础设施和基本公共服务，继续加强交通、水利、电力、信息化等基础设施，加强教育、卫生、文化等公共服务建设，全面改善人居环境和生产生活条件。强化易地扶贫搬迁后续帮扶措施，加大产业扶持、转移就业、生态扶贫等政策落实力度，进一步提升搬迁质量与脱贫效果，确保搬得出、稳得住、能致富。深入推进扶贫扶志。进一步激发内生动力，坚持打好巩固脱贫成果的“人民战争”。借力社会力量巩固提升脱贫成果。建立社会扶贫联动机制，抓好抓实“互联网+”社会精准扶贫，引导民营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫。继续加强与中央、省级定点单位的协调配合，强化定点扶贫工作力度。巩固发展沪滇扶贫协作成果。做好与乡村振兴有效衔接。认真落实“脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱项目、脱贫不脱责任”的要求，继续保持扶贫政策和帮扶措施不变。

统筹抓好风险防控。统筹做好政府性债务风险和地方金融风险的防控。防范化解政府性债务风险。加强政府债务统计监测和融资监管，规范政府购买服务管理，规范政府与社会资本方的合作行为。坚持在加快发展中防范化解风险，大力涵养和培植财源，合理控制非税收入占比，做大财政收入总量，提高财政收入质量，不断提升政府偿债能力。压缩一般性支出，加大财政存量资金盘活力度，推进预算和绩效管理一体化，提高财政资源配置效率和使用效益。切实防控金融风险。持续开展非法集资、交易场所和互联网金融专项整治行动，整顿规范表外、同业、理财等业务，深入开展对地方金融机构不良贷款的整治，坚决遏制

和打击跟风违约、恶意逃废债行为。继续做好防范和处置非法集资的宣传教育，切实提高群众的风险防范意识。严厉惩处金融违法违规行为，坚决防止发生系统性、区域性债务和金融风险。**扎实开展污染防治。**巩固扩大蓝天保卫战，中心城区环境空气质量优良率完成州下达任务。集中力量开展水污染治理，严格落实“水十条”和河长制，深入实施城镇污水处理设施建设，加快县城雨污系统改造提升，推动生活污水和垃圾无害化处置设施的建设和稳定运行，县城生活污水处理率达到 90%以上。推进饮用水源地环境综合整治，集中式饮用水水源地水质监测达标率保持 100%，力争地表水省控以上断面水质达标率达到 100%。完成土壤污染成因调查和地块污染风险筛查，有序推进土壤污染治理与修复。督促加强医疗废物处置运力建设，确保医疗废物 100%集中无害化处理。

（三）持续聚焦三次产业提质，坚定不移调结构、促转型。**推进农村经济发展。**种植农作物 65 万亩以上，粮食总产量 13.82 万吨，实现畜牧业产值 16.42 亿元，肉类总产量 4.7 万吨，实现农林牧渔业增加值 22.08 亿元。推进 2019 年高标准农田建设、正邦集团 30 万头生猪养殖循环农业生态园、贵州凤集集团年产 300 万只青年蛋鸡养殖基地、春沐农业母牛繁殖基地、福翔万头生猪智能化养殖场、爱地业公司奶牛养殖基地、杰祥畜禽养殖公司养殖场、滇重楼林下种植、花山药王谷基地建设项目，启动神农集团生猪养殖基地、比米农牧科技生猪产业园、畜禽粪污资源利用规模化大型沼气工程、2020 年高标准农田、城乡建设用地增减挂钩拆旧区土地复垦建设项目，不断加强农业投入力度，争取补助

资金 1.13 亿元，招商引资 5.5 亿元，实现农业固定资产投资 6.75 亿元。加强绿色品牌创建，着力打造“一乡一业、一村一品”，促进一二三产业融合发展。**持续抓好工业动能培育。**持续深化供给侧结构性改革，深入实施新旧动能接续转换攻坚工程，推进盛泰刷业有限公司年产 1000 万件刷料生产线、力亚矿业年产 10 万吨重介质粉、古润生物科技年产 6.7 吨精品大麻二酚(CBD)生产线、列云科技年产 10 万平方米消防器材生产线及县禄金工业园区供排水建设项目，启动龙蟒佰利联集团高钛渣生产线、滇中钒钛铁共生矿全资源化利用、飞灰无害化资源化综合利用、附子生产加工基地、县城东南绿色产业片区建设项目。优化存量，控制减量，做大增量。加快园区道路、电力等基础配套工程收尾，推进禄金片区供水、污水、网络建设。**推动服务业提质升级。**全力提升旅游品质。高起点编制全域旅游发展规划，推进武定狮子山温泉旅游度假小镇、猫街旅游文化小镇建设项目，启动旅游公共服务设施、己衣大裂谷旅游景区基础设施、狮山文旅小镇建设项目，继续推进“一部手机游云南”智慧旅游建设。加强电子商务进农村综合示范项目建设，推进电子商务中心、物流分拨中心、县城北综合批发零售市场、楚鑫商贸物流城等建设项目，开展电子商务“进村入户”提档升级行动，推动电商公共服务中心和乡镇村级站点服务建设提质增效。加快推进“快递下乡”工程，提高服务网点覆盖率。

