

武定县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

(2011年3月5日武定县第十五届人民代表大会第四次会议批准)

序 言

“十二五”时期(2011-2015年)是武定积极应对宏观环境重大变化,实现跨越发展的关键时期,是全面参与滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设,加快农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化进程,创建科学发展先进县、中国优秀旅游城市、民族团结示范县、国家级生态县和基层党建工作先进县,打造滇中经济圈北部城市增长极、彝州文化旅游强县、昆攀经济带重要交通枢纽、现代物流中心和新型工业重镇的重要机遇期。在发展环境错综复杂、不确定、不稳定因素增多的背景下,科学编制和有效实施“十二五”规划,促进全县经济社会科学发展、加快发展、跨越发展、和谐发展具有重大意义。

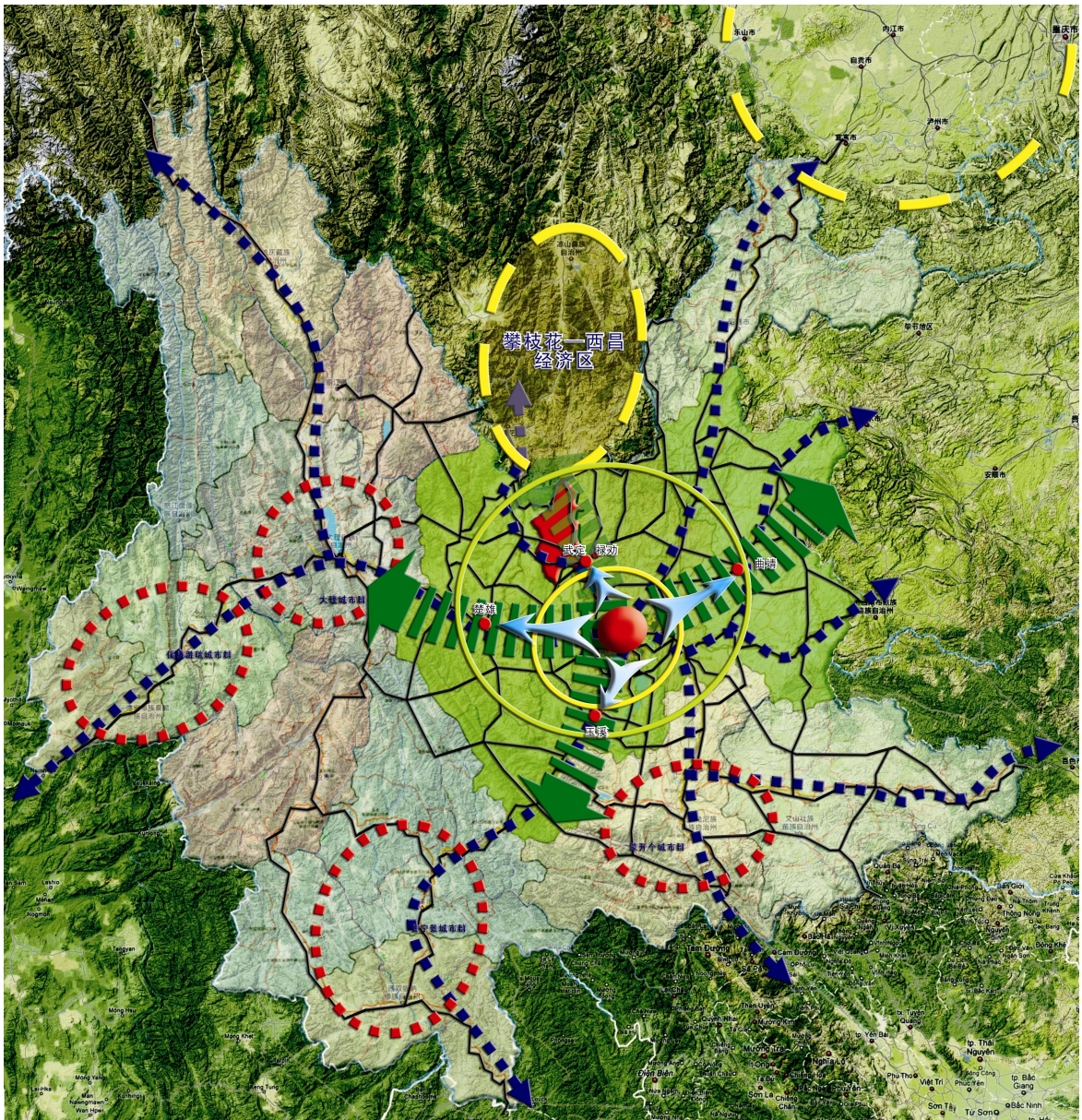
武定县国民经济和社会发展第十二个五年(2011-2015年)规划纲要,根据《中共武定县委关于制定武定县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明县委战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年武定经济社会发展的宏伟蓝图,是全县人民共同的行动纲领,是编制各类专项规划、年度计划和政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责的主要依据。

第一篇 规划背景

——深化县情认识，抢抓机遇加快发展

第一章 发展基础

第一节 优势条件



区位优势。武定是国家南北交通干线京昆高速公路和规划内环滇中城际高速铁路圈和高速公路圈经济轴线的交汇点之

一，距昆明 64 公里（武昆高速公路），位于滇川结合部，是云南入川至中原的重要通道和攀西、川渝经济区走向南亚、东南亚的重要门户，具有建成昆攀经济带、滇中-成渝区域交通综合枢纽和物流中心的基础和条件。

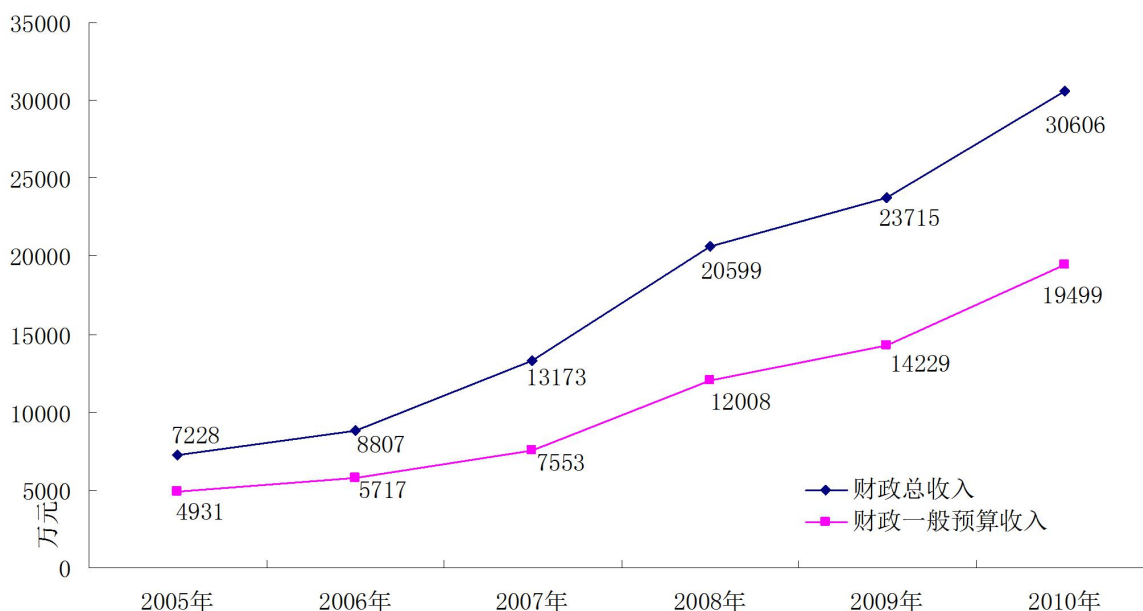
资源富集。境内有钛、铁、铜、铅锌、砂岩（木纹石）、石灰石、芒硝等矿产资源。钛储量 1800 万吨，铁 2.46 亿吨，铜矿 13.1 万吨，芒硝矿 5884 万吨，大理石 31.4 万立方米，红砂岩 350 亿立方米，木纹石储量达 34.8 亿立方米，居云南之首，其品质优于意大利、澳大利亚等国家的砂岩。名特产品丰盛，武定壮鸡、野生食用菌（鸡枞、干巴菌、牛肝菌、松茸）、中药材、板栗、核桃、野坝子蜂蜜等特产倍受国内外市场青睐。旅游资源独特。境内有“西南第一山”，“中国八小佛教名山之一”美誉的狮子山、风光旖旎的水城河、山清水秀的新村湖、静谧清幽的香水箐和鬼斧神工的己衣大裂谷。

文化荟萃。武定有彝族、傈僳族、苗族、傣族、回族等少数民族，民族风情浓郁，民俗、节庆、歌舞绚丽多彩，文化底蕴深厚，彝文典籍、彝族毕摩经、傈僳族“阿考诗经”、“祭祀经”等文化典籍众多。县城西面的国家 AAAA 级风景名胜区狮子山“雄”、“奇”、“古”、“秀”。明建文帝朱允炆遁隐狮子山削发为僧的神奇美丽传说，徐霞客、孙髯翁等历代文人墨客对狮子山吟咏题颂，极大提高了狮子山文化旅游品位，孕育了集“帝王文化、佛教文化、牡丹文化、罗婺文化”为一体的丰富鲜明

的特色文化。

气候多样。武定气候分布为燥热河谷区、温暖坝区、温和低山区、温凉山区、寒冷山区五种类型，不同的气候类型可以种植不同的粮经作物，为燥热河谷区冬早蔬菜和寒冷山区高山反季蔬菜的开发提供了得天独厚的自然条件。

后发优势。武定是国家扶贫开发工作重点县，宗教问题突出，引起了中央及省州高度关注与扶持。通过历届县委、政府的艰苦努力，特别是“十一五”以来初步建立了冶金、化工、建材、食品等工业体系，烟草、冶金矿产、绿色食品、文化旅游等产业基础不断夯实，综合实力不断提升，发展后劲明显增强，后发优势更加明显。



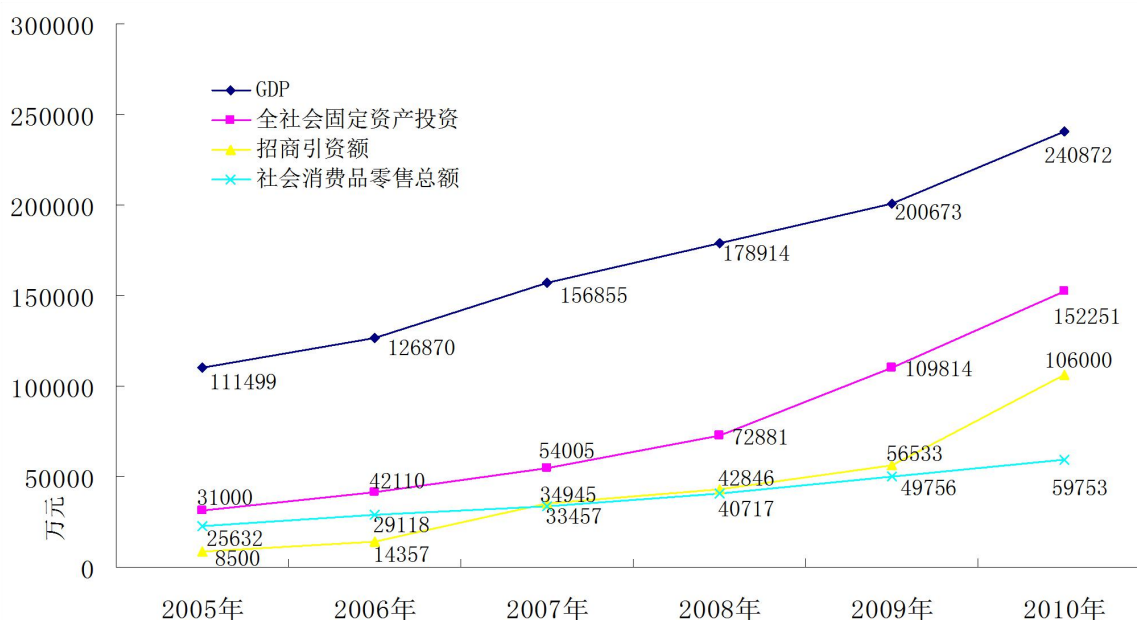
发展加快。2010年，全县生产总值、固定资产投资、财政总收入、财政一般预算收入、社会消费品零售总额、农民人均纯收入分别达 240872 万元、152251 万元、30606 万元、19499

万元、59753 万元和 3223 元，分别同比增长 11.94%、38.64%、29.06%、37.46%、20.09%和 12.77%，“十一五”期间分别年均增长 11.94%、37.48%、33.46%、31.65%、18.44%和 12.47%。形成了以冶金、化工、建材、食品工业为主导的产业体系。

扩城加速。扩城步伐加快推进，城市框架逐步形成，现代通讯、电力等基础设施网络覆盖全县，形成了与昆明、攀枝花等中心城市快速便捷通道。

第二节 “十一五”经济社会步入科学发展快车道

“十一五”期间，县委、县人民政府团结带领全县各族人民，解放思想，开拓进取，励精图治，加快发展，超额完成“十一五”规划主要预期目标，经济社会发展步入了快车道。



经济增长再创新高。2010 年生产总值、固定资产投资分别突破了 20 亿元、10 亿元大关，分别达 24.08 亿元和 15.22 亿元，分别是“十五”末的 2.16 倍和 4.9 倍；财政总收入 2007 年突

破 1 亿元、2008 年突破 2 亿元、2010 年突破 3 亿元，是“十五”末的 4.2 倍，地方财政一般预算收入 2008 年突破 1 亿元、2010 年接近 2 亿元，保持了两位数增长。产业结构比例调整为 36: 31: 33。

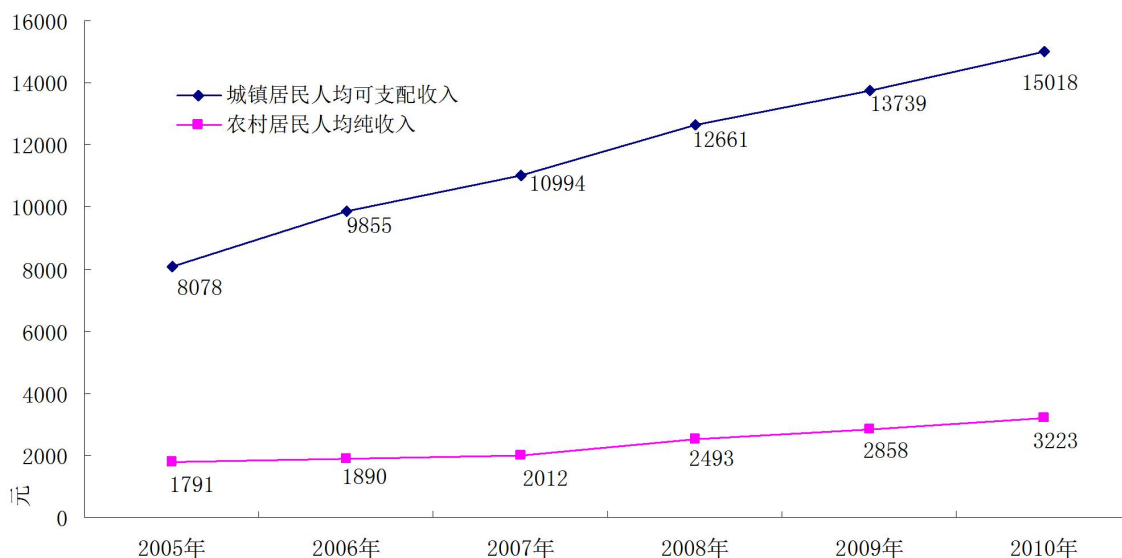
城市建设拉开新框架。开工建设东泰花园、园河花园、正点商业街、罗婺彝寨、体育馆、污水处理厂、垃圾处理场、狮山大道、北部新区一期、云岭苗族第一村，新区建设初具规模，县城风貌改造一期、旧城改造成效显著，城市功能日益完善。全县城镇化率提高到 22.5%。

基础设施取得新成效。新建农村油路 29.28 公里，农村通达工程 112.84 公里，全县公路总里程达到 1475.7 公里。农网改造覆盖面达到 93.5%，新建 220KV 变电站 1 座、110KV 变电站 1 座。完成已衣中型水库和 11 座小（一）型水库除险加固，新增有效灌溉面积 0.111 万亩，改造中低产田地 3 万亩。

社会事业发展迈出新步伐。人口自然增长率控制在 5‰ 以内。国民平均受教育年限由 2005 年的 7.2 年提高到 2010 年的 8 年，初、高中阶段毛入学率分别达到 103.7%、70%。公共卫生服务体系和医疗救治体系进一步完善，农村新型合作医疗试点取得初步成效，人均期望寿命达到 75 岁。新闻出版、广播电视等公共文化事业迅速发展，群众文化、全民健身活动蓬勃开展。

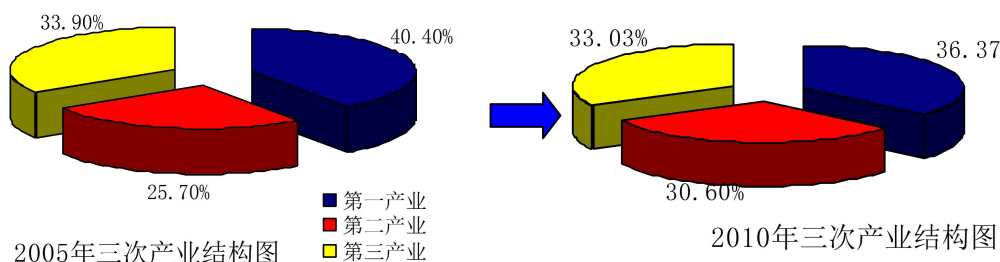
人民生活达到新水平。2010 年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 15018 元、3223 元，年均增长 13.2%、

12.5%。就业服务体系进一步完善，五年城镇新增就业 7500 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。城镇和农村社会保险覆盖面 95.72%、5.88%。扶贫开发和社会福利事业进一步发展。



改革开放取得新突破。法制政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设取得新成效，行政管理体制改革、国有企业改制、农村税费改革不断深化，完成集体林权制度改革。经济活力不断增强，非公经济比重由 2005 年的 43.8%提高到 50.9%。

生态环境建设取得新进展。全县森林覆盖率 55.3%，五年累计完成退耕还林面积 2.97 万亩、荒山造林 1.5 万亩、天保工程公益林 0.6 万亩。开工建设县城污水处理厂和生活垃圾处理场，重点行业、区域的污染治理加强，环保基础设施建设力度加大。



总体上看，“十一五”是武定发展较快、发展较好的时期，

步入了科学发展快车道。面向未来，武定发展已经站在了一个新的起点上。但也要清醒地看到，经济总量小、均量低，人均生产总值、非农产业比重和城镇化等主要发展指标，均落后于全国、全省和全州平均水平。最根本的问题在于经济结构不合理，增长支撑单一，自主增长能力不强，城镇化、工业化滞后，人才、技术、体制环境不适应县域发展要求。发展不快、发展不充分、发展不协调仍是当前的基本县情。加快发展、跨越发展、科学发展、和谐发展是今后较长一段时期的首要战略任务。回眸“十一五”加快发展谱写辉煌篇章，展望“十二五”信心百倍绘就美好蓝图。

专栏 1-1 武定县“十一五”主要指标预期目标完成情况

指 标	单 位	2005 年	规 划 目 标		实 现 情 况	
			2010 年	年均增速	2010 年	年均增速
生产总值	万元	110451	171823	9.5%	240872	11.94%
人均生产总值	元	4201	6262	8.8%	8702	15.68%
三次产业结构		43:23:34	33:34:33	-	36.37:30.6:33.03	-
全社会固定资产投资	万元	31000	62352	15%	152251	37.48%
社会消费品零售总额	万元	25632	36929	19%	59753	21.11%
财政总收入	万元	7228	9888	7%	30606	33.46%
财政一般预算收入	万元	4931	5840	4%	19499	31.65%
年末总人口	万人	26.61	28	-	27.2	4.4%
人口自然增长率		4.59‰	≤7‰	-	≤6‰	-
城镇化率		15.26%	21%	-	22.5%	-
城镇登记失业率		3.5%	≤3.5%	-	3.5%	-
城镇居民人均可支配收入	元	8078	10771	6%	15018	13.2%
农村居民人均纯收入	元	1791	2347	6%	3223	12.47%
森林综合覆盖率		46%	50%	-	55.3%	-
单位生产总值能耗		-	比十五末下降 15%	-	比十五末下降 15%	-

第二篇 发展目标

——描绘美好蓝图，推进县域跨越发展

第二章 发展展望与战略目标

“十二五”时期，世界经济格局面临深度调整，科技创新竞争更趋激烈，国际金融体系和气候变化的制约问题更加凸现。我国仍然处于重要的战略机遇期，经济社会发展的基本面长期向好的趋势不会发生根本的改变。国家落实科学发展观，转变发展方式，调整经济结构，保持经济平稳较快发展，扩大国内消费需求，加快产业结构优化升级，提高自主创新能力，促进城乡统筹和区域协调发展，推动节能减排和环境保护，实现经济与社会全面、协调和可持续发展。武定经济社会发展将跨入新的阶段，面临诸多有利条件，也面临严峻的挑战。

第一节 发展机遇

展望未来，武定面临加快发展的重要历史机遇。必须抢抓机遇，乘势而上，加快发展，跨越发展。

“桥头堡”建设的重大机遇。把云南建成中国面向西南开放的重要桥头堡，是国家对外开放的重大战略，是云南全面腾飞的一次重大历史机遇，也是武定一次千载难逢的跨越式发展机遇。以开放为核心，以通道、平台、基地建设为突破口，围绕优势产业、现代物流、交通通讯、金融服务、生态环境等方面的工作，加强对外的交流与合作。



滇中城市经济圈和城市群建设的重大机遇。《云南省建设中国面向西南开放重要桥头堡总体规划》、《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划（2009—2020年）》和《云南省滇中城市群规划修编（2010—2030）》把武定（禄劝）列为滇中城市群四个发展极之一，第一次把武定的发展上升到省级发展战略，进入国家战略，为武定承接产业转移、推进产业结构调整、转变发展方式和加快农业产业化、新型工业化、城镇化带来了难得的机遇。国家和省把武定县列为重点开发区，云南省滇中城市经济圈“一核、两轴、三圈、四极、五通道”战略布局中，将武定确定为滇中经济圈南北重点发展轴武定（禄劝）-玉溪发展轴

和曲靖、玉溪、楚雄、武定（禄劝）四大城市增长极之一的北部武定（禄劝）增长极城市，位于滇川、滇西北通道的重要交通枢纽节点。滇中城市经济圈是国家战略中国面向西南开放桥头堡建设的核心，使武定未来发展进入国家和省的发展战略，滇中城市经济圈进入加快推进期，为武定全面参与滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设，参与中国面向西南开放桥头堡和第三亚欧大陆桥建设，打造滇中北部增长极区域性中心城市，推进赶超发展、提速进位创造了新的更大机遇，为武定加快建设现代工业新城、休闲文化旅游和生态城市拓展了更广阔的空间和造福武定长远发展搭建了平台。围绕《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划》和《云南省滇中城市群规划》，抓好各项规划的编制工作，力争更多的项目进入省级的盘子。

中国—东盟自由贸易区建设的重大机遇。仅次于欧盟和北美自由贸易区的全球第三大自由贸易区—中国—东盟自由贸易区正式启动。京昆高速公路穿境而过，区位决定了武定是中国与东盟连接的陆上通道之一，要切实加强与禄丰、禄劝、元谋等周边区域间的经贸合作，抱团取暖，合作共赢，推出优势产业和特色产品，实现区域间资源、能源、产业等方面的互补。

国家新一轮西部大开发的重大机遇。国家与“十二五”同步制定新一轮10年西部大开发战略规划。新一轮西部大开发出台了一系列促进西部发展的金融、土地、税收、产业等政策，围绕各项政策切实做好项目编报工作，加大争取力度，积极争

取更多的优惠政策和更大的项目支持，借西部大开发的东风，推动武定经济社会又好又快发展。同时打好民族、宗教牌，积极抢抓国家对藏区、边疆、少数民族贫困地区出台的一系列扶持政策，加快基础设施建设、社会事业发展和群众脱贫致富步伐。

云南建设民族文化强省的重大机遇。武定少数民族人口占总人口的 53.78%，以彝族、傈僳族、苗族、回族、傣族为主的民族文化异彩纷呈、绚丽多姿。通过近年来的打造，以《凤氏彝兰》、《武定壮鸡》为代表的影视作品走出武定，《武定酒歌》唱响云南。积极融入全省民族文化发展的大格局，建成民族文化产业发展的实验示范区。

第二节 主要挑战

武定县域经济社会发展还存在着一些深层次矛盾和问题，对未来发展形成严峻挑战，必须高度重视，妥善应对，切实解决。

资源丰而产业不强。武定资源较为丰富，但能支撑大产业的资源除钛、铁、木纹石、红砂石外，其他资源都无法支撑大的产业发展，一直引以为骄傲和自豪的品牌—武定壮鸡，没有形成规模优势、产业优势和经济优势。精心培育了多年的五大产业，除烟草业和冶金矿产业外，总量和规模仍然较小，核心竞争力弱，产业链短，科技含量低，小、散、弱的现状还没有彻底改变。

区位优势而交通不畅。随着永武高速公路通车、武昆高速公路开工建设和禄武高速、谢家营至乌东德二级汽车专用线前期工作的快速推进，武定在“十二五”期间将成为四条高等级公路的交叉口，区位优势十分优越，东进昆明、北上攀枝花、南到州府的时间将会大大缩短。但县城位于东南角，只能有效带动狮山镇、猫街镇和高桥镇，对其他 8 个乡的带动能力较弱。“十一五”末，县道实现油路 142.36 公里，还有 256.4 公里的路面为弹石路面，特别是白路至环州、田心至东坡路段地质灾害十分严重，雨季塌方、滑坡、泥石流的现象非常突出，公路时常中断。全县 126 个村委会通村道路 554.28 公里，硬化路面仅 6.2 公里，其中 350 公里可保证正常通车，204.28 公里只能晴通雨阻。

发展愿望强烈而发展环境不优。加快发展、跨越式发展已成为全县人民的共识，但发展环境不优，不同程度地存在着服务项目、服务企业、服务基层的意识不强，吃苦耐劳的精神发扬不够，勇于承担责任的勇气不够、信心不足等问题。

结构优化升级任务紧迫。产业结构和经济增长支撑单一、技术水平低、竞争力不强，高技术产业、高附加值制造业、生产性服务业发展滞后，是长期以来制约我县综合经济实力提高的主要因素。必须在加快经济增长的同时，更加注重结构优化升级和质量效益同步提升。

资源环境约束日益加剧。加快推进工业化和城镇化进程，

资源承载力和环境容量约束将进一步加剧，粗放的经济增长方式将使得经济社会发展难以为继。必须切实转变发展方式，优化经济和人口空间布局，更加注重资源集约利用和环境保护。

协调发展面临艰巨任务。“三农”问题突出，社会事业发展不足，公共服务体系和社会保障制度尚不完善。就业再就业、城乡社会保障和公共服务统筹面临巨大压力。必须在注重效率、提高整体利益的同时，更加注重社会公平，让全体人民分享到发展成果。

展望未来一段时期，既是武定实现经济社会发展新跨越的战略机遇期，也是着力解决发展中突出问题、应对各种艰巨挑战的攻坚克难期。必须深入实践科学发展观，紧紧抓住战略机遇，谋划好发展战略与路径，制定有力的发展措施，突破发展瓶颈和障碍，努力实现发展新跨越。

第三节 指导思想

“十二五”时期，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持农业产业化、工业新型化、特色城镇化和教育现代化四化并举，充分发挥资源、区位、文化和生态优势，全面参与“两强一堡”、滇中城市经济圈和楚北金沙江流域规划建设。继续实施经济文化互动、经济生态联动、科技创新推动、城镇建设拉动和龙头项目带动战略，联动两禄、融入滇中，依托昆攀、

辐射滇西，以创建科学发展先进县、中国优秀旅游城市、民族团结示范县、国家级生态县和基层党组织建设先进县为目标，以培育壮大现代烟草、生物产业、天然药业、冶金建材和文化旅游产业为支撑，以提升壮鸡之乡、木纹石之乡、白药之乡、牡丹之乡、中国彝乡品牌为动力，全力打造滇川大通道新型工业重镇、现代物流枢纽和滇中城市经济圈文化旅游强县。

在推进跨越发展中，立足全县经济社会发展的阶段性特征，坚持以人为本，富民强县，统筹兼顾，创新驱动，绿色发展，共建共享，促进和谐，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

——抓住机遇，跨越发展。牢牢把握战略机遇，实施大投资方略，强化大项目支撑，加快推进新型工业化、城镇化、农业产业化和教育现代化进程，重点建设大水利、大交通、大能源、大城镇、大流通、大生态，着力培育大产业，做大经济总量，在加快发展中解决经济社会矛盾和问题，努力缩小发展差距。

——统筹兼顾，协调发展。以人为本，统筹规划城乡公共服务和基础设施建设，推进城乡居民基本公共服务均等化，建立完善城乡一体的就业、教育、文化体育、医疗卫生、社会保障、交通通讯基础设施以及其他基本公共服务。加快扶贫开发，加快打造滇中北部城市增长极，建设休闲宜居民族特色城市。

——优化结构，可持续发展。加快转变经济发展方式，积极实施扩大内需战略，调整优化产业结构，提升产业层次和竞

争力，促进三次产业协调发展。加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展绿色经济，增强可持续发展能力。

——改革开放，创新发展。加快发展开放型经济，主动融入更大空间、更高层级的区域系统发展。优化发展环境，全方位、宽领域、深层次配置发展资源。依托优势资源大开发，在区域分工协作中强化特色功能发挥，不断提高竞争力，逐步提升整体功能。提升人力资源素质，以先进科技、龙头企业领衔、延伸产业链、培育产业集群、改造提升优势产业，整体产业链竞争力，大力培育新能源、生物、物流、新材料、休闲等新兴产业。

——民生为本，共享发展。把发展的目的落实到富民、惠民、安民上，努力使教育、医疗、就业、住房、收入分配和社会保障等民生问题得到制度化安排、系统化解决、项目化落实、长效化推进。促进社会公平正义，实现民富与县强的有机统一，努力在稳定和谐中推进跨越式发展，在跨越式发展中促进稳定和谐，实现包容发展、和谐发展，使全县各族人民共享滇中北部城市增长极建设的成果。

第四节 战略定位

立足自身优势和区域经济发展态势，未来武定的总体战略定位是：加快构建滇中北部城市增长极、滇川大通道现代物流枢纽、楚北金沙江流域生态屏障，打造冶金建材基地、都市人休闲度假基地和生态经济创新实验基地，创建科学发展先进县、

中国优秀旅游城市、国家级生态县、民族团结示范县和基层党建先进县的战略新格局。

滇中北部城市增长极：围绕“两强一堡”发展战略，抢抓滇中城市经济圈建设的重大机遇，全力打造滇中城市经济圈北部增长极。

滇川大通道现代物流枢纽：立足区位优势和中药材、壮鸡、木纹石等特色资源优势，构建滇川大通道现代物流枢纽。

楚北金沙江流域生态屏障：发挥长江中上游森林防护体系建设县和昆明重要水源地优势，创建国家级生态县，构筑楚北金沙江流域生态屏障。

冶金建材基地、都市人休闲度假基地和生态经济创新实验基地：牢牢把握国家新一轮西部大开发、产业转移承接和培育战略性新兴产业的机遇，按照南部新兴产业扩容区、中部特色产业发展和北部生态产业建设区规划要求，奋力打造冶金建材基地、都市人休闲度假基地和生态经济创新实验基地。

创建科学发展先进县、中国优秀旅游城市、国家级生态县、民族团结示范县和基层党建先进县：围绕科学发展新跨越目标，全力创建科学发展先进县、中国优秀旅游城市、民族团结示范县、国家级生态县和基层党组织建设先进县。

分两步实现上述战略定位目标：

“十二五”末，实现工业化初级阶段向中级阶段更替，基本建成昆攀经济带交通枢纽和物流中心，形成滇中北部城市增

长极区域性中心城市框架。

2020年，基本建成云南省钛、铁、砂岩基地和先进制造业基地，基本实现城乡一体化，实现全面小康目标，建成经济繁荣、生活富裕、环境优美、社会和谐现代化中等城市，成为滇中地区经济强县和滇中北部区域中心。

第五节 “十二五”发展目标

综合经济实力继续增强，创建科学发展先进县

——综合实力显著增强。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，生产总值年均增长12%以上，期末达到43亿元以上，力争实现翻番，人均生产总值达15360元；全面提高新型工业化水平，三次产业结构调整为23:40:37；财政总收入达到6.16亿元，年均增长15%以上；地方财政一般预算收入达到4.1亿元，年均增长16%以上；全社会固定资产投资五年累计180亿元以上，年均增长30%；全社会消费品零售总额达到14亿元，年均增长20%以上。

——开放型经济体系基本形成。对内对外开放向全方位、宽领域、纵深化发展。招商引资五年累计达到125亿元，年均增长30%以上。

全面参与滇中城市群建设，创建中国优秀旅游城市

——城镇化快速推进。城镇的集聚辐射功能进一步增强，城市品位明显提升，科学合理的城镇建设和发展体系基本形成。

“十二五”末，力争县城建成区面积达10平方公里，人口达8

万人，城市绿化覆盖率达 45%以上，城镇化水平达到 30%，城市功能和集聚辐射能力显著增强。

——城乡协调发展。社会主义新农村建设取得明显成效，基本消除贫困，初步形成特色明显、功能互补、协调发展的区域经济体系。城乡、区域间基本公共服务、人均生产总值和生活水平差距扩大趋势得到控制。

和谐武定建设积极推进，创建民族团结示范县

——人民生活质量进一步提高。“十二五”末，城镇居民人均可支配收入达到 2.5 万元，年均增长 10%以上；农村居民人均纯收入达到 6000 元，年均增长 13%以上，力争翻番；城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇年均新增就业人数 1500 人以上。

——社会事业取得实质性进展。到 2015 年，基本普及 12 年基础教育，每千人拥有医生数 1.3 人以上，每千人拥有病床数达 4.5 张。

——基本健全统筹城乡的社会保障体系。五大保险参保总人数每年增加 1200 人次；建立较为完善的新型社会管理体系，防灾减灾和应急能力显著增强；社会诚信体系基本建立，法治化水平和全民素质明显提高。

发展方式转变持续加快，创建国家级生态县

——资源利用效率较大提高。“十二五”末，工业园区化率提高到 80%，绿色低碳产业发展、循环经济建设 and 节约型社会取得新进展，重点工业废水排放达标率、工业固体废弃物综合利

用率、工业用水重复利用率分别达到 100%、60%和 80%，主要污染物排放总量减少 10%以上。单位生产总值能耗比控制在国家下达指标内。

——生态环境显著改善。“十二五”末，森林覆盖率达到 60%，城镇人均公共绿地面积达到 8 平方米，城镇生活污水集中处理率达到 80%，出境河流断面水质控制在Ⅲ类标准。城市垃圾无害化处理率、污水处理达标率达到 80%，城市空气质量达到 2 级标准以上。重点地区生态恶化的趋势得到控制，建成较为完善的自然灾害、生态环境监测防治体系。

——人口自然增长率控制在 6‰以内，人口规模控制在 28.8 万人以内。

筑牢组织保障基础，创建基层党组织建设先进县

充分发挥党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用，努力提升领导经济社会发展的能力，加强各级领导班子能力建设，加强干部队伍建设和人才培养。全面形成“以城带乡的联动型、与民族团结进步深度结合的融合型、围绕中心促发展的保障型、有一支忠诚的党组织书记队伍、有一批立得住的先进典型、有一系列规范化制度、有一套奖惩分明的激励机制”的“三型四有”党建格局，努力创建“领导班子坚强有力、党建责任落实到位、基层组织作用突出、科学发展成效明显”的基层党组织建设工作先进县，使基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的作用得到充分发挥，为实现武定科学发展

提供坚强的政治和组织保证。

县域开发格局。以集约利用空间为目标，突破行政区划限制，引导县域空间开发。强化县城辐射能力，培育做强狮山-白路东西发展轴，加快培育猫街-己衣南北发展轴，促进城乡一体化发展。充分发挥紧邻昆明的区位优势，依托不断优化的交通条件和加快扩大的城镇基础，实现与昆明、禄劝、富民和禄丰、元谋紧密对接，打造滇中城市经济圈北部增长极。

县城城市开发格局。拓展中心城市空间，进一步增强区域核心组织功能。中心城市未来空间的发展方向：建设北部新区，西部旧城改造狮山大道和建设云岭第一苗族村，开发南片区、东南片区，拓展东片区。加快旧城改造，完善城市道路交通、给水、排水、环卫、供电、通信等市政功能。建设武定至禄劝城市主干道，有机融合武定-禄劝，发展形成中等城市。

第二节 国土开发分区与引导

根据空间单元的自然生态保护价值和发展潜力，按照禁止开发、限制开发、调整优化和重点开发等不同要求，把县域国土空间划分为城市发展区、工矿区和工业（产业）园区、生态休闲旅游发展区、饮用水源保护区、文物保护区、自然保护区、耕地保护区，明确不同区域的功能定位，逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与资源环境相协调的县域开发格局。

专栏 3-2 武定县域空间开发分区

1、**城镇发展区**。城镇发展区主要涵盖城市总体规划 11.09 平方公里及发展预留空间区域和乡镇集镇规划区。县城是全县的政治、经济、文化、教育、交通枢纽、商贸中心。加强综合服务、商务、文体科教、生活居住等功能区块建设，大力发展吸收就业多、附加值高的现代服务业，打造现代和谐休闲宜居的滇中北部增长极城市。

2、**工矿区和工业（产业）园区**。包括大坪子冶金化工、禄金新兴产业、猫街冶金建材、长冲石材、九厂绿色食品工业园区和关坡白药科技产业园区等，以及狮山、猫街、高桥、插甸、白路、田心等矿产资源开发区，以武定工业园区为载体，通过承接国内外先进产业和技术的转移，加快开发建设进度，促进产业集聚和升级提高产业集聚度。

3、**生态休闲旅游发展区**。生态休闲旅游发展区空间范围涵盖狮子山生态环境及文化旅游产业园区、“罗婺民族风情走廊”等，主要承担休闲观光、生态涵养、水土保持、气候调节等多重功能。以创建中国优秀旅游城市、省级文明城市、国家级生态县等为契机，着力保护生态环境，挖掘民族历史文化，加快发展文化旅游、红色旅游、乡村旅游和观光农业，禁止污染产业发展，努力打造生态旅游休闲胜地。

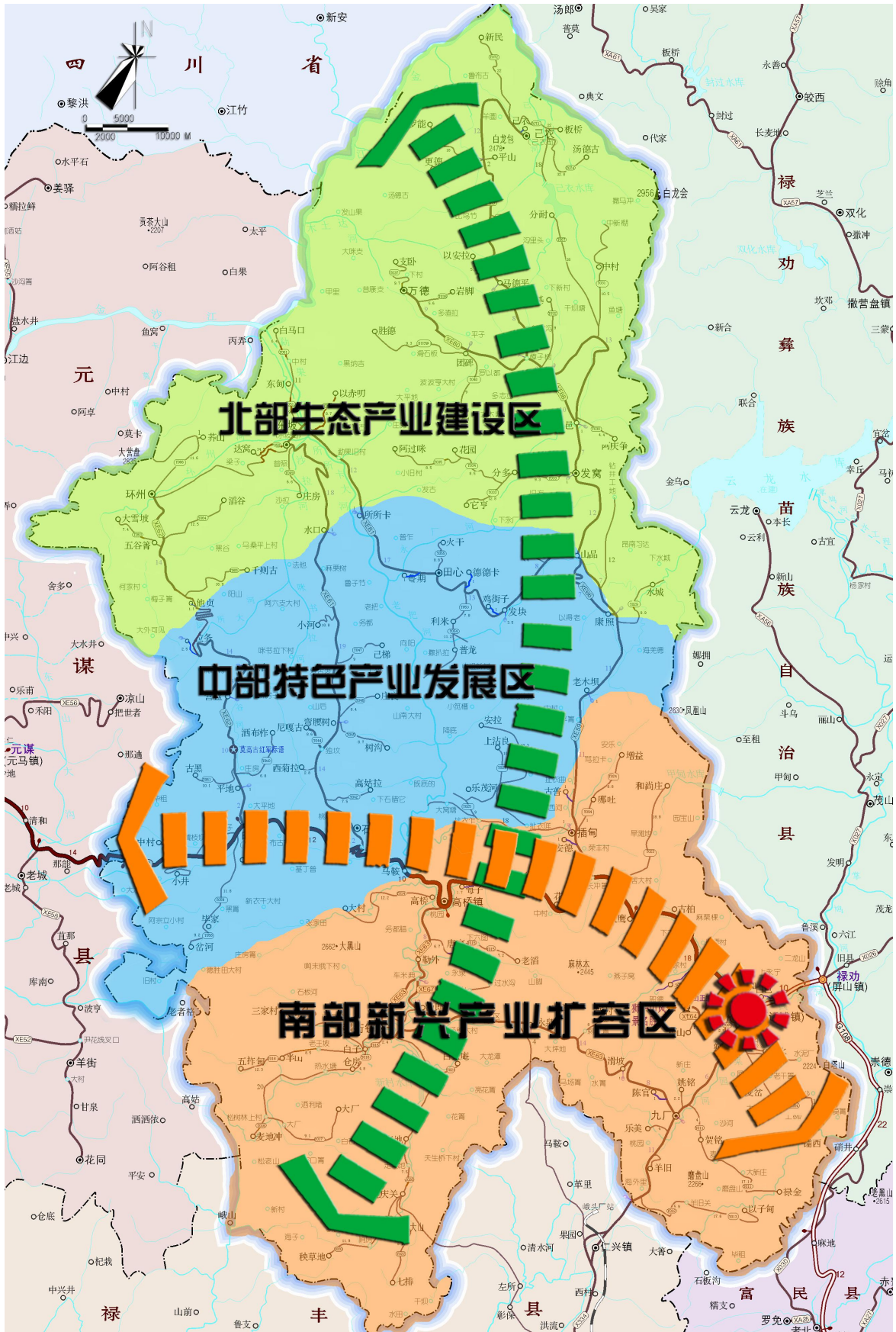
专栏 3-3 武定县生态功能区划分

生态功能区类型	范 围	面积(KM ²)	人口(万人)	生态发展目标
1. 生态城市建设区	狮山镇中马、西门、南街、北街、狮高、狮山、恕德、西和、香水、姚铭、九厂。	48.95	15	狮伏龙潜风情地，山水园林生态城，中国优秀旅游城市。
2. 矿产资源开发监管区	狮山镇铺西、香水、乌龙、古柏、椅子甸、禄金、滑坡、羊旧；插甸乡插甸、和尚庄；高桥镇唐家、老滔；猫街镇永泉、秧草地、大厂；白路乡小井；田心乡鸡街子。	350	4.01	发挥矿产资源优势，开发与保护并重，整合资源，发展规模化、精深加工产业，延伸产业链。
3. 生态农业发展区	其他三类地区以外区域。	2105	3.67	发展现代农业，改善农业、农村生态环境，促进农业可持续发展。
4. 热区经济作物发展和生态保护区	田心乡田心、火嘎、鲁期、德德卡、利米、普龙；万德乡万德、支卧、胜德、岩脚；己衣乡己衣、板桥、新民、罗能、更德以及东坡乡全部。	435	4.62	加大水土流失治理，实施退耕还林，发展热区经济作物。提高森林覆盖率，改善生态环境质量，增强生态防护功能。森林覆盖率达 60%以上，水土流失治理率达到 60%以上。