（四）持续聚焦扩大有效投资，坚定不移谋增量、释效益。实施重大工程和重点项目 110 个，计划完成投资 59 亿元以上；加快推进 75 个重大基础设施和民生领域项目前期工作，力争 60%

以上项目开工建设。加快基础设施项目推进。配合推进武定至倘甸至寻甸高速公路建设，推进白路至环州公路提升改造，启动老木坝至己衣、樟子树至万德公路提升改造、楚鑫物流城项目，实施乡道窄路基路面加宽 25 公里和自然村公路安全生命防护工程处治安全隐患 200 公里以上，建成县城南部客运站综合体，配合推进成都至昆明高速铁路、武定至四川会理高速公路、金沙江航运武定港等项目前期工作。推进阿庆争水库、环州山区小水网、椅子甸重点小流域治理、菜园河九厂集镇治理、14 件小（二）型水库除险加固工程，启动滇中引水武定段主干渠、志黑水库、大板桥水库、石腊它水库、10 件小（二）型病险水库除险加固、近城高桥中型灌区节水配套改造、勐果河高桥集镇段治理、车米典等 7 件病险水闸除险加固、田心鲁期山洪治理工程。

（五）持续聚焦城乡统筹发展，坚定不移打基础、夯实力。持续推进“美丽县城”建设。推进县城菜园河沿河截污干管和截污口建设、县城永武高速公路联络线改后续工程、亚行贷款中期调整、镇中路、环城西路延长线、武禄大道（小营至北城大道）、元武路提升改造项目，启动棚户区改造复兴街片区市政基础设施、县城滨河路南段、文化路、老旧小区改造、二水厂改造后续工程建设项目。推进狮山大道二期房地产、市政广场及地下停车场、牡丹雅苑、华翔御府等房地产开发建设项目，启动县城棚户区改造复兴街片区、天畅华府嘉苑、县城北片区等房地产开发建设项目。加大县城绿化建设力度，创建省级园林县城和森林城市，县城城市建成区绿地率达到 34%，全县常住人口城镇化率较上年提高 2 个百分点。持续推进农村人居环境提升。实施农村人居环境

治理、农村生活污水治理项目。乡镇村庄规划管控基本覆盖。规划重点村 21 个、一般村 36 个、基本村 960 个。“干净整洁型”“提档升级型”“生态宜居型”自然村分别占 30%、60%、10%。加大农村垃圾治理。集中清理整治农村垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”等问题，村庄生活垃圾治理率达 95%以上，非正规垃圾堆放点整治率达 100%。加大农村污水治理。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，开展村庄水体清理，加大污水处理设施建设力度，基本消除农村黑臭水体。建成生活污水处理设施的重点区域村庄 22 个，开展农村环境综合整治试点示范。强力推进农村“厕所革命”。加快整村推进农村户用卫生厕所、旱厕建设、改造。改造建设无害化卫生户厕 8614 座，行政村公厕改造建设 23 座。建设美丽宜居乡村。扎实推进村庄清洁行动，整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线。利用村庄闲置土地见缝插绿、补绿、植绿，建设小菜园、小果园、小花园，推进村庄绿色化，因地制宜开展乡村道路、农田林网、公共空间、村落庭院等绿化美化。保护好传统村落、少数民族特色村寨、历史文化名村民居、古树名木等乡村元素。加快推进乡村湿地建设。加快 2019 年度农村电网改造升级工程建设，实施 2020 年农村电网改造升级工程。

（六）持续聚焦绿色发展理念，坚定不移优生态、美环境。加强生态保护建设。实施国土绿化和森林扩面提质增效工程，全面实施新一轮退耕还林、水土保持、天然林保护等生态修复工程，推进国家储备林项目建设，积极推进山水林田湖草生态保护修复，筑牢生态屏障。着力开展“四旁”绿化美化，重点做好易地搬迁点

的绿化美化，增加乡村生态绿量，促进美丽乡村建设；着力推进主要干道边、乡村公路边、江河水系边、库塘周边等“四边”区域绿化。完成营林造林3万亩，治理水土流失32平方公里，确保森林面积达280万亩，森林蓄积量达1100万立方米以上，森林覆盖率达63%以上。更加注重恢复生物多样性和完整的群落结构，保护珍稀濒危野生动植物进行拯救性，全面提升生态系统的抵抗能力和自我修复能力。加快发展绿色经济。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快实施绿色经济倍增计划。着力培育和发展林下种植、林下养殖、森林康养、森林人家等林下经济，实现林业产值14.35亿元；开展绿色生活行动，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（七）持续聚焦改革开放关键，坚定不移激活力、增动力。持之以恒降成本。落实涉企行政事业性收费项目“零收费”、输配电价、企业降成本政策措施。深化放管服改革。深入实施“放管服”改革“六个一”行动，动态管理审批事项目录、权力清单和责任清单。深化商事制度改革，全面推行“五证合一、一照一码”，加快推行电子营业执照，推进“证照分离”改革。全力推进“双随机、一公开”监管改革，加快实施“互联网+政务服务”，开展减证便民专项行动。减少审批、强化服务，全面开展营商环境评价，优化营商环境。深化公共资源交易平台整合共享，推进公共资源市场化配置。大力推进政务公开。深化农村综合改革。重点抓好农村集体资产股份权能改革、农村集体经营性资产股份合作制改革等工作。扩大农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款。深化国有企业改革。进一步加强和完善国有企业公司法人治理结构，