第三节 产业布局引导

完善生产力布局，构建“两轴三区”产业发展新格局。

着力打造狮山-白路、猫街-己衣两条发展轴。根据资源禀赋及区域发展特征，依托京昆高速公路，加快推进老 108 国道、武定至己衣二级公路出省通道建设，打造狮山-白路、猫街-己衣县域东西、南北两条重点发展轴，是武定接轨新昆明、连接昆攀经济区、实现县域城镇和产业一体化建设的综合廊道，是武定主动融入昆攀经济带、禄武经济带、永武经济带的交通枢纽和现代物流中心的必由通道。加快重点发展轴沿线乡镇发展，引导人口、资金等生产要素集聚，深度开发特色资源。东西轴



是楚雄州永武经济带东段和滇中城市经济圈滇西北通道，以连

接昆明-武定-攀枝花的高速公路接昆明-武定-攀枝花的高速公路和铁路等交通设施为依托，重点发展冶金、化工、建材、先进制造业、物流、彝药、特色文化旅游等产业，成为滇中城市圈连接攀西、成渝地区，面向川藏和金沙江上游，呼应关中城市群，西部地区通江达海的重要通道和拓展南亚、东南亚的重要轴线；南北轴是滇中城市经济圈南北轴和滇中城市经济圈南北产业走廊北段，以连接昆明-武定(禄劝)-会理高速公路和铁路等交通设施为依托，建设具有绿色生态、水电资源开发、创意产业、特色产业和罗婺民族风情走廊的纵向发展轴，成为滇中城市经济圈向川渝腹地发展、向长三角、珠三角地区辐射的重要轴线。

南部做大县城，中部做强产业，北部加快开发，推动南部新兴产业扩容区、中部特色产业发展区、北部生态产业区建设。南部冶金化工业拓展区，包括狮山镇、猫街镇、高桥镇一带。以现有产业基础、矿产资源优势和突出的交通条件为支撑，加快发展钛、铁、铜等金属资源和石灰石资源深度开发工业。中部特色产业发展区，包括白路乡、高桥镇、插甸乡和田心乡大部分地区。以突出的交通区位和丰富的生物资源、矿产资源为基础，布局中药材、高山夏秋反季蔬菜、木纹石等特色产品生产、加工基地，建成全县农副产品生产加工中心、石材加工中心和流通中心。北部生态产业建设区，包括已衣、万德、发窝、东坡、环州等乡镇和插甸乡北部地区，以水城河、已衣大裂谷、

万德土司遗址等旅游资源为支撑，构筑与狮山景区和未来的金沙江水上旅游景区，形成更大范围的旅游环线，推动生态旅游和文化旅游发展。充分发挥水资源和土地资源优势，加快经济林果、绿色蔬菜、生态畜禽养殖等绿色农业基地建设，以循环经济理念指导农副产品精深加工和绿色产业等发展，构建产业之间的资源循环利用体系，推进生态农业建设。

第四节 县域村镇体系

县城是全县政治、经济、文化中心，交通枢纽和物流中心，滇中旅游度假胜地，滇川大通道的重要结点。与禄劝联动一体化发展，打造滇中城市经济圈北部增长极中等城市。

重点发展城镇，即猫街镇、万德乡、高桥镇、插甸乡，其中猫街镇和万德乡为县域次中心，高桥镇、插甸乡为县域产业重镇。

建制镇中的一般乡镇，包括白路、东坡、发窝、己衣等乡镇。

依托乌东德电站和水富至攀枝花沿金沙江二级公路建设项目，开发地热资源，发展罗能、东甸小城镇。

重点发展中心村。自然村，根据实际情况进行撤并，完善公共服务设施和基础设施或就近向中心村聚集。

第四章 全面参与滇中经济圈和滇中城市群建设，打造滇中北部城市增长极

依托滇中、接轨昆明、服务昆明、发展武定，以观念接轨为先导、产业接轨为核心、企业接轨为重点、文化旅游为纽带，优势互补、错位发展，全面参与滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设，打造滇中北部城市增长极。

第一节 全面参与滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设

建设生态化新兴产业示范（组团）城市。建设生态产业园区，发展现代农业、科技文化创新、环保等新兴产业，承接昆明、联动攀枝花，带动滇中北部经济发展。着力培育引进农业龙头企业、推进农业标准化生产、促进农副产品精深加工，建设昆明及滇中绿色食品供应基地。突出冶金、化工、建材、食品、生物制药、制造业分工合作，加快工业园区、产业园区和标准厂房建设，积极做好配套服务和产业衔接，承接产业梯度转移，构筑产业集群，发展配套加工和零部件生产。加大服务业协作，突出抓好旅游业、商贸业、现代物流业携手发展，把武定建成昆明的“后花园”。以昆明为依托，加大招商引资力度，使武定成为昆明的“创业园”。

抓好交通联网。着力打造“半小时经济圈”，建设快捷的通道，积极参与协同加快修建连接曲靖、玉溪、楚雄、武定（禄劝）环滇中城际高速铁路圈、环滇中高速公路圈和滇中城际轨

道交通网，构筑滇中带动圈层。通过依托以市场和专业化的分工纽带，提升完善县域内综合交通网，打通出口通道，建设贯通滇中四个重要节点城市间的发达交通联系通道，积极融入昆明临空经济区，努力形成“同城效应”，推进滇中城市经济圈经济与社会的一体化协调发展，带动滇中北部区域加快发展。

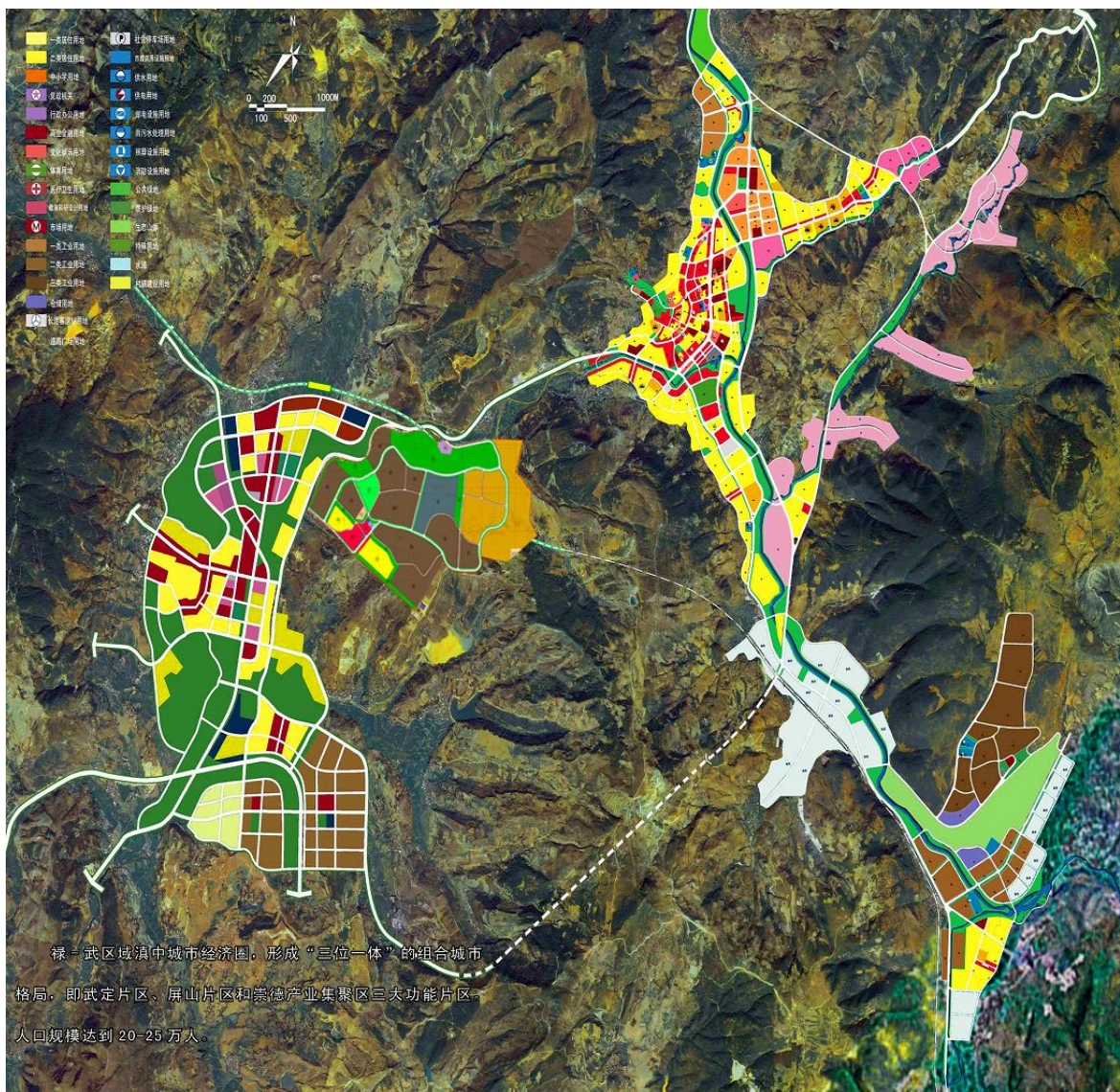
加强城市基础设施建设。全力建设体现山水城、风情城、美食城、文化城的生态型山水园林城市，扩大新区，改造旧城，加强市政基础设施建设，提升城市功能和品位，创建省级甲级卫生城市、省级文明城市和中国优秀旅游城市，打造适宜创业和居住的城市环境，增强接受现代新昆明大都市辐射的承载力。

建立统一市场。畅通准入通道，加强政策的统一和协调，营造公开、公平、公正的区域市场环境，促进人才、信息、资金等生产要素的自由流通，降低流通成本。依托昆明的金融中心地位，争取更多金融机构在武定设立分支机构，积极组建村镇银行、小额贷款公司和担保公司，加快货币市场与资本市场发育。

加强软环境建设。大力营造“亲商、安商、富商”的氛围，以一流的办事效率、一流的服务质量，把武定建成政策宽、商务成本低、回报快、信誉好的投资创业乐园。

第二节 务实推进武定-禄劝经济一体化，提高滇中北部增长极发展能力

实施协同发展战略。共同配合实施省级编制的滇中北部城市增长极发展规划和产业发展、交通等专项规划，推动产业互动，区域快速崛起。依托武定-已衣、京昆高速公路、禄劝-乌东德二级公路、环滇中高速公路、高速铁路、城际铁路等发展轴线，重点打造绿色产业、能源、食品、化工、冶金、建材、制造业基地和现代物流中心，构建滇中北部城市增长极。



加强产业协作互动。积极建立冶金、能源、化工、食品、制造等产业分工体系，创建合作示范园区，全面提高产业协作

水平。加强旅游等现代服务业合作，构建无障碍旅游区。引导企业合作，鼓励企业跨区域资产重组，实现优势互补、强强联合，增强竞争力。

共建共享基础设施。加快建设综合交通运输网络、城市基础设施、产业园区基础设施、物流设施和文化、教育、卫生基础设施，共同打造滇川大通道交通枢纽和物流中心。积极推进武定-禄劝城市景观大道建设，加速城市互融，形成同城效应，组团发展。

统筹开发利用资源。加强矿产、水能等资源共同开发，实现电网、天然气管网共建共享互通。

促进社会联动发展。增进科技教育文化交流，鼓励联合办学，实现人力资源共同开发利用。加强区域公共卫生和疾病防控体系合作建设，构建区域性应急安全保障体系。

维护整体生态环境。统筹规划产业和城镇布局，加强水源保护与水环境综合治理合作，共同编制和实施生态建设和环境治理专项规划，完善生态环保突发事件应急联动机制。

完善一体化发展机制。加强以信息沟通、政策协调、争议解决等为重点的一体化发展机制建设，加强定期磋商，促进区域全方位合作、一体化发展顺利实施。

第三节 加强与金沙江流域和周边地区经济合作

积极推进、融入、服务金沙江流域开发，与元谋、永仁、寻甸、东川协同发展，加强资源共同开发利用和产业互动，拓展经济腹地，

构建沿江城市带，发展以绿色食品业、创意产业、生态旅游为主的特色产业，加大产业配套、物资供应流转、基础设施建设等方面的支持和服务，着力打造滇中城市经济圈“绿色、生态、无污染”农产品生产加工基地。积极推进乌东德电站移民搬迁安置、金沙江沿江二级公路等项目建设。加强与“昆明都市圈北部辅城”富民县合作联动，发展钛产业、冶金化工、食品加工业。加强与禄丰县合作，大力发展以钛、铁、水泥等冶金化工产业，建设楚雄东部冶金重化工产业区。加强与四川会理、攀西经济区合作，推进区域交通干线建设，构建滇川物流大通道，促进产业联动互补。鼓励县内企业参与周边区域资源开发，建立优势互补、分工协作的产业体系。

第四篇 主要任务

——扎实推动工作，建设富裕美好家园

第五章 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设

坚持“工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活”方针，在确保粮食安全的基础上，将推进农业产业化作为解决“三农”问题的突破口，统筹城乡发展，加大强农惠农力度，不断夯实农业基础，促进农民收入稳定增长，提高农民生活水平。

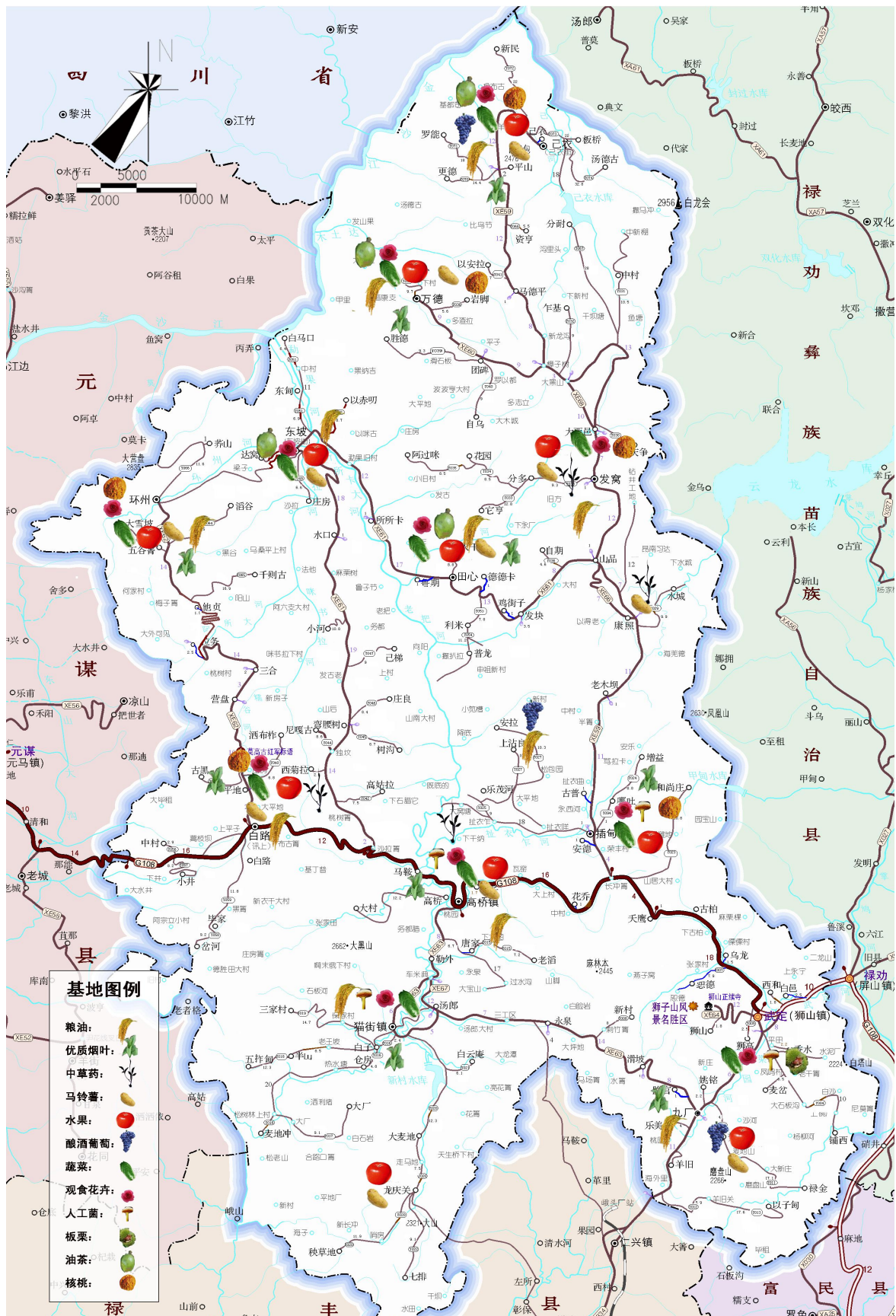
“十二五”末，农业总产值达到 26 亿元，增加值达到 11 亿元，年均增长 10%。其中农业产值达到 8.15 亿元，年均递增 8%；畜牧业总产值达到 13 亿元，年均增长 8.5%。

第一节 加快发展现代农业

构建昆武（武定、禄劝）产业走廊。加大农业产业结构调整力度，全面提升白药之乡、牡丹之乡、壮鸡之乡品牌。对接滇池流域全面禁种禁养战略，扩大武定鸡、商品猪、黑山羊养殖和加工，建设以“养、屠、运、销”为一体的现代滇中养殖产业带。大力发展现代都市农业，形成依托昆明、服务昆明的绿色食品产业带。

提升现代烟草产业。在狮山、白路、高桥、猫街、插甸、田心、环州、己衣、万德 9 个乡（镇）实施现代烟草农业建设项目，建设优质烟叶生产基地 6.5 万亩，改善烟田（地）设施，推广各项栽培新技术，不断提高烟叶产量和质量，实现烟叶产

武定县种植业基地布局示意图



量 20 万担，实现产值 2 亿元。

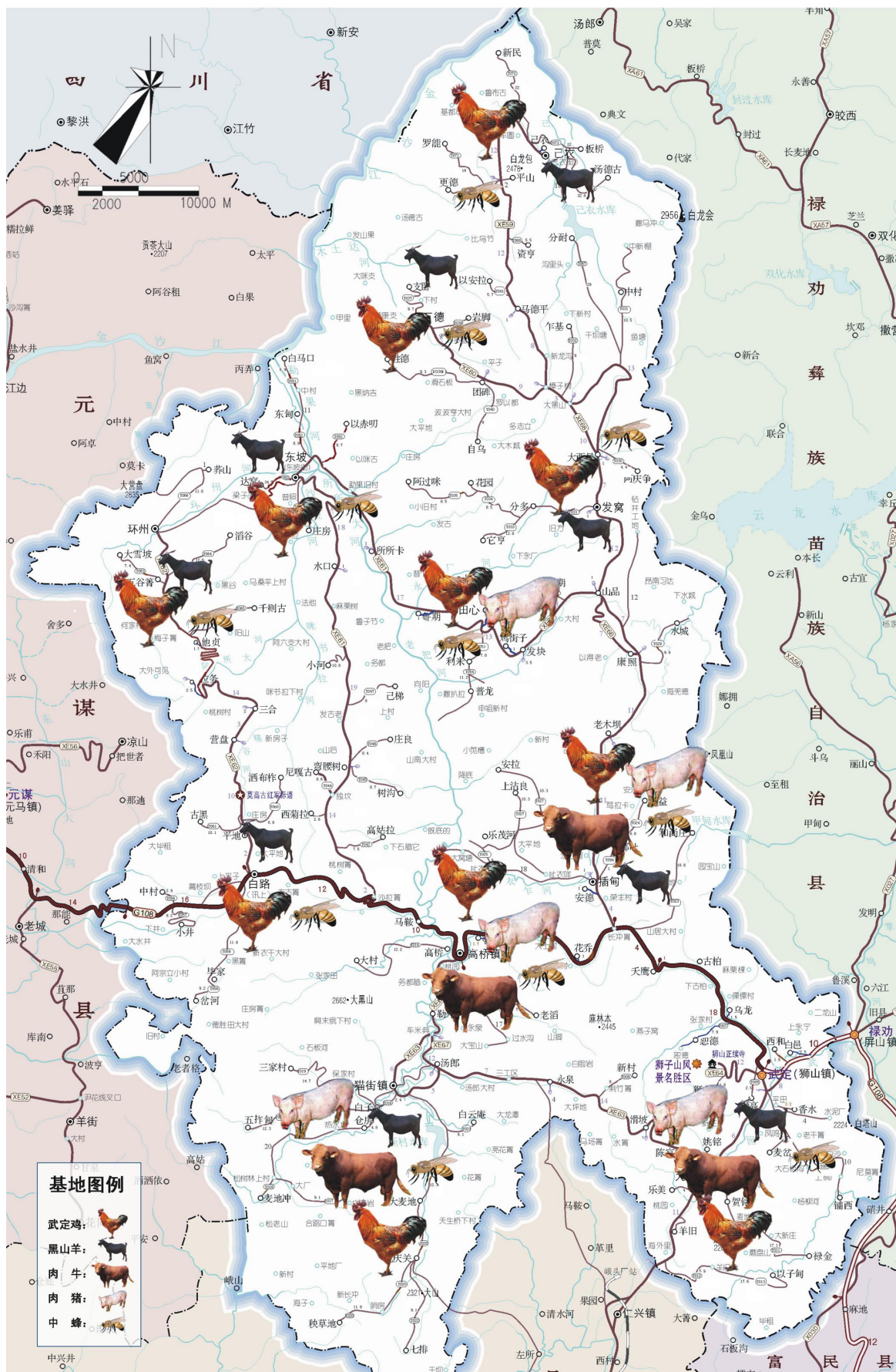
培强绿色食品业。建设滇中北部生态化新型产业示范城市，建设绿色生态产业园区，发挥比较优势，优先发展优质米、油菜籽、反季蔬菜、马铃薯、优质水果、中草药、人工食用菌、观食花卉、酿酒葡萄、茶叶、核桃、板栗、油茶等特色农产品。实施 30 万亩优质粮油生产基地建设及加工、6 万亩酿酒葡萄基地建设及加工、50 万亩核桃基地建设、中草药种植基地建设及加工等一批带动力强的产业化开发项目。在基地建设中科学使用化肥、农药和农膜，推行节水灌溉，推广测土配方、平衡施肥技术，加大无公害农产品、绿色食品、有机食品生产及认证力度，新增无公害农产品 10 个、绿色食品 5 个，有机食品认证取得突破，继续推动传统农业向现代农业转变。

专栏 5-1 武定县现有的 12 个无公害农产品

发窝乡农技推广服务中心生产的“小莱荷兰豆”、芸豆；县魔芋加工厂生产的魔芋干片；白路乡农技推广服务中心生产的“云路”牌甘蓝和青豌豆；狮山镇农技推广服务中心生产的“久香园”牌优质米；田心乡生产的早青蚕豆米、早青豌豆、优质米；猫街镇农经站生产的蒜头、蒜苔、大白菜。

加快发展畜禽养殖产业。优化畜牧业区域布局，优先发展武定鸡、黑山羊、中蜂生产，加大草食家畜、武定鸡和中蜂饲养发展力度，稳步发展肉猪、肉牛生产，在有条件的地方适当发展马、驴、骡、鸭、鹅生产，积极开展肉狗、家兔、山鸡和水产品等特色养殖。抓好动物疫病防控和畜产品安全管理工作，建设一批标准化的养殖区和规模养殖场，提高畜牧产业的聚集度，加快发展“武定壮鸡”和“火腿”等肉食品加工开发，转

武定县养殖业基地布局图



变畜牧业生产方式。肉类总产量达到 64487 吨，禽蛋产量达到 1204 吨、蜂蜜产量达到 183 吨。

专栏 5-2 农业产业化发展重点

1、农业十大基地：建设 30 万亩优质粮油生产基地、10 万亩蔬菜基地、5 万亩马铃薯生产基地、5 万亩优质水果生产基地、4 万亩中草药种植基地、100 万平方米人工食用菌种植基地、5000 亩观食花卉基地、6 万亩酿酒葡萄种植基地、1 万亩优质桑蚕种植基地、6.5 万亩优质烟叶生产基地。

2、养殖业重点开发项目：年出栏 750 万只武定鸡生产与开发、19 万只肉羊生产与开发、6 万头肉牛生产与开发、50 万头肉猪生产与开发、中蜂生产与开发。

3、水利五大产业：积极发展城乡供水产业、有序发展农村水电产业、加快发展水利旅游产业、大力发展水利特色种养产业、努力发展水利建筑产业和技术服务产业。

4、林业五大产业：林果、林木、林畜、林菌、林药。

建立健全公益性农业服务体系。健全植物保护体系、农产品质量安全和检验检测体系、动物检疫监督体系、动物防疫体系、林业产业体系和林业工作站建设；建立农业资源与生态保护体系、耕地质量和农业气象灾害动态监测及预警系统、林业生态体系、森林资源安全保障体系；加快农村市场体系建设，完善农村流通网络。整合涉农信息资源，加强农业和农村信息应用系统建设，用现代信息技术改造传统农业、装备现代农业。

第二节 拓宽农民增收渠道

推进农业产业化经营。健全龙头企业与农户的利益联结机制，发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。发展高产、优质、高效、生态、安全农业，促进园艺产品、畜产品、水产品规模种养，加快发展设施农业和农产品加工业、流通业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。加大对云南白药集团中药材优质种源繁育有限责任公司等农业龙头企业的扶持力度，力争州级农业龙头企业达到 20 个，省级

农业龙头企业达到 5 个，着力培育一批优势产业、名牌产品，大力发展农产品深加工，形成具有地方特色和比较优势的农产品深加工产业链，提高农业竞争力。

专栏 5-3 武定县省级、州级农业龙头企业

省级（1 个）：云南白药集团中药材优质种源繁育有限责任公司

州级（7 个）：武定健善粮油食品有限公司、武定县插甸乡鑫发托佩克养殖示范基地、武定县永银养殖加工厂、武定县副食品厂、武定壮鸡加工厂、武定县食品公司、武定春江珍稀菌有限公司。

促进农民转移就业，增加工资性收入。推行“培训、就业、维权”三位一体的劳务输出模式，有效开发和利用农村劳动力资源，积极开展农民职业技能培训，提高务工人员的创业能力和职业技能，增强农民转移就业的稳定性和增加收入的可靠性，完善农民工跨地区就业服务体系，提高劳务输出的组织化程度，逐步提高最低工资保障水平，着力解决新生代农民工问题。实现农村剩余劳动力转移收入年均增长 10%。

加大强农惠农力度。积极争取中央、省、州财政对我县粮油、良种（苗）、农机具等补贴政策，加大家电、汽车、摩托车等下乡的力度，稳步增加农民的转移性收入。实施农业机械购置补贴项目，加快发展农业机械化，农用拖拉机拥有量达 7500 台，年均递增 9.3%。农机耕作面积达到 25%以上，农机经营总收入 18500 万元，年均递增 15%。

第三节 加强农村基础设施建设

全面加强农田水利建设。实施中低产田地改造和农田水利建设工程，实现农田水利设施、田间道路工程、土地平整工程，

同步推广生物控制技术和农艺措施。完成中低产田地改造面积14.2万亩，高稳产农田地达31万亩。

加快改善农村生产生活条件。加快公路建设，完善公路管理，发展通信，改善饮水条件，加快电网建设与改造。加强村镇规划，引导农民建设富有地方特点、民族特色、传统风貌的安全节能环保型住房，实施民居地震安全工程和危房改造，推动建材下乡。建设沼气、清洁工程、节柴改灶、太阳能综合利用、小水电开发等适合农村特点的清洁能源开发项目，卫生厕所普及率达85%以上，改善农村面貌。

第四节 深入推进开发式扶贫

加快整村推进、产业开发、劳动力转移，突出农村基础设施、生态环境、公共事业建设重点，将贫困人口纳入农村最低生活保障，基本解决5万绝对贫困人口的温饱问题，提高7.4万农村低收入人口的收入水平。

加快整村推进。重点抓好贫困村基础设施、产业、社会事业、文明新风、民主法制和村级组织建设，实施11个乡镇500个贫困自然村整村推进扶贫开发。

培育可持续脱贫致富的支撑产业。发放小额信贷资金7500万元，成立农村互助社100个，培强武定壮鸡、黑山羊、生猪、核桃、酿酒葡萄、中药材、生物制药、生态食品等优势产业，强化社会扶贫，加大劳动力转移，带动农民脱贫致富。

加快以工代赈和易地开发搬迁工程建设。对基本丧失生存

条件的特困人口就地、就近、小规模集中和插花安置等方式实施易地开发扶贫搬迁，易地搬迁安置 5000 人。

实施边远、民族、贫困地区特困群体就地扶持工程。实施 11 个乡镇 104 个边远少数民族特困村安居温饱、基础设施、社会事业和增收致富工程。推进发窝民族团结示范乡建设，加快 13 个宗教“热点”贫困村扶贫综合开发。

实施彝州乡风文明示范带建设。重点推进京昆高速、罗婺民族风情走廊示范带建设，促使“108”国道线示范带建设的成果向纵深推进。

依托乌东德电站建设加快移民开发。加快乌东德电站建设及中型水库移民搬迁安置规划，规划 2 个城市移民小区，6 个移民集镇安置点，5 个农业安置点。开发金沙江流域的光热资源、矿产资源、旅游资源。

第五节 完善农村发展体制机制

坚持和完善农村基本经营制度。保持现有农村土地承包关系长久不变，在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场。完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制，推广土地承包经营权入股等方式，形成农民长期而稳定的利益分享机制。严格执行农村土地承包经营纠纷调解仲裁法，加快构建农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。

专栏 5-4 重点农业发展项目

1、优势农产品产业化推进工程：实施武定县酿酒葡萄基地建设及加工项目、武定县现代农业建设项目、武定县蔬菜基地建设及加工项目、武定县特色优质水果基地项目、武定县中草药种

植基地建设及加工项目、武定县玫瑰茄基地建设及加工项目、武定县观食花卉生产基地项目、武定县人工食用菌基地建设及加工项目、武定县蚕桑基地建设项目、木材加工产业建设项目、林化工业建设项目、武定县特色蔬菜与食品加工工业园区建设项目、武定县农产品批发市场建设项目、核桃基地建设、油茶基地建设、非木材林产品产业开发、种子苗木基地建设、武定鸡生产与开发、肉羊生产与开发、种草养畜、中蜂科学饲养、肉猪生产与开发、肉牛生产与开发、野生动物驯养繁殖基地建设项目、水产养殖等项目，推进优势农产品产业化。

2、粮食安全综合示范工程：实施武定县优质特色良种生产基地建设项目、武定县优质油菜生产基地建设、武定县马铃薯生产基地建设项目等项目，努力稳定粮食生产。

3、体系建设项目：实施武定县基层农业技术推广体系建设项目、武定县农产品质量安全检验检测体系建设项目、武定县农村沼气服务体系建设项目、武定县农作物有害生物预警与控制区域站建设、武定县农业信息化服务体系建设项目、武定县发展农民专业合作社经济组织项目、武定县农科教实训基地建设项目、武定县新型农民科技培训及科技直通车建设项目、动物防疫体系建设项目、动物检疫监督体系建设项目、林业工作站建设项目、护林防火建设项目、林业有害生物防控体系建设、集体林权制度配套改革等项目，健全县乡村三级农业服务体系。

4、农村能源及生态建设项目：实施武定县农村清洁工程建设项目、武定县农村户用沼气清洁发展机制（CDM/PCDM）项目、武定县生态循环农业建设项目、武定县无公害农产品标准化基地建设项目、武定县村容村貌整治项目、武定县太阳能示范村建设项目，城镇及乡村绿化项目、城镇近山面山绿化天保工程、公益林建设项目、天保工程森林管护及政策性支出项目、退耕还林工程、楚雄州州级自然保护区基础设施建设工程项目、生态公益林管理工程、中低产林改造等项目。

5、农业基础设施项目：实施武定县中低产田地改造建设项目、武定县巩固退耕还林成果基本口粮田建设项目、武定县农机技术推广项目。由农业局、烟草公司、国土资源局、水利局、发改委等部门实施中低产田地改造 14.2 万亩。其中：建设水池 16650 个，沟渠 463.15 公里，机耕路 41.42 公里，生物农艺 14.2 万亩，坡改梯 6.52 万亩，田地平整 1.29 万亩。

稳步推进农村综合改革。继续加大农村公益事业“一事一议”财政奖补，减轻农民负担，壮大农村集体经济，深化农村金融改革，规范发展适合农村特点的金融组织，发展农业保险，深化农村商贸、粮食流通、征地制度等改革。加强农村基层政权建设，优化农村社会组织结构。加快农村小水利、小水电等小型基础设施产权制度改革，完善集体林权制度配套改革，发展林农专业合作社。

专栏 5-5 农业发展主要指标

类别	项目	单位	指发展标
1、粮食生产	建设基本农田	万亩	14.2
	高产稳产农田地	万亩	31
	粮食播种面积	万亩	34
	粮食产量年均增长率	%	2
	2015 年末粮食总产量	万吨	10.57

2、优势特色农业	烤烟	产量/产值	万担/亿元	20/2
	绿色蔬菜	产量	万吨	9
	食用菌	面积	万平方米	100
	优质粮食	面积	万亩	30
	酿酒葡萄	面积	万亩	6
	中药材	面积	万亩	4
	核桃	面积	万亩	50
	武定鸡	年出栏	万只	73
	生猪	年出栏	头	496825
	肉类总产量		吨	64487
3、农业产业化	龙头企业	省级	个	5
		州级	个	20

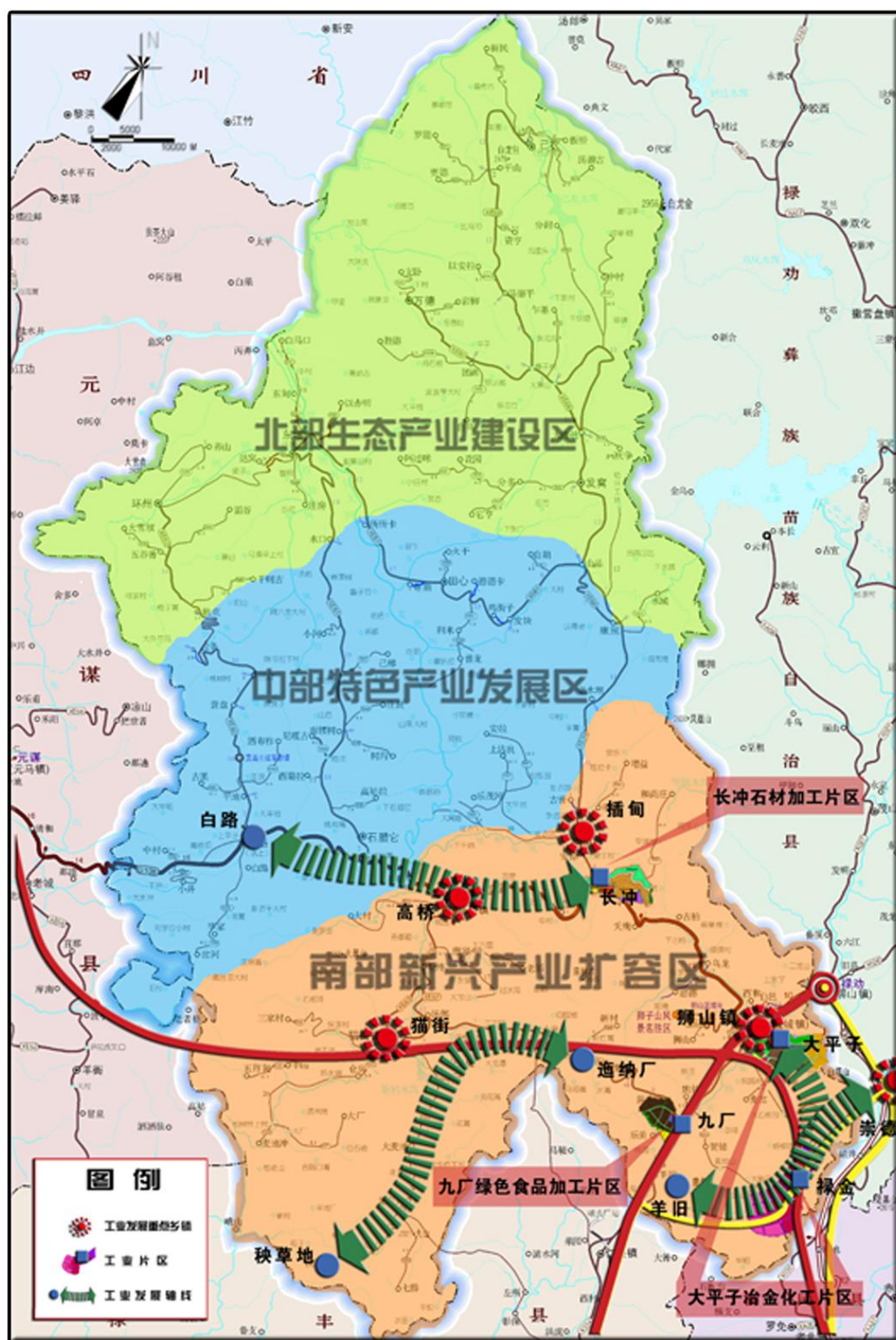
第六章 加快推进新型工业化，建设昆攀经济带新型工业重镇

抢抓滇中经济区建设和昆明地区产业转移等机遇，提升改造现有产业，开发优势资源，培育大园区，做强大企业，适时引进新兴产业，培强壮大工业经济，加快发展非公经济和中小企业，扶强扶优骨干企业，实现工业经济由小到大、由弱到强转变，膨胀总量，做优产品、做强企业、做大产业。在扩大总量中优化结构、实现转型升级。打造昆攀经济带上新型工业重镇，支撑县域跨越发展。“十二五”期间工业总产值年均增长 25% 以上，工业增加值年均增长 20% 以上，达 16 亿元。

第一节 强化工业园区建设

着眼于提高集聚规模效应、集约利用资源、培育新经济增长极，保护环境，加强协调优化服务和规划政策引导，加快推进工业园区和重点工业项目建设，保持工业经济快速发展。

武定县十二五工业发展布局图



加快“一园五片区”建设。继续完善大坪子冶金化工片区和长冲石材加工片区，加快推进九厂绿色食品加工片区、禄金冶金化工片区、猫街迳纳厂冶金片区工业园区建设，构建大坪子-羊旧、迳纳厂-观天-秧草地、高桥-长冲等工业发展轴线。促进重点产业和新建项目相对集中发展，逐步形成符合区域空间功能定位、与资源环境相协调的产业空间布局，实现工业经济由粗放型增长向集约型发展转变，推进产业集群、企业集聚、资源集约节约利用。鼓励和支持大坪子冶金化工工业片区企业加大技改力度，推动禄金工业园区与禄劝崇德工业园区联合发展，为形成“同城效应、组团发展”提供产业支撑；加快推进长冲石材加工片区水、电、路、气、通信等基础设施建设。

专栏 6-1 武定县工业（产业）园区

- 1、大坪子冶金化工循环片区，5km²。
- 2、长冲特色石材加工片区，3km²。
- 3、九厂绿色食品加工片区，3km²。
- 4、禄金冶金化工轻工综合片区，52km²。
- 5、猫街冶金建材综合片区，12km²。

加强工业园区土地用途管制。加快制定工业园区控制性详细规划，预留新建工业园区用地。做好已入园企业的协调服务工作，制定园区招商引资政策，吸引一批好项目、大项目入驻。把工业园区建成企业发展、产业集聚、招商引资大平台、主载体和支撑县域工业发展新的增长点。依托交通、水利和电网优势，重点发展狮山、猫街、高桥、插甸等工业拓展区域。

第二节 发展壮大主导产业

壮大冶金矿产业。进一步强化政府对各企业的协调服务。抓好县领导和部门挂钩联系企业制度的落实，最大限度地帮助企业解决一些实际困难和问题。依托丰富的钛、铁资源，以冶金、化工工业片区为载体，以云冶新立公司、云南玉飞达钛业有限公司、云南兴棱矿业有限公司、武定德胜矿业有限公司、华翔经贸有限公司等企业为基础，大力发展钛、铁、铜、铅锌矿产采选和深加工，综合开发利用矿产资源，发展精、深加工。加快推进猫街朱家坝至关天一带的铜铁矿资源整合，加快推进花桥矿山、麻栗棵矿山的开发，优化资源配置，聚合生产要素，通过技改扩规，技术创新，提高产品科技含量，提升资源附加值，延伸产业链，培强培优冶金矿产业。建设全省重要的化工基地。

专栏 6-2 武定县矿产资源储量表

武定县地质构造复杂，出露地层比较齐全，岩浆活动频繁，金属、非金属矿产种类较多。已发现的有钛、铜、铁、铅、锌、硫铁、稀土、磷、石膏、石棉、大理石和武定木纹石等矿体。已探明储量的铁矿 2.46 亿吨，钛矿 1800 万吨，铜矿 13.1 万吨，芒硝矿 5884 万吨，大理石矿储量 31.4 万立方米，武定木纹石储量 34.8 亿立方米，红砂岩储量大约 350 亿立方米。

提升发展石产业。充分发挥木纹石（砂岩）、红砂岩储量大、品质优的资源优势，以长冲石材工业片区为载体，完善工业片区水、电、路配套基础设施建设和做好土地收储工作，进一步规范对入园企业的管理，以现有的石材加工企业为基础，抢抓标准化厂房建设的机遇，进一步规范木纹石、红砂石资源开发秩序，严格控制木纹石、红砂石荒料出境，巩固木纹石、红砂