建立健全现代企业制度。加快平台公司实体化经营转型，推动国有资本聚集重点行业和关键领域改革，加强国有资产监督管理。深化生态文明体制改革。积极探索自然资源资产有偿出让制度，积极开展碳排放权、水权、排污权、用能权交易。深化社会事业领域改革。推动教育综合改革，深化医疗医保医药联动改革，推动城乡基本养老、医疗保险制度改革，大力推进安全生产领域改革。推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。推进殡葬制度改革，推进农村公益性公墓、大惠艺术园项目建设，实施县殡仪馆、骨灰堂建设及火化炉更新改造项目。

（八）持续聚焦增进人民福祉，坚定不移解民忧、惠民生。把稳就业摆在突出位置。加大农村贫困劳动力培训和集中转移输出，培训农村建档立卡贫困户 1 万人次，以培训带动创业、以创业带动就业。鼓励支持高校毕业生、返乡农民工、退役军人、零就业家庭成员、大龄失业人员、化解过剩产能企业职工等重点群体就业创业，扎实做好东西部扶贫劳务协作。坚持教育优先发展。大力实施教育基础设施建设工程，加快就业创业综合实训楼、县城城南民族小学、义务教育薄弱环节改善与能力提升、高中阶段教育普及攻坚计划和公共体育普及工程建设项目。落实好“双线六长送学制”，继续抓好控辍保学工作。继续加大各阶段学生资助政策，让符合资助政策的学生及时申报享受资助。强化教育教学质量，深化课堂教学改革。实现学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 76%、94.12%、95%、90%以上。广泛开展多样性群众体育运动，积极营造全民健身活动氛围。加快卫生事业发展。加快中医医院项目

建设，启动中医医院二期项目建设，配置医疗机构基本医疗设备，补齐医疗卫生短板。提升县域医疗水平和能力，确保县域内就诊率稳定在90%以上。持续深化医药卫生体制改革。巩固健康扶贫攻坚成果，防止因病致贫、因病返贫发生。促进人口均衡发展，关爱妇女儿童健康。健全社会保障体系。完成符合参保条件的建档立卡贫困人口100%参加城乡居民基本养老保险的硬性指标任务，深入实施“全民参保计划”，实现社会保险法定参保人群应保尽保，扩面工作成效明显。持续推进现代公共文化服务体系建设。提升基层公共文化服务效能，科学把握脱贫攻坚、乡村振兴、棚户区改造、移民搬迁等时代主题创作文艺作品，做好非遗项目、民族民间文化普查和《彝族民歌·彝族酒歌》传承保护工作。切实保障社会安全稳定。持续抓好重点行业领域安全生产专项治理，加强食品安全和非洲猪瘟防控，加强矛盾纠纷化解和社会治安防控，纵深推进扫黑除恶专项斗争，全面提升人民群众的幸福感和满意度。

（九）持续聚焦绘就美好蓝图，坚定不移谋长远、编规划。认真评估“十三五”规划实施情况，总结成功经验，查找存在的突出问题和主要矛盾，为编制“十四五”规划奠定基础。加强重大问题研究，认真分析“十四五”期间面临的重大问题，做好影响“十四五”发展全局性、战略性重大问题研究，提出解决问题的思路和政策措施，加强规划目标研究和测算。加强重大项目研究论证，提出一批“十四五”期间需要建设的关系全局、意义深远、带动作用强的重大项目。编制好全县“十四五”发展规划、区域规划、专项规划、国土空间规划。加强规划衔接协调，聚焦发展关键环节、

重大发展思路、重大发展战略、重大发展任务、重大工程项目、重大改革事项和重大政策措施，积极做好与国家和省州汇报衔接跟踪，争取更多重大工程、重大项目和重大政策措施纳入国家和省州规划“盘子”。

鞍马犹未歇，战鼓又催征。各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导下，认真落实县十七届人大四次会议决议，自觉接受人大、政协和监察机关监督，高度重视县人大代表和政协委员意见建议，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，全力以赴做好各项工作，为全面建成小康社会，实现高质量发展，续写机制活、产业优、百姓富、生态美的“多彩罗婺·幸福武定”而努力奋斗！