石资源整合成果，规范和整合石材加工交易市场，做大做强石材企业，把武定建成云南乃至中国最大的木纹石生产基地。

扩大化工产业。加快淘汰生产能力落后的企业，通过提高技术装备水平调整产品结构，适度扩大规模和发展优势产品，提升化工行业竞争力，以安化武定分厂、云南玉飞达钛业公司、武定生命源化工有限公司为基础，通过安化武定分厂的搬迁新建，华翔经贸有限责任公司年产 60 万吨球团矿和 8.8 万支高档彩印凹版项目，云南玉飞达钛业公司的技改扩规，武定生命源化工有限公司的中外合作，使 84#产品的生产规模达 4.5 万吨，食用钛白粉达 5 万吨，复合肥 30 万吨，过磷酸钙 20 万吨，不断壮大化工企业的总体实力。把武定建设成全省、全国重要的化工工业基地。

第三节 改造提升传统产业

做大做强绿色食品加工产业。充分利用丰富的生物资源和畜禽养殖业优势，发展龙头企业和种植大户，加工高山反季节蔬菜、优质水果、野生菌、农特产品，扩大高山反季节蔬菜种植面积，在发窝、白路、东坡、田心、己衣等乡（镇）建设一批蔬菜标准化生产基地。提高武定壮鸡、野生食用菌等优质品率，开发绿色保健品，加快九厂绿色食品加工片区建设，大力发展绿色食品加工业，打造特色品牌。

大力发展建材建筑业。整合水泥生产资源，优化产品结构，深度开发猫街大羊厖石灰石资源，建设年产 500 万吨水泥生产

线。建设服务滇中城市经济圈和滇川结合部建材基地。扩大砖、沙石生产，引进大型专业建筑企业，积极开发新型墙体材料产品，减少房地产碳排放量，充分发挥建筑业在基础设施建设、带动相关行业发展和扩大就业等方面的重要作用。

专栏 6-3 重点产业发展指标				
序号	类别	项目	单位	目标
1	工业经济发展	工业总产值	万元	640000
		工业增加值	万元	160000
		工业增加值占 GDP 比重		40%
		规模以上企业户数	户	30
		单位 GDP 能源消耗比十一五末下降		10%
2	工业园区建设	园区化率		80%
		园区工业总产值	万元	114988
		园区工业增加值	万元	34081
		园区工业销售收入	万元	106456
		园区工业利润	万元	3050
		园区工业税金	万元	3308
3	冶金矿产业	高钛渣	万吨	18
		渣铁	万吨	10
		钛白粉	万吨	5
		钛精矿	万吨	50
		铁精矿	万吨	50
		铁矿	万吨	180
		铜矿石（原矿）	万吨	30
		铜精矿	万吨	12
		球团矿	万吨	100
4	化工业	84#	万吨	4.5

		复混肥	万吨	30
		过磷酸钙	万吨	20
5	建材业	木纹石板材	万平方米	100
		木纹石荒料	万立方米	30
		水泥	万吨	500
		砖	万块	2000
6	电力工业	装机容量	万千瓦	8
7	农特产品加工业	产值	万元	50000

第四节 大力培育新兴产业

加快发展生物制药产业。依托云南白药集团中药材优质种源繁育有限公司基地，发展云南白药科技产业园区，生物制药加工产业群。加快建设中药材、中药饮片加工基地和中药材交易市场，深入挖掘有特色的传统药、民族药，利用高新技术研究开发地道药材资源。积极开展武定药材商标保护、重点发展滇红花、杜仲、草乌、重楼等优势药材品种，打造武定药材品牌。生产高附加值新药，形成以天然药物为主体、生物制药和生物化学合成药同步发展的格局。

大力开发生物质能、太阳能、风能。充分利用武定丰富的资源优势，大力开发太阳能光伏发电、风能发电等战略性新兴产业。加快大电网建设，推进扩大禄金工业园区基础设施建设，引进发展高载能、高附加值、低污染产业。

专栏 6-4 武定县“十二五”工业重点建设项目

1、工业（产业）园区。大坪子冶金化工循环片区、长冲石材加工片区、九厂绿色食品加工片区、禄金综合片区、猫街冶金建材综合加工片区；标准厂房；水电路基础设施。

2、冶金。武定德胜矿业有限公司年产 40 万吨（远期 120 万吨）铁精矿建设、云南兴棱矿业有限公司年产 5 万吨钛、铁系列耐磨材料技改扩建、云南玉飞达钛业有限公司年产 1 万吨（远期 5 万吨）食用钛白技改、武定万翔矿业公司日处理 1500 吨浮选铜精矿技改、年产 9 万吨褐铁采选、华翔经贸有限公司年产 100 万吨球团矿建设项目等；

3、化工。安宁化工厂武定分厂年产 3 万吨炸药生产线技改迁建、武定生命源化工有限公司年产 30 万吨复合肥，20 万吨过磷酸钙技改等；

4、建材。猫街大羊厰石灰石开发利用年产 300 万吨熟料、300 万吨水泥生产线、白路小井芒硝年产无水芒硝 4 万吨开发、白路石膏矿开发等；

5、石产业。木纹石、红砂岩开发。

6、食品加工。武定县食品公司年屠宰生猪加工 8 万头项目武定树宝农业综合开发有限公司年加工九香牌大米 2000 吨，菜油加工 250 吨项目、武定县健善粮油食品有限公司年加工各类干豆 10000 吨，甘纳豆、豆陷 1000 吨项目、武定县壮鸡加工厂年加工壮鸡 100 万只项目、武定县农业科技开发有限公司板栗加工项目、野生食用菌开发等；

7、制造业和新兴产业。引进兴建一批制造业和新兴产业项目。发展生物制药业。云南白药集团、和创药业药品生产和中药饮片加工。

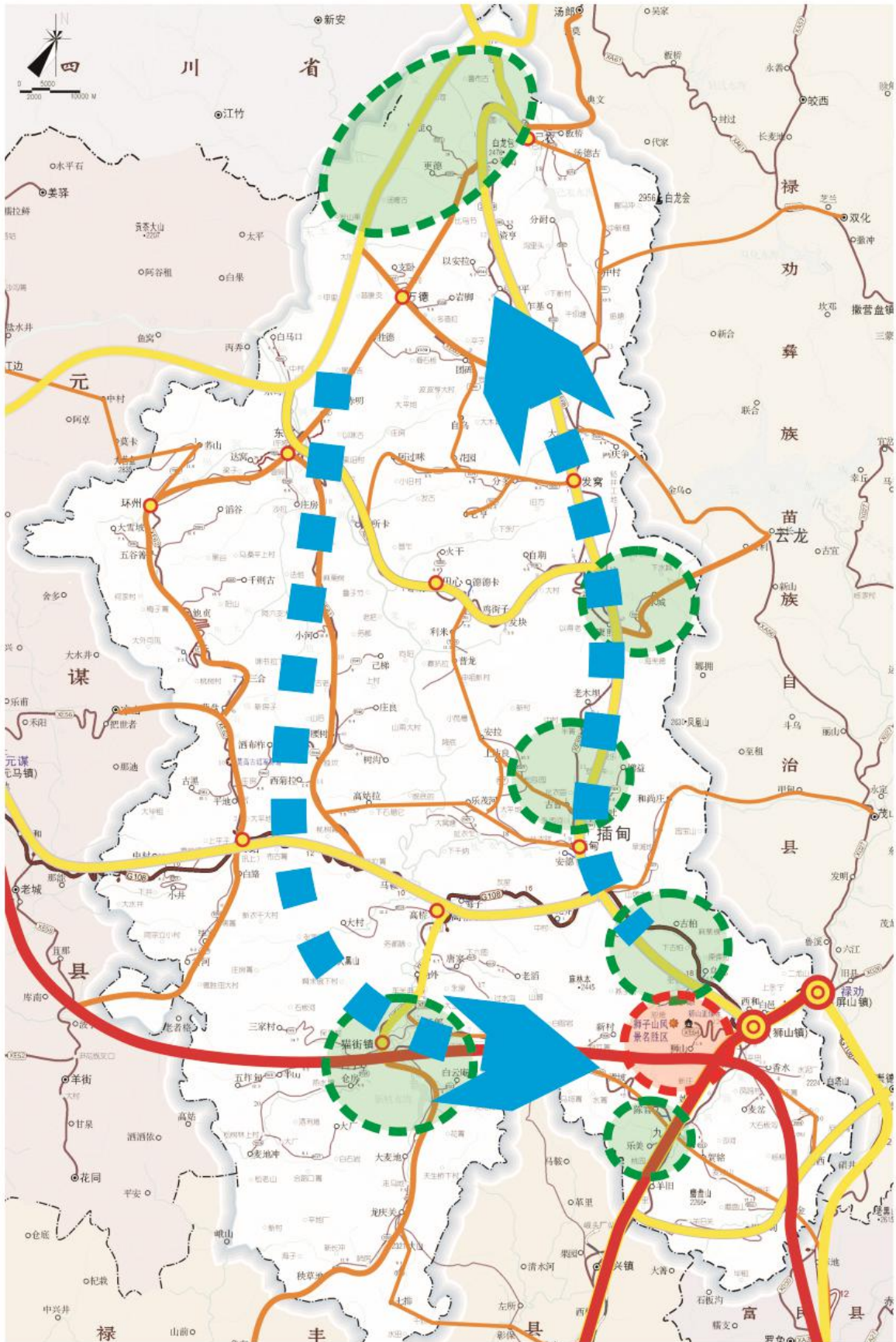
第七章 加速发展服务业，构建滇川大通道物流枢纽

加快旅游业转型升级，提升品牌形象。加强生产性服务业与工业融合发展，积极发展生活性服务业。大力发展现代物流、金融保险、信息咨询和科技服务等生产性服务业。

第一节 建设滇中休闲度假文化旅游目的地

以狮子山 AAAA 级旅游景区为龙头，重塑佛教名山，建设佛教文化园、中国精品牡丹园、民族风情园、土司文化园和罗婺民族风情走廊，着力打造滇中休闲度假文化旅游胜地、文化旅游强县和中国优秀旅游城市。“十二五”末旅游人数、旅游综合收入年均增长 10%以上，全县游客人数达到 110 万人次、旅游综合收入 3.6 亿元，旅游业占生产总值的比重达 15%以上。

构建旅游目的地发展格局。建设县城旅游集散中心，加快开发狮子山观光休闲度假旅游区、水城河观光休憩旅游区和金



沙江探险探秘旅游区，形成北部、南部旅游大环线，开发和培

育狮子山观光、度假、康体旅游产品、狮子山宗教朝拜、历史探秘旅游产品、县城美食、娱乐、购物旅游产品、水城河观光、休憩旅游产品和金沙江、大裂谷漂流、探险旅游产品，发展以武定壮鸡、牡丹花卉、银饰品、彝绣等特色旅游商品。

打造精品旅游景区。科学规划，加快推进旅游风景区开发，重点推进狮子山生态文明及文化旅游产业园区建设、狮子山AAAA景区提升改造、罗婺彝寨建设、己衣大裂谷景区开发、插甸水城河景区开发、环州万松山景区开发、罗婺民族风情走廊建设、猫街新村湖景区开发、狮子山“诸天楼阁”恢复重建等项目，完善旅游公路、游行步道、游客接待中心、旅游厕所、标识标牌及餐饮住宿接待等设施。

创建中国优秀旅游城市目的地。围绕滇中休闲度假基地和彝州文化旅游强县目标，打造罗婺民族风情走廊，建设罗婺彝寨、西和村、云岭苗族第一村三大风情园，突出名山相伴的山水园林城、名花相伴的历史文化城、名鸡相伴的特色美食城、名歌相伴的罗婺风情城四大特色，创建中国优秀旅游城市目的地。

专栏 7-1 武定县旅游业发展总体布局

一个旅游集散中心：加快国家级生态县、省级甲级卫生城市、省级文明县城创建，打造中国优秀旅游城市，建设美食、娱乐、休憩、休闲、宜居的滇中北部城市增长极区域性中心城市。

三个旅游区：增强旅游吸引力，建设狮子山观光度休闲假旅游区、水城河观光休憩旅游区和金沙江探险探秘旅游区。

两条旅游环线：加强旅游网络建设，完善网络化旅游通道，加快完善沟通西南旅游交通骨干网的进出通道，建成县域旅游小环线，加快建设和完善旅游中环线和大环线。形成县城—插甸—发窝—己衣—万德—田心—东坡—环州—白路—石腊它—高桥—县城北部大环线和县城—狮子山—猫街—元谋—白路—高桥—县城南部大环线。

五类旅游产品：强化武定县旅游产品特色，重点开发培育武定县观光度假产品，配套开发宗教朝拜与历史探秘、康体健身与美食娱乐、漂流探险、特色购物旅游产品。

一类旅游商品：旅游购物开发，开发以武定壮鸡、牡丹花卉为代表的地方特色旅游商品。

完善旅游接待服务环境。加快县城、重点旅游城镇、景区景点服务设施建设和改造，提升改造秀坤山庄、剑达酒店、君再来饭店等二星级宾馆酒店，加快鸿霈大酒店四星级酒店评定工作，整合狮子山宾馆、牡丹饭店、狮子山疗养院和盘活整合烟草宾馆、粮贸宾馆建设高星级宾馆，推进罗婺家园、罗婺彝寨土司府、北部新区、云岭苗族第一村等五星级酒店建设，发展休闲度假酒店业。发展一批特色餐饮名店、特色生态山庄、特色旅游农庄，提高旅游接待服务能力。

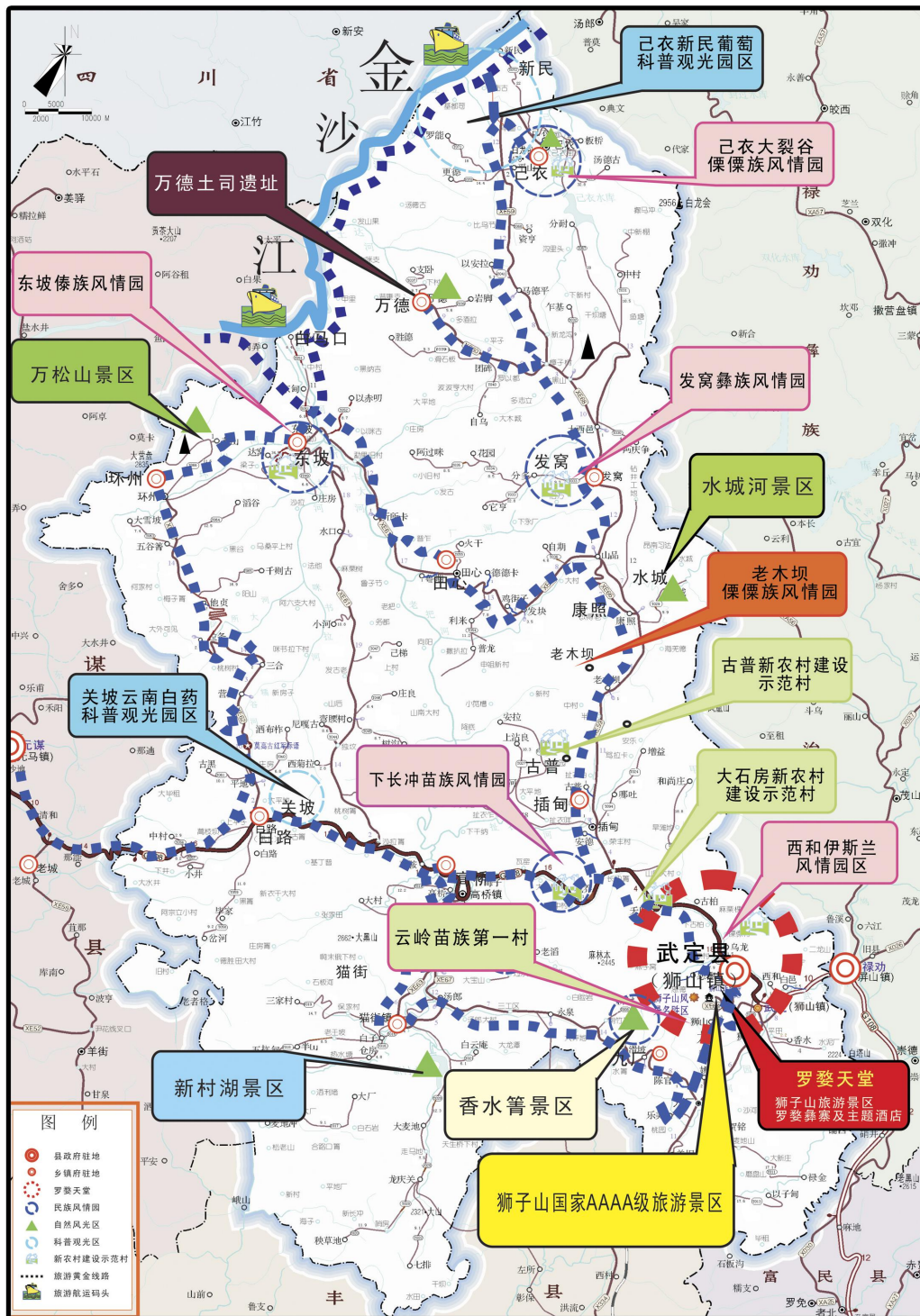
推进“牡丹之乡”建设。依托牡丹资源，推进牡丹观赏与药用、地栽与盆栽、生产与科研相结合，建设优质牡丹种苗繁育、牡丹种植示范和高档盆栽牡丹培育基地，着力打造中国精品牡丹园，开发牡丹文化系列产品。弘扬牡丹文化，打造牡丹品牌。

发展乡村旅游。加强乡村旅游基础设施建设，开发乡村旅游特色产品，发展景区依托、城市带动、农业观光、民俗风情等旅游产品，打造狮子山乡村旅游、大石房生态乡村旅游、香水箐生态旅游、康熙、螃蟹箐、发窝休闲度假、自然观光、关坡云南白药种植基地、插甸古普民俗风情特色旅游、猫街新村湖旅游片区。

塑造旅游文化品牌。深度挖掘民族历史文化内涵，大力推进旅游产业与文化产业有机融合，推动生态观光、休闲度假、

民族文化旅游、工业旅游、乡村旅游多元化发展和融合发

武定县罗婺民族风情走廊示意图



展。开发利用地热资源，打造温泉旅游小镇，发展 SPA 温泉养

生休闲度假旅游产业。

加大旅游市场开发。推进旅游区域协作，建设旅游无障碍区，促进旅游资源和客源市场共享，提高境外客源比重。加强旅游人才队伍建设。加大旅游纪念品、工艺品、绿色特色食品开发，提升武定壮鸡、山猪火腿、野坝子蜂蜜、野生菌、雀嘴茶、银饰银器、根雕、彝绣等名优特色旅游商品知名度，延伸带动商贸、餐饮、会展、物流、娱乐等服务业繁荣发展。

专栏 7-2 武定县十二五旅游重点建设项目

- 1、狮子山生态环境及文化旅游产业园区建设；
- 2、武定县狮子山国家 AAAA 级旅游景区提升改造；
- 3、武定县己衣大裂谷旅游景区开发；
- 4、武定县猫街新村湖旅游景区开发；
- 5、武定水城河旅游景区开发建设；
- 6、“罗婺民族风情走廊”建设。

第二节 加快发展商贸流通产业

大力发展以现代物流、批发、零售、餐饮为重点的商贸流通产业。加快发展物流园区，构建高效衔接的综合物流运输体系，推动传统物流向现代物流转型，构建服务滇川结合部和滇中北部区域物流中心。

加速发展现代物流业。加快物流基础设施建设，建设以县城为中心，京昆高速公路和县域综合交通运输体系为骨干的物流基础设施网络。加快推进农资物流配送中心、工业物流中心、综合建材物流中心和大型购物中心建设，加快改造传统运输企业，组建物流集团公司，加速发展商贸流通业。加快建设综合

建材市场、旧货市场、农资配送中心、物美廉超市配送中心、日杂公司烟花爆竹配送中心、交通运输集团等一批物流企业。培育 10 户以上规模大、资金雄厚、有良好物流服务信誉的专业物流龙头企业。改造传统运输、仓储企业，加快整合汽车运输公司、货运公司、商业、供销储运公司、物资公司资源，建立一批区域综合性现代运输企业。组建物流集团公司，建设农副土特产品专业物流配送基地。建设一批辐射滇川结合部和滇中北部区域的大宗物资集散市场，建设集购物、娱乐、休闲、餐饮于一体的现代化大型购物中心，合理布局商业网点，鼓励企业在社区和乡村建立连锁超市。

专栏 7-3 武定县城主要市场建设规划表

网点名称	位置	经营项目	面积(m ²)	备注
(一) 农贸市场				
南街农贸市场	狮山路	蔬菜、肉食等农副产品	约 5000	改造提升
中新农贸市场	中新路	蔬菜、肉食等农副产品	约 4300	搬迁至中马街
北片新区农贸市场	北片区	农副产品	>2000	新建中期目标
东南新区农贸市场	东南片区	农副产品	>2000	新建远期目标
(二) 专业市场				
建材市场	武康路	建材	>5000	改造提升
水果批发市场	中山路	水果	>2000	新建(近期目标)
民族工艺品市场	罗婺彝寨	民族工艺品	>3000	新建(近期目标)
花鸟市场	罗婺彝寨	花鸟鱼虫	>2000	新建(近期目标)
武定壮鸡市场	北部新区	壮鸡及加工产品	>5000	新建(近期目标)
汽车配件交易市场	108 国道	汽车配件	>2000	新建(近期目标)

工业生产资料批发市场	工业园区	工业生产资料	>5000	新建（中期目标）
农资市场	北片区	农业生产资料	>2000	新建（中期目标）
旧货交易市场	环城南路	旧货	>2000	新建（中期目标）
废旧物品回收交易市场	环城南路	废旧物品	>3000	新建（中期目标）
旧车交易市场	元武公路	旧车	>5000	新建（远期目标）
药品批发市场	108 国道	药品	>2000	新建（远期目标）

加快发展批发业。做大商贸流通规模，培育现代流通方式，规范批发市场管理，统筹城乡发展，重点培育一批组织规模较大、现代化水平较高、服务于生产与流通的专业市场，打造滇中北部和昆攀产品集散中心。推广电子商务等现代交易模式，改造县、乡农贸市场，建成县乡（镇）和滇中北部区域性批发市场体系，培育特色专业市场，发展一批规模以上批发企业。

大力发展零售业。建设一批商业购物中心，发展连锁经营企业 and 大型综合百货零售企业，建设特色商业街和商业示范社区，加快发展一批配送中心和农家店。

促进发展餐饮业。加快建设特色美食城，推进餐饮业基础设施建设，提升餐饮业档次和水平。实施滇菜品牌工程，发展带有民族和地方特色的滇菜品种，发展具有地方特色、少数民族文化氛围浓郁、影响力大的美食街区，支持餐饮名店，推进餐饮业品牌化、特色化、规范化、规模化，带动相关产业协调发展，促进餐饮业繁荣。

第三节 积极发展金融业

依托昆明打造中国东盟区域金融中心，围绕滇中城市经济

圈北部增长极（武定-禄劝）城市建设，着力发展现代金融服务业。完善金融组织，推进金融市场建设，严格管理金融市场，建立良好的金融秩序和信用环境。银行业存款、贷款和保险业保费收入翻一番，全县证券资产有一定增加，企业的直接融资有突破性发展。

加快扩大银行业经营规模。加强银政合作，积极引进金融机构，大力发展地方金融机构。提高金融服务的水平。加强对各级领导干部金融知识的培训工作。推动发展新型农村金融机构，建立村镇银行和资金互助社。创新中小企业融资模式，积极建立支持中小企业发展的融资平台、中小企业信用担保基金和区域性再担保机构，发展小额贷款公司和中小企业投资公司。支持符合条件的企业发行企业债券和上市，努力争取重点基础设施项目和重要企业通过发行企业债券等方式实现直接融资。鼓励金融机构调整和优化网点布局，完善服务设施。鼓励金融创新，增强金融机构的竞争力。引导各金融机构增加授信额度，扩大自主贷款规模，自主审贷、控制风险，有效满足我县经济发展对信贷资金的合理需求。健全金融机构内部控制和风险防范机制，加强金融监管，防范和化解金融风险。推动开展跨境贸易人民币结算试点，改善结算环境。发挥农村信用社在新农村建设、服务“三农”中重要作用，积极创造条件组建武定县农村合作银行。

发展新型保险业务。不断提高保险覆盖广度和深度，探索

建立农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制。积极引导金融、保险、邮政储蓄银行资金投向地方经济建设。完善社会保障，鼓励保险企业拓展企业年金、公众责任保险、养老保险、医疗保险等商业保险业务，推动城乡统筹保险，积极发展涉农保险，逐步建立起多层次的服务“三农”的农业保险框架。引进中外资保险机构，吸引全国性保险公司在武定设立分支机构。大力促进商务中介机构发展。优化中介服务业结构，大力发展为生产企业提供融资、担保、产权交易、技术交易、劳务和人才中介、生产资料经纪、专利代理等中介服务行业。大力发展为政府、企业和个人提供智能型高端服务的中介服务行业。

第四节 大力发展其他服务业

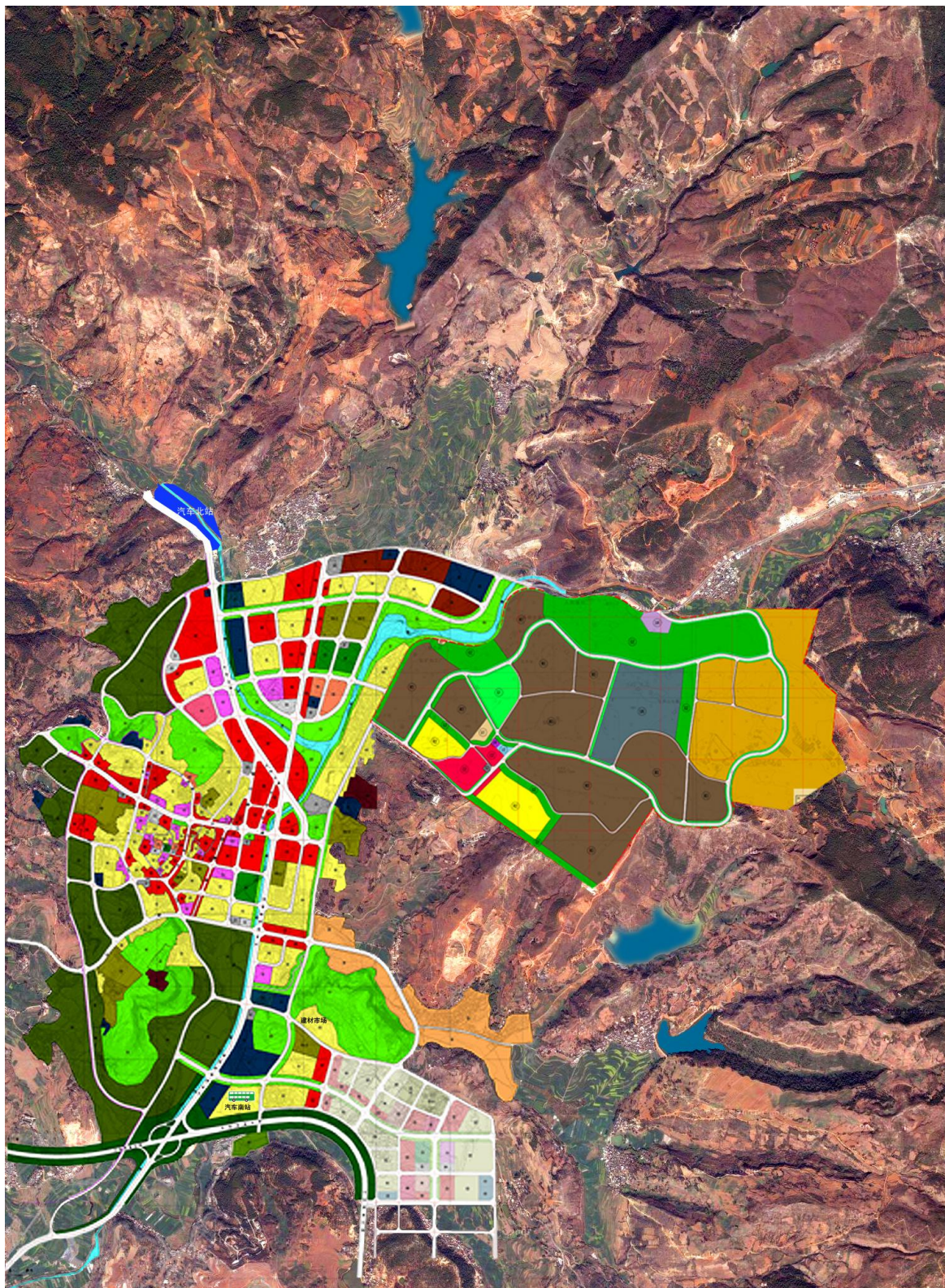
逐步构建县、乡镇、社区三级设施配套、功能完善的社区服务网络。加快建设一批社区服务中心，积极兴办多种形式的社区服务实体，探索社区服务公司化运作模式，提高社会化物业管理等服务比重。完善社区服务功能，积极发展社区物业管理、家政服务、家电维修、商贸流通、健身养老、医疗卫生、中介咨询、文化娱乐等服务，增强就业吸纳能力。

第八章 加快推进城镇化，建设中国优秀旅游城市

第一节 加快县城建设

开发新区与改造旧城并举，完善市政功能设施，提升城市

品位，创建省级甲级卫生城市、省级文明县城和中国优秀旅游



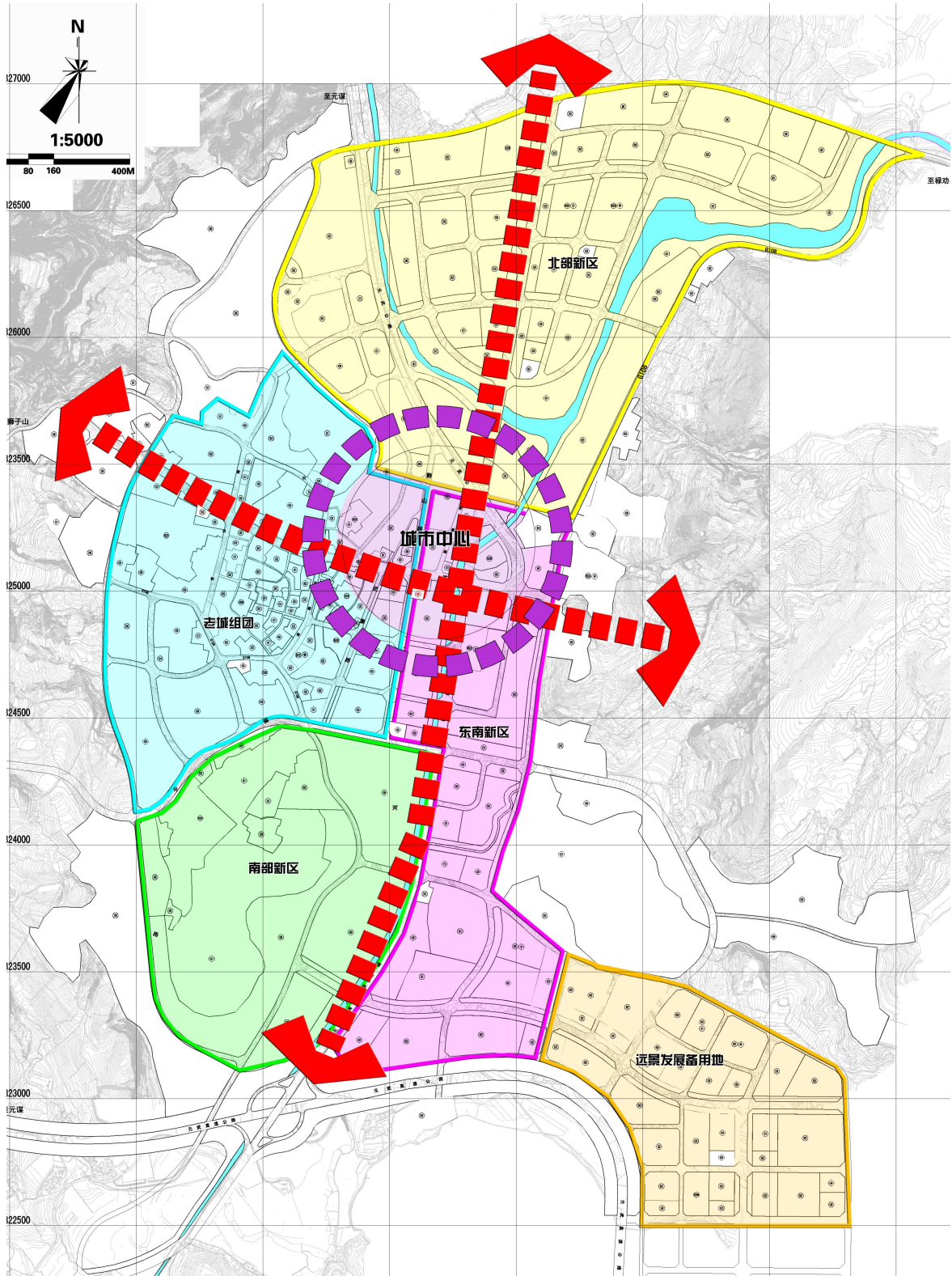
城市，与禄劝一体化协同发展，打造具有浓郁彝族风情的“狮伏龙潜风情地，山水园林生态城”和滇中北部增长极区域性中

心城市。“十二五”末，县城建成区面积 10 平方公里，城镇化率达 30%。

高起点宽视野规划。抓住滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设机遇，发挥县城离昆明较近的区位优势 and 与狮子山紧紧相连及菜园河、乌龙河穿城而过的自然优势，立足于悠远厚重的历史、多元的文化及多彩的民族风情等，依名山灵秀，携秀水神韵，着文化光彩，把县城建设放到全省区域经济中定位，打造昆明后花园，创建中国优秀旅游城市。立足长远发展，以山为骨、以水为魂、以绿为脉、以文为蕴，按照“一个中心、两条发展轴、四个组团”的城市空间布局，高起点，宽视野，修编完善城市总体规划，扩大规划覆盖面，抓好城市分区规划、专项规划、详细规划的编制和完善。按照规划实施城市道路、供排水系统、商业网点、市场区域、小区建设、环境卫生、交通通讯、人防消防、绿化美化及集镇建设。

拓展城市发展空间。突破路网建设，拉大城市框架、完善功能、提升形象，扩骨架、打通道、建配套，西拓东进、构筑主轴、建设环线，狠抓城市道路建设。城市新区开发与旧城改造并举，以新区开发带动旧城改造，老城区严格控制新建项目，重要区段只拆不建、拆大建小、拆高建低，以新区宜居环境吸引老城区居民，疏解老城区，降低密度和容积率，改善环境，完善功能。统筹推进城市规划区和拓展区内城郊农村、城中村改造。重点开发北部新区、东南新区和南部新区。推进县城建

设与狮子山旅游开发互补互动、有机融合、交相辉映，以旅游



带动城市，以旅游富裕城市，用旅游业“包装”城市“内质”，
打造好城市旅游名片，开发狮山大沟以下县城西区。推进大坝

山-水泥厂-化工厂片区纳入规划修编，分步适时开发。打通武定-禄劝城市主干道，推进城区通道和市政基础设施共建共享，打造武定禄劝城市景观大道。

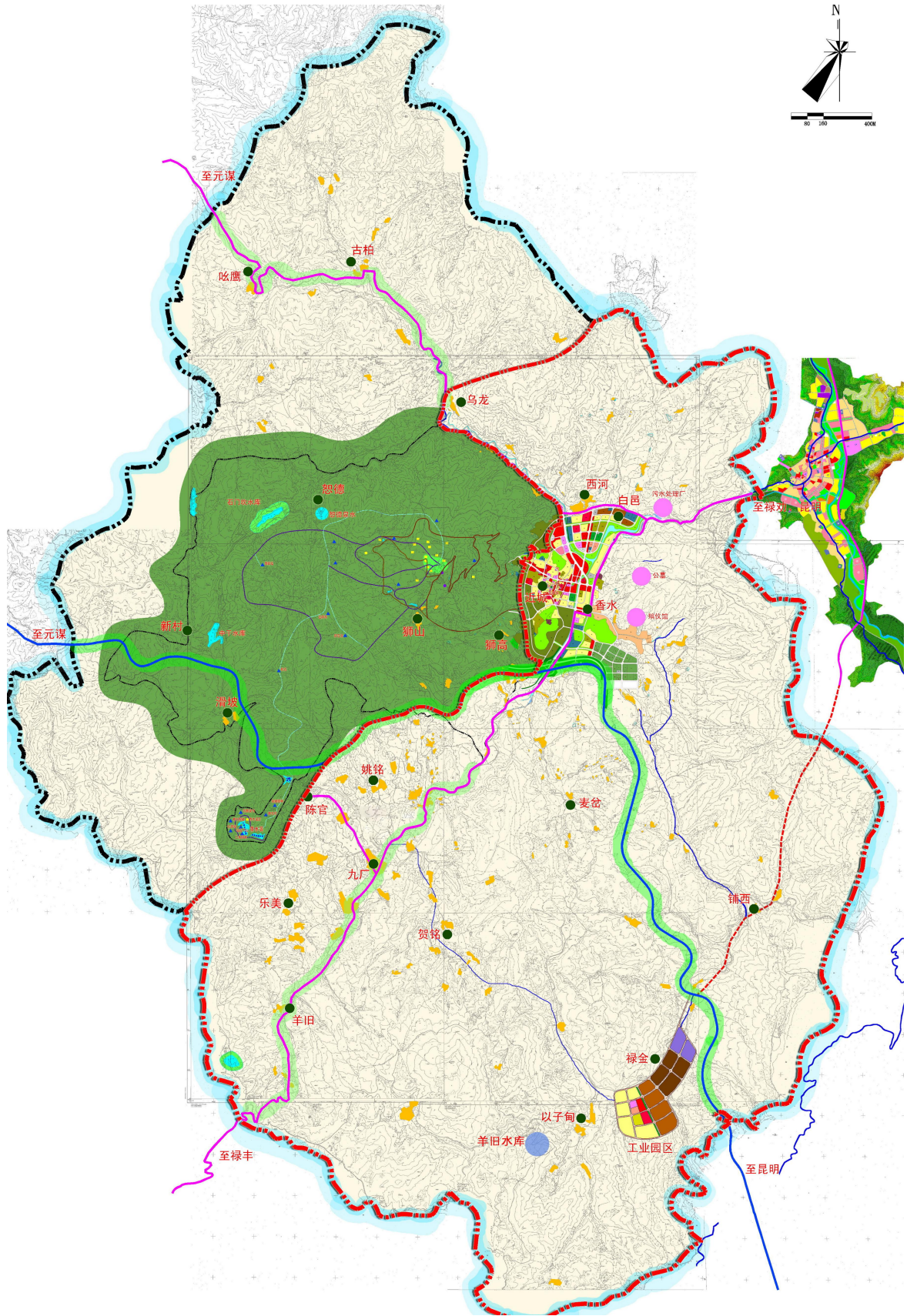
优化提升城市功能。依托县城依山伴水的自然优势，着力打造山水园林城，推动狮子山 AAAA 级景区提升，实施菜园河、乌龙河、狮山大沟、中沟、北沟防洪及水体景观工程，加快狮山大道建设，贯通县城中心主轴线，加快推进县城综合停车场、农贸市场、污水处理场厂、生活垃圾处理场、县城供水管网改造工程，不断完善城市功能。依托绚丽多姿的彝族、回族、苗族风情，加快罗婺彝寨文化旅游小镇、西和村风情园、云岭苗族第一村三个民族风情园建设。依托畔池塘城市客厅、体育广场、游客接待中心、民族文化广场四大广场建设，扩展城市休闲空间。加快构建行政区、物流中心、金融商务中心、商业区、教育文化区、旅游会展中心、产业集聚区等主导功能组团，加快发展物流商贸、金融保险、科技文化教育、旅游、休闲、会展、信息咨询等现代服务业。

完善市政基础设施。超前规划，分步实施，重点推进城市道路、公共交通、公共停车场、集镇供水、农贸市场、垃圾及污水处理、消防、人防等设施建设，构建现代城市交通网络，衔接城市组团间交通，加强与永武、武昆、禄（丰）武高速公路的连接，不断完善城市交通功能。建成县城道路 25 公里，城市绿化覆盖率达 45%，人均公共绿地面积达到 8 平方米以上，

空气质量达到二级及以上，城市人均居住面积达到 20 平方米。全面提高供水质量，实现安全供水，加快完善、延伸城市供水管网，逐步实现城郊集中供水，自来水供水能力达到 3 万立方米/日。完善城市污水处理系统，完成旧城区给排水管网改造，城市污水处理率达到 95%，城市垃圾无害化处理达到 100%，全面推行垃圾袋装收集处理。建立城市公共客运系统，完善场站、候车点等公交设施布局。加快城市公共停车设施建设，初步建成与道路交通容量相匹配的停车系统。新区开发按一定服务半径规划建设商贸市场、医院、学校、公共活动场所、公共绿地等服务设施，并预留重要设施建设用地。完善电话亭、报刊亭、邮亭、电子信息广告牌、开放式旅游说明牌、街道地图牌、公厕等便民利民设施。

建设滇中绿色宜居城市。实施县城周边面山绿化工程，加强狮子山综合治理，加快城区周边生态绿化，大力推进城市绿化、荒山绿化、园林绿化，着力加强林业生态保护区、农田保护区、水源生态保护带、风景保护区、人文景观区和公路防护带的建设。加大城市的绿化、净化、亮化建设。建楼绿一点，建路绿一线，建区绿一片，依法建绿，规划建绿，拆违建绿，以城市生态绿地、河道景观绿地、公园绿地等公共绿地建设为重点，以主、次干道和城市出入口绿化整治为突破口，以开展单位庭院绿化和居住区绿化达标活动为载体，全社会参与绿化、美化，建设绿色宜居城市。

全面提升城市形象。丰富和发展彝族文化，扩大对外文化



交流合作，宣传推介武定彝族文化、帝王文化和牡丹文化，全

面展示旅游县城建设风貌。立足“显山露水”，依托自然优势，扩展城市休闲空间，实施乌龙河、菜园河景观工程，建设县城水体景观，不断完善城市功能，打造设施一流、配套完善、功能齐全的旅游休闲服务体系的山水园林城。立足于做大、做强、做优、做美中心城市，全面提升中心城市的综合服务功能。加强城市管理综合执法队伍建设，集中清理整顿违章建筑、占道经营、车辆乱停乱放、乱粘贴广告、摊点归类入市。规范城市客运，完善交通标志标识，加强城市卫生保洁，提高县城绿化美化亮化水平。加快城市管理信息系统建设，运用“数字城市”等新技术创新城市管理，提高城市现代化管理水平。

第二节 加快完善城镇体系

推进三次产业协同发展。推进城镇化与工业化相结合，促进城镇化与农业产业化、新型工业化和现代服务业联动发展。坚定不移地以工业化为核心，狠抓产业结构优化升级，带动非农产业的增加值、就业比重增加，促进产业聚集，发展现代服务业特别是生产性服务业加速发展，扩大就业、拉动内需、促进发展。

抓好城镇规划建设。立足长远、面向未来，高标准、高起点编制好城镇规划，切实解决规划赶不上发展、规划滞后于建设的问题。科学布局城镇，推进城乡一体化发展，形成结构合理、布局协调、功能互补、适度超前的城镇发展新格局。结合交通、产业发展规划建设城镇，分工协作、优势互补、共创多

赢。因地制宜发展优势产业，突出民族风情特色，发展休闲度假产业打造一批工业型、商贸型、文化旅游型城镇。

第三节 推进城镇化统筹城乡发展

推进工业向园区集中、农民向城镇和新型社区集中、土地向适度规模经营集中，加快城乡规划、城乡产业发展、城乡市场体制、城乡基础设施、城乡公共服务、城乡管理体制一体化，加强农村产权制度改革、农村新型基层治理机制建设、村级公共服务和社会管理改革、农村土地综合整治，统筹建设与人口发展规模配套的教育、卫生、文化、市场等公共服务设施和供水、通信、垃圾污水处理等市政基础设施，为人口集聚创造良好的条件。深化户籍制度改革，建立城乡统一的人口登记制度，鼓励农村居民家庭向城镇转移。加快城镇化进程引导经济要素集聚，调整优化产业结构和布局，推进工业化。发展工业、制造业和新兴产业，增强城镇吸纳农村人才、资源，有序引导农村人口向城镇集中，促进城镇化，形成以城带乡，以乡促城的城乡协调发展新格局。

专栏 8-1 武定县十二五市政基础设施重点建设项目

- 1、城市主干道。武定至禄劝城市主干道、县城北片区城市道路、县城南片区市政道路。
- 2、市政基础设施建设。县城罗婺彝寨市政基础设施建设、县城北部新区二期城市基础设施建设、县城中山路、中新街、中马街、中山路东段路面改造、县城自来水管网改造和县城供水管网改造、县城东岳公园建设。
- 3、县城狮山大道开发建设。
- 4、永武高速公路联络线开发。
- 5、县城菜园河、乌龙河、中沟、北沟改造，县城绿化提升改造。
- 6、集镇建设。猫街、高桥镇集镇街道改造，猫街、高桥、田心、九厂集镇供水设施改扩建，乡镇集镇基础设施建设。
- 7、城市保障性住房。廉租房、公共租赁房、经济适用房建设，城市和工矿棚户区改造。
- 8、武定县城城市风貌改造。

第九章 加强基础设施建设，夯实县域跨越发展基础

统筹规划、适度超前、长远谋略，与产业布局、城镇发展相协调，扩大规模、完善网络、优化结构，构建功能完善、安全高效的水利、交通、能源和信息基础设施体系，增强对县域长远发展的支撑和保障能力。

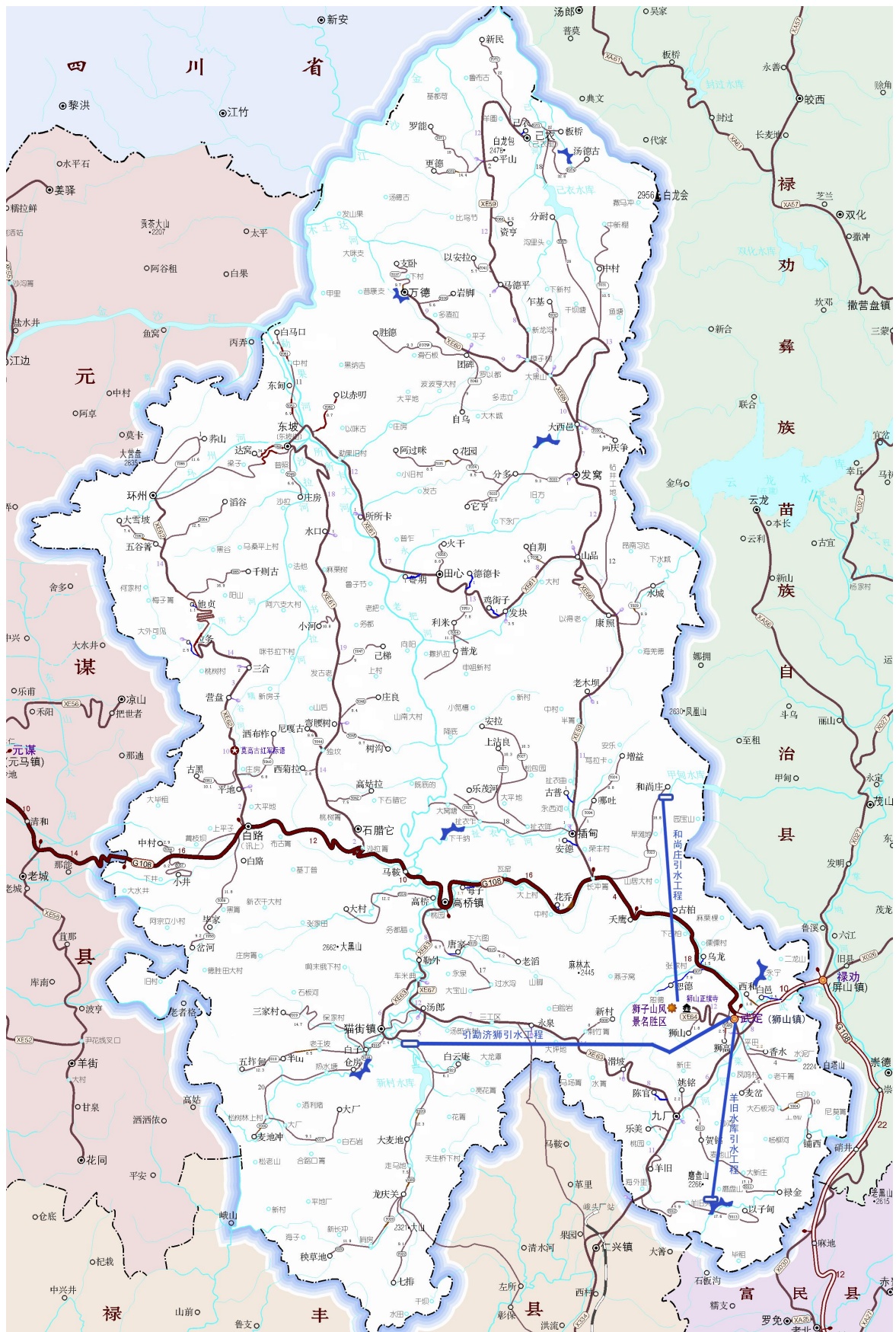
第一节 加强水利基础设施建设

推进水源工程建设。新建羊旧水库、仁和水库、大板桥水库、保处鲁水库，扩建土瓜地水库，实施引勐济狮勐果河调水、插甸和尚庄引水工程，协调配合抓好金沙江提水工程和滇中调水工程项目前期工作。

除险加固病险水库。实施石板河、石关、中干河等 3 座小（一）型和 47 件小（二）型病险水库除险加固工程，巩固和提高中小型水库防洪安全标准。

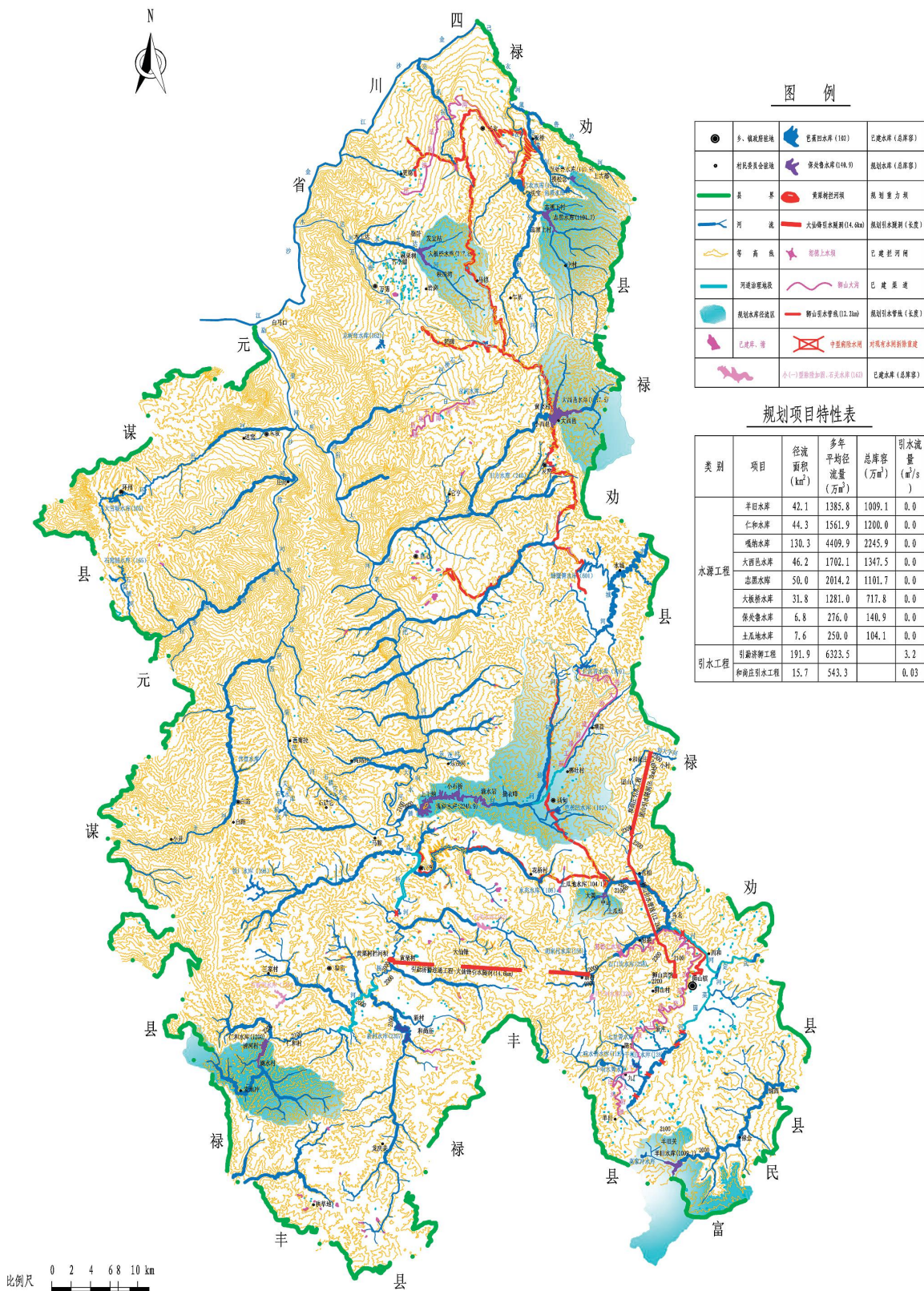
加快灌溉渠系网络建设和河道整治。加快已衣水库配套渠系、狮山灌区、插甸灌区、猫街高桥灌区干支渠工程建设，实施已衣大沟、狮山大沟、烂泥箐大沟、干坝庄大沟、岔河水库南干渠改造防渗工程，完成干渠配套防渗 64 公里，支渠配套防渗 19.5 公里。整治菜园河旧城段、狮高段、乌龙河段河道和勐果河插甸段、高桥段、猫街段、仓房河段河道。

加快山区小型水利和农村饮水安全工程建设。加快“五小”水利工程建设，实施 793 个村 23311 件“五小”水利工程。加强水土保持治理，治理水土流失面积 77.60km²，生态修复面积



68.00km²。实施农村饮水安全工程，解决11个乡镇97个村委会

武定县十二五水利重点建设项目示意图



图例

●	乡、镇政府驻地	巴燕山水库 (102)	巴燕水库 (总库容)
●	村民委员会驻地	保坎鲁水库 (198.5)	规划水库 (总库容)
—	县界	黄旗峡控制河坝	规划量方坝
—	河	大田湾引水隧洞 (14.0km)	规划引水隧洞 (长度)
—	等高线	碧源山水渠	巴建社河闸
—	河道治理标段	碧源山水渠	巴建渠渡
—	规划水库径流站	碧源山水渠 (12.7km)	规划引水管线 (长度)
—	巴建渠、海	中道前渡水坝	河现有水闸拆除重建
—	小(一)型微加加渠、可采水库 (43)		巴建水库 (总库容)

规划项目特性表

类别	项目	径流面积 (km ²)	多年平均径流量 (万m ³)	总库容 (万m ³)	引流量 (m ³ /s)
水源工程	羊日水库	42.1	1385.8	1009.1	0.0
	仁和水库	44.3	1561.9	1200.0	0.0
	暖物水库	130.3	4409.9	2245.9	0.0
	大西邑水库	46.2	1702.1	1347.5	0.0
	志鹏水库	50.0	2014.2	1101.7	0.0
	大墩桥水库	31.8	1281.0	717.8	0.0
	保坎鲁水库	6.8	276.0	140.9	0.0
引水工程	土瓜地水库	7.6	250.0	104.1	0.0
	引湖济解工程	191.9	6323.5		3.2
	和南庄引水工程	15.7	543.3		0.03

408 个村民小组 16705 户 70158 人，25056 头大牲畜的饮水不安全问题。推进农村水电电气化和小水电代燃料建设。

“十二五”末，全县水库总库容达 1.0115 亿 m^3 ，有效灌溉面积 15.58 万亩，全县总供水能力 1.66 亿 m^3 ，城市居民饮用水达标率 100%，农村居民饮用水达标率 90%。

专栏 9-1 “十二五”水利重点建设项目

1、水源建设工程：羊旧水库、仁和水库、嘎纳水库、大西邑水库、志黑水库、大板桥水库、保处鲁水库，加固扩建土瓜地水库，引勐济狮勐果河引水工程、插甸和尚庄至县城引水工程、新村水库引水工程、金沙江提水工程。

2、病险水库除险加固工程：石板河等 3 座小（一）型、小（二）型病险水库除险加固。中型病险水闸除险加固。

3、中小河流治理工程：菜园河旧城段、狮高段、乌龙段治理工程、乌龙河改造及绿化工程、勐果河插甸段、高桥段、猫街段、仓房段治理工程。

4、干支渠防渗工程：狮山大沟、己衣大沟、烂泥箐大沟、干坝庄大沟、岔河水库南干渠。

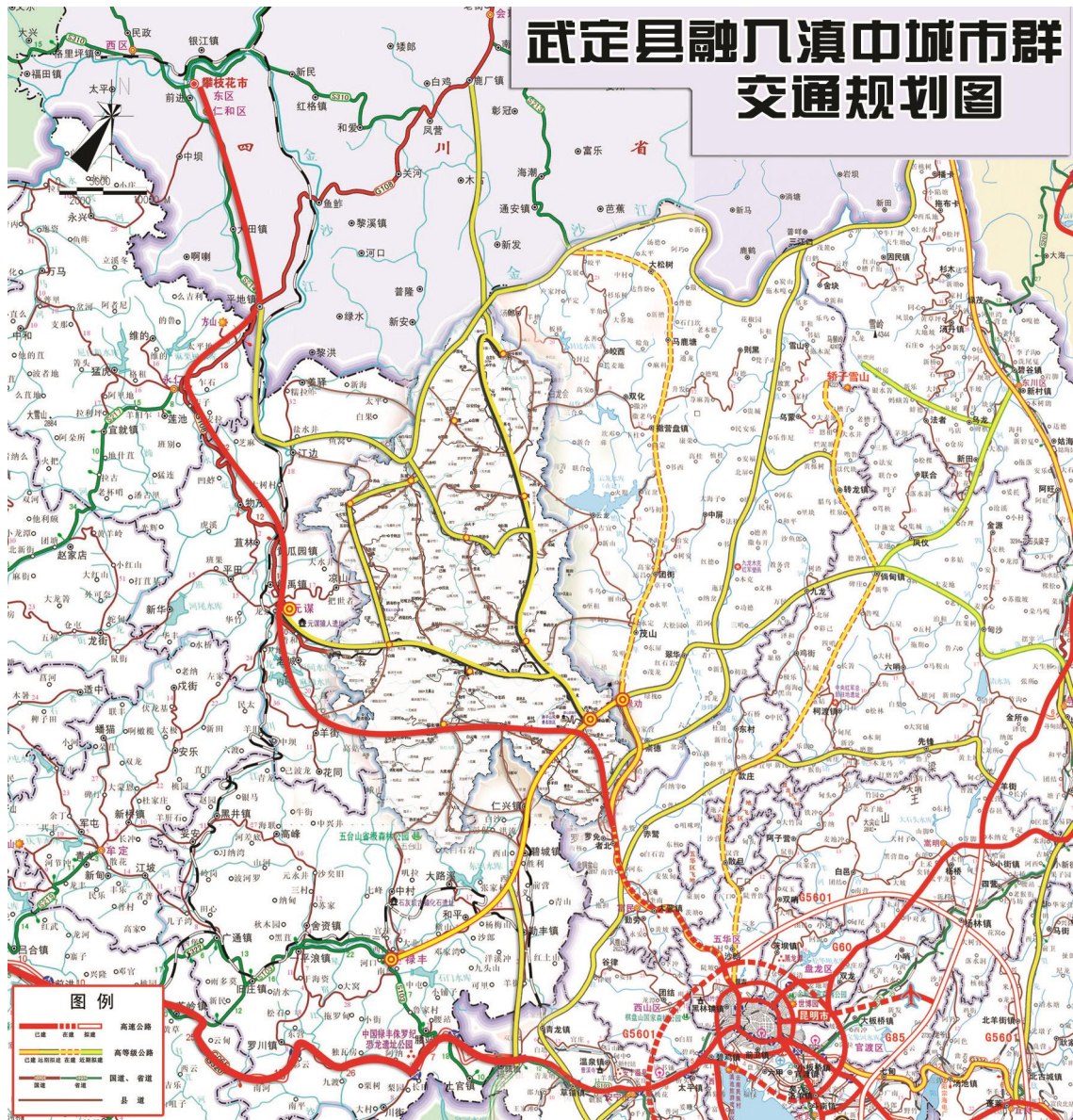
5、农村饮水安全工程。

6、水土保持治理工程。

7、农村电气化：农村电气化及小水电代燃料建设工程。

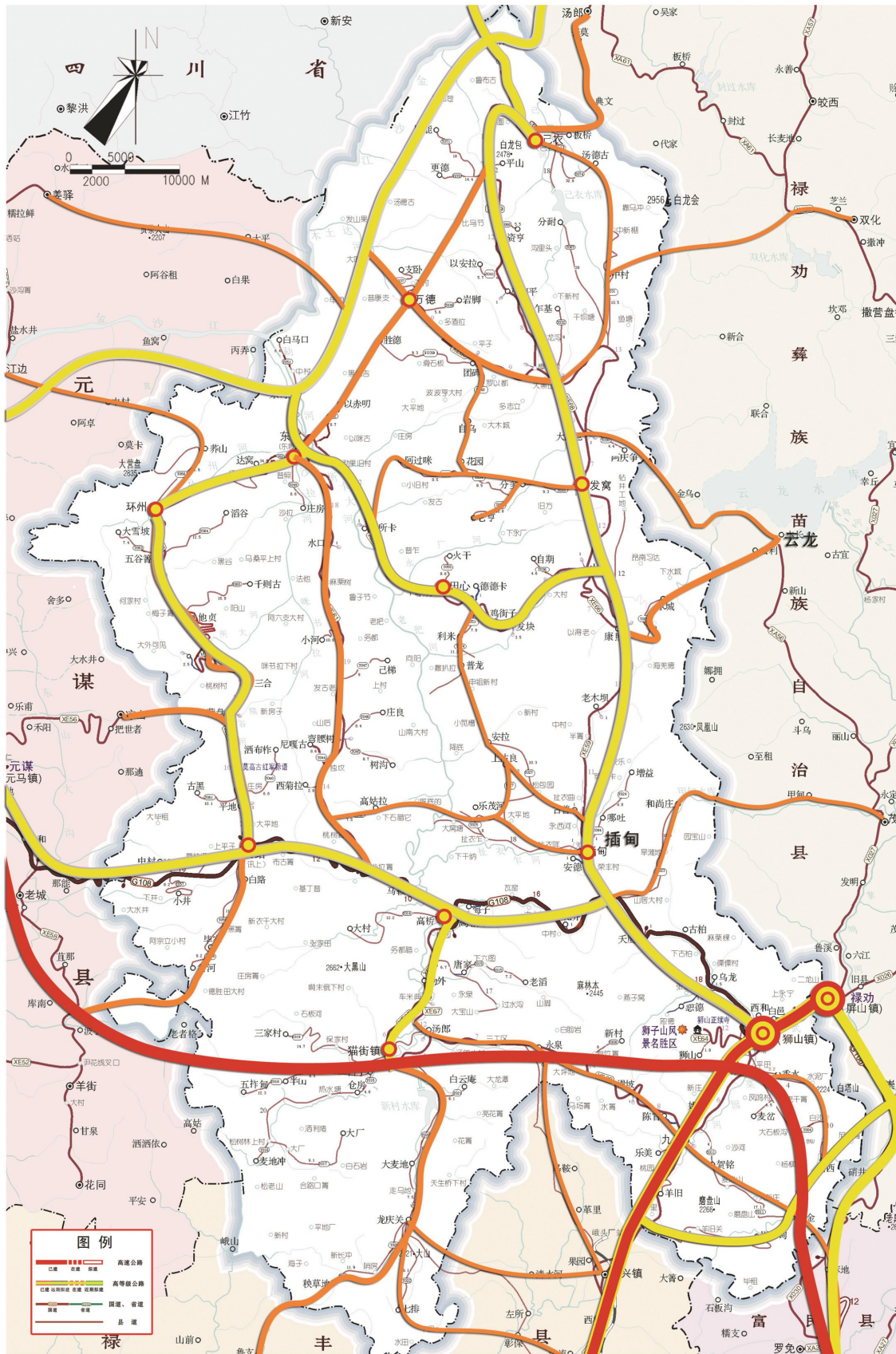
第二节 加快综合交通运输体系建设

围绕“过境公路高等级化，县乡公路等级化，县际相邻乡镇公路通达化，全县80%的村委会通水泥路、沥青路和弹石路，20户以上具备条件的村民小组100%通公路”的目标，扩张东西，打通南北，畅通城乡，完善路网，提升功能，支撑发展，结合构建发展轴线，加快综合交通运输体系建设，使武定成为滇中地区连接昆攀、滇川的重要节点，打造滇川综合交通枢纽和物流中心。



公路。联通攀西经济区和成渝经济区，对接长三角、珠三角地区和东南亚、南亚，配合协调推进武定-昆明高速公路建设，加快建设环滇中高速公路武定-禄丰、武定-曲靖段，建设武定长冲-已衣-会理、水富至攀枝花沿金沙江二级公路武定段，楚雄州“三纵四横二连”武定（新民）-峨山、禄劝-大姚公路重点工程建设，改造国道武定-永仁-永兴二级公路，建设猫街-禄丰中村、九厂-富民者北、元谋羊街-武定白路-元谋凉山、东坡-万德-已衣三级公路，打通出境通道瓶颈路段和对外交通出

武定县十二五及中长期交通网规划示意图



口，建成贯通全境、连接县外通道的主干线，形成周边广辐射、城乡全覆盖、衔接大交通、快速集疏运的干线大路网。完善内部交通网络，新建县城至禄金工业园区二级公路，提升山品至东坡至环州、白路至环州二级公路，完成东坡至环州、沙拉箐至东坡、猫街至九厂、樟子树至万德三级公路通乡油路。结合新农村建设，统筹城乡，加快农村公路建设，提高乡村公路等级，提高农村公路通达水平。

力争逐年建设五个层次的交通运输网络，构建方便快捷的综合交通运输网络体系。第一层次：以国道、省道和县际公路为全县路网主骨架。加快推进武昆高速、禄（丰）武（定）高速建设，力争启动武定至禄劝一级公路、武定至元谋（老 108 国道）二级公路、己衣—万德—东坡—元谋沿江二级公路建设。第二层次：以县乡干线公路为县域公路基础骨架，形成承接第一层次的国道、省道公路，辐射全县 11 个乡镇。启动长冲至己衣、山品—田心—东坡—环州—白路共 138.3 公里的二级公路建设；完成九厂至猫街、白路至环州、沙拉箐至东坡、环州至东坡、樟子树至万德共 186 公里的县乡路面改造工程。第三层次：以 11 个乡镇至 126 个村委会的公路为支线，形成干支相连，纵横交错，四通八达、安全便捷的公路网。第四层次：加快推进县际间、乡际间联网公路建设，加快城乡一体化进程。完成发窝乍基—己衣分耐—法宝水库—己衣板桥—禄劝汤郎等 15 条共 402 公里的联网公路。第五层次：村组公路，力争完成具备

通车条件的 350 个 20 户以上村民小组通村公路建设。

交通枢纽。新建县城汽车南、北、东北客运站、公交车场、综合停车场，建设山品、长冲等片区及重点集镇客运（公交）站点。

城市公共交通。完善城市道路建设，加快城市公交站（点）和出租车招呼站建设，增加线网密度，提高公交覆盖率，规范发展出租车行业。

水运。扩建新民、白马口通用泊位码头，依托乌东德电站建设，规划建设境内金沙江水运新民、罗能、更德、东甸港口码头，发展水上旅游、休闲、观光旅客运输船舶。

铁路。积极配合推进环滇中高速铁路、滇中城市圈城际高速铁路速铁路建设。

专栏 9-2 武定县综合交通运输重点建设项目

构建区域交通一体化：加快建设武定至禄劝、武定至禄丰高速公路、武定长冲至永仁永兴武定段、武定至己衣、水富至攀枝花沿金沙江武定段、山品至东坡至环州至白路二级公路，配合推进楚雄州“三纵四横二连”武定（新民）—峨山、禄劝—大姚公路武定段重点工程建设，推动环滇中高速铁路、高速公路、滇中城际轨道交通和金沙江水运建设，加快推进武定交通运输与滇中、昆攀、滇川交通运输一体化进程。

构建城乡交通一体化：加快白路至环州、沙拉箐至东坡、樟子树至万德、九厂至猫街、元谋羊街—武定白路—元谋凉山、猫街—秧草地—禄丰海孜、环州—元谋海底水库通乡油路以及高速公路联络线建设，加快通达工程、通畅工程、村组公路建设，新建县城汽车客运北站、汽车客运南站、东北客运站、停车场、公交车站及铁路枢纽，加快城乡客运网、物流网建设，构建城乡交通一体化格局。

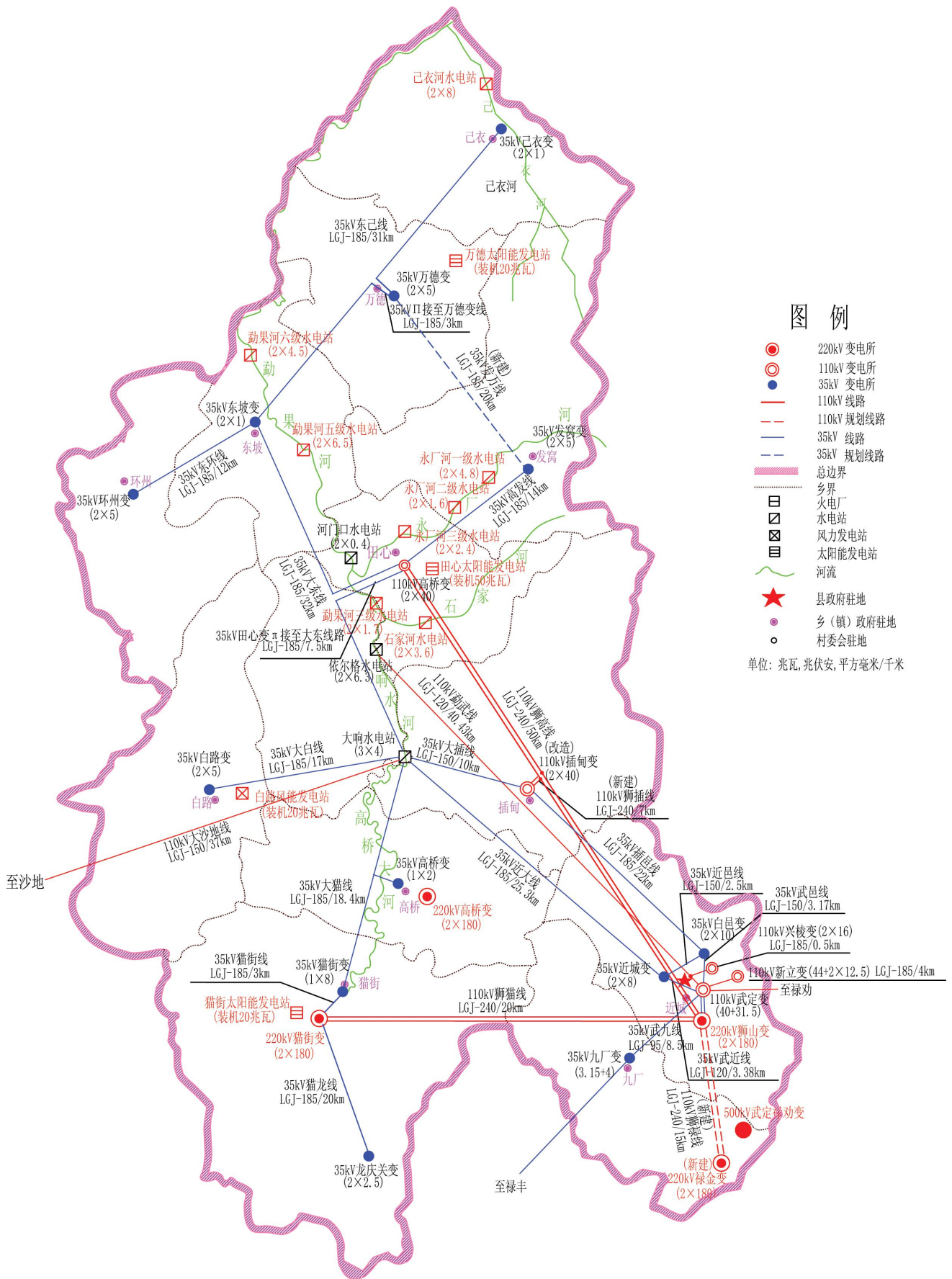
第三节 构建安全的能源保障体系

加快开发小水电。开发勐果河流域、永厂河流域和大梁河流域等水能资源，加快勐果河三级、五级电站、永厂河二级电站和大梁河梯级电站建设，新增装机 6.06 万千瓦，全县水电装

机规模达到 8 万千瓦以上。积极协调配合做好乌东德电站建设移民搬迁工作。

完善电网结构。继续实施中西部地区电网建设和无电地区电力建设项目，新建武定（禄劝）500 kV 输变电站和禄金、猫街、高桥 220kV 输变电站，改造升压插甸 110kV 输变电站，建设环州、万德、猫街等 35kV 变电站。新建或改造 35kV 及以上线路 160km，新建或改造 10kV 及以下线路 760km，新增变压器 350 台，容量 38630kVA，改造农村电网户表 9048 户，户表覆盖率达 99.22%，全面实现无电人口通电。强化县城电网建设，实现城网户表改造全覆盖，加快推进县城城市电缆入地工程。

发展新能源。新建装机 1 万千瓦风能发电站，建设装机 2 万千瓦太阳能光伏并网系统。新建昆明至武定天然气管道和县城城市燃气管网，发展城市燃气。建设生物质柴油基地，种植速生高产小桐子 10 万亩，燃料乙醇示范种植脱毒红薯 5 万亩。建设农村沼气 1 万口，大中型沼气池 10 口，沼气服务网点 50 个，全县海拔 2000 米以下的山区、半山区 90%使用沼气，带动畜牧业、种植业发展，增加农民收入，保护生态环境。建设节能灶 1 万户。建设新型真空管太阳能热水器 1.5 万户 3 万平方米。



专栏 9-3 “十二五”能源重点建设项目

- 1、500KV 武定（禄劝）输变电工程。
- 2、禄金、猫街、高桥 220KV 输变电工程。
- 3、110KV 输变电工程：插甸变电站升压改造 110kV 变电站工程。
- 3、35kV 环州输变电工程、35kV 大东线路改造工程、35kV 万德输变电工程、35kV 东已线路改造工程、35kV 大猫线路改造工程、35kV 龙庆关输变电工程、35kV 猫街线路工程、35kV 近大线路改造工程、35kV 东坡变电站综合自动化改造工程、35kV 发万线路新建工程。
- 4、县城电网改造和新建工程。
- 5、农村电网改造和建设工程。
- 6、太阳能光伏发电，风力发电。
- 7、勐果河三级、五级电站，永厂河二级电站，大梁河梯级电站。

第四节 加快信息基础设施体系建设

加强信息基础设施建设，加快推进电信网、广播电视网、互联网三网融合，全面推进政府、企业、社区和家庭信息化，实现信息网络数字化、综合化、宽带化和智能化。

推进“三网融合”。加强宽带通信网、数字电视网和新一代互联网建设，实施新一代通信网络及宽带业务支持系统等工程，形成融合多种业务的宽带核心网络体系，推进电信、有线电视和计算机网络的“三网融通”和资源共享。

发展现代通信信息业务。推动移动多媒体广播电视(CMMB)、手机电视、数字电视宽带上网等业务的应用，发展以现代信息技术为基础的信息服务业，推动互联网接入服务、在线信息服务、数字电视、视频点播、远程教育等。积极利用互联网技术改造传统服务业，为城乡居民提供购物、教育、医疗、农产品、农业技术推广等服务。

完善公共信息服务体系。全面推进电子政务建设，建设全

国统一的政务外网平台，改版和建设全县统一的公众信息网和电子政务主站点，建设办公自动化、视频点播、IP 电话和其他四大应用系统，建设人口资源库、法人单位数据库、自然空间地理信息库、宏观经济资源库、县情资源库六大信息资源库。

加快推进企业信息化。以信息化带动工业化，推进新型工业化和信息化“两化融合”，紧密围绕传统产业的改造，推动企业在技术创新、研发、生产自动化、市场营销、内部管理等方面的全面信息化，提高企业的现代化决策能力。

第十章 坚持实施科教兴县战略，为县域跨越发展提供智力支持和人才保障

全面贯彻国家中长期科技、教育、人才规划纲要，优先发展教育，加强人力资源开发，提高科技创新能力，为建设滇中北部城市增长极，加快县域跨越式发展提供智力支持和人才保障。

第一节 优先发展教育事业

巩固“两基”成果，提高高中办学质量，突破职业教育和幼儿教育“瓶颈”，促进各类教育协调发展，提高教育现代化水平。

调整优化学校布局。初中逐步向县城集中，小学向乡镇和中心村集中，新增教学资源向城镇集中，稳步推进中小学布局

调整。远期保留各级各类学校 140 所左右，其中普通高（完）中 2 所，职教中心 1 所，教师进修学校 1 所，初级中学 4 所，完全小学 22 所（城区 4 所），示范幼儿园 3 所。突破城区教育资源“瓶颈”，教育结构更加合理、办学条件基本满足需求，实现教育资源优质化。

巩固提升义务教育。强化政府保障义务教育责任，巩固提升义务教育质量和水平，保障适龄儿童接受良好教育。小学适龄人口入学率达 99% 以上，初中阶段人口毛入学率达 98% 以上，义务教育巩固率达 98% 以上。加强教育督导，规范办学行为，优化配置教育资源，切实缩小校际差距，取消义务教育阶段重点校和重点班，促进义务教育均衡发展。完善义务教育经费保障机制，落实“两免一补”政策。以流入地政府管理为主、以全日制公办学校为主，切实保证进城务工人员子女平等接受义务教育。关心农村留守儿童，发展勤工俭学，改善农村中小学生营养状况。积极发展民族教育，关心支持特殊教育，完善贫困学生资助体系，认真落实控辍保学责任，严格控制学生流失，巩固初中教育基础。加快中小学校舍安全工程和校舍标准化建设工程，完成 69000 平方米 B、C 级危房的维修加固和 50545 平方米的 D 级危房改造。着力抓好乡镇寄宿制学校建设和现代教育设施配套工程。重点抓好香水中学迁建工程，加快实施城北中小学、城南中小学和民族中学初中部建设，逐步实现初中集中县城办学。完善近城小学、香水小学及全县保留的 116 所小

学建设。

加快普及高中阶段教育。改善武定一中、民族中学办学条件，提高教育教学质量，加快普及高中教育，推进高中课程改革。积极创办优质高中，着力推进民族中学和武定一中办学水平升等晋级工作。全县主要劳动年龄人口平均受教育年限达10年，高中阶段毛入学率达85%以上，基本普及高中阶段教育。

突破职业教育发展瓶颈。实施农村中等职业教育免费政策，免费培训农村新成长劳动力。实施职业教育基础能力建设，完善职教中心二期、三期建设工程，逐步配置实训设备。推进职教中心与云南国土资源职业学院合作办学，充分利用国土资源职业学院师资力量、专业品牌和就业渠道，建成专业教师配齐，课程设置齐全，具有一定规模和办学特色的职业教育中心，建设滇中城市经济圈北部增长极职业教育培训基地。提高高中阶段在校生普通高中与职业高中比例。推进继续教育和终身教育体系建设，努力构建学习型社会。

积极发展学前教育。全面实施学前教育推进工程，扩大学前教育资源，加大学前教育投入，充实幼儿教师队伍，突破学前教育瓶颈，重点发展农村学前教育。扩建县机关幼儿园，新建城南、城北幼儿园，每个乡镇办1所中心幼儿园、村委会利用闲置校舍办好学前班，规范学前教育管理。初步形成以公办为主导、社区为依托、民办为补充的学前教育服务网络，着力破解幼儿“入园难”问题。全县学前幼儿入园（入学）率达到

85%以上，基本普及学前教育。

加快发展民办教育。引导社会资金投入教育，鼓励社会力量兴办各类教育，大力发展民办幼儿教育。落实发展民办教育的优惠政策，正确引导、规范民办教育健康发展，实现民办教育发展新突破。

全面推进素质教育。全面贯彻党的教育方针，加强和改进未成年人思想道德教育，开展生命、生存、生活“三生教育”。推进课堂教学改革，提高学生自主学习能力和实践创新能力。加强学校体育、卫生、艺术教育，重视学校安全和后勤保障工作。加强教师队伍建设，重视教育对外交流与合作，实施科研兴校和“名师强校”战略。建立教师培训保障机制，确保教师培训经费并纳入县财政预算。探究现代教育评价机制，健全教师绩效考核机制，完善中小學生综合素质评价和高中招生制度改革，切实减轻中小學生课业负担。加强学校信息化建设，普及计算机和网络知识，引导学生健康利用网络资源，大力发展现代远程教育。

继续深化教育改革。完善以县为主的农村义务教育管理体制，加大政府对基础教育的统筹力度。完善校长公选制、教职工聘任制和绩效工资分配方案。坚持教师资格准入及公开招考制度。加强教师能力培训和师德师风建设，提高教师整体素质。加大对山区薄弱学校骨干教师的配置和稳定力度，完善教师合理流动机制，调动教师工作积极性。遵循教育规律，深化教育

改革，加快教育创新，提高办学效益。

多渠道筹资加大教育投入。健全以政府投入为主，多渠道筹措教育经费的投融资体制，大幅度增加教育投入。依法足额征收教育费附加，全额用于教育事业。适度运用财政、金融、信贷等手段促进教育事业的发展，适当采用政府贴息办法引导银行贷款投入教育事业，促进教育重点项目建设。增加县级教育专项资金投入，重点扶持巩固提升义务教育和发展学前教育。加大中小学校舍安全工程、教师培训、信息技术教育、职业教育，农村实用技术培训、教育科研等专项经费投入。加快教师廉租房、周转房建设。

专栏 10-1 武定县“十二五”教育发展重点项目

1、学前教育工程。新建、改扩建一批乡镇中心幼儿园，加强乡镇标准化中心幼儿园建设。支持农村地区利用中小学区布局调整富余校舍举办幼儿园。加强幼儿教师队伍建设。重点建设县机关幼儿园、城北幼儿园、城南幼儿园及乡镇幼儿园、村学前教育。

2、义务教育标准化建设。结合校舍安全工程、农村初中改造工程、薄弱学校改造和学校布局调整，按照标准化学校建设要求，新建和改扩建一批中小学校。重点建设香水中学、城北中学、城南中学以及民族中学初中部建设。建设近城小学、香水小学、城北小学、城南小学及保留的116所小学。加强寄宿制学校建设。

3、中等职业教育基础能力建设。推进武定县职业教育中心二期建设，加强实训基地建设，加强专业、课程建设和学校信息化建设。

4、高中教育工程。加强武定一中、武定民族中学建设。

5、中小学教育信息化建设。加强中小校园网和教育资源公共服务平台建设。改善教育装备。

6、农村教师周转宿舍建设工程。统筹规划农村教师周转宿舍建设，重点支持农村艰苦边远地区和民族地区学校教师周转宿舍建设。

7、教师素质提升计划。完善中小学、中职学校、幼儿园校（园）长教师培养培训制度，改革培养培训模式，实施校长、教师全员培训，实施教育名家培养计划，加强教师进修学校建设。

第二节 大力开发人力资源

坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、整体开

发，深入实施人才强县、人才强企战略，加强各类人才队伍建设。“十二五”末，全县人才总量达 27133 人，其中党政人才、专业技术人才总量 5534 人，企业管理人才 100 人，农村实用人才 21195 人，社会化技能人才 304 人。

加快重点人才队伍建设。畅通引进和交流渠道，积极引进和培养创新创业人才。加大人才开发使用力度，突出抓好战略性新兴产业领域人才队伍建设，实现人才开发和产业发展的相融互动。

统筹各类人才开发。提升党政人才的执政能力，提高经营管理人才的管理能力，增强专业技术人员的创新能力，提高技能人员的技能水平。加强少数民族人才、妇女人才和青年人才的培养和选拔工作。加强公共管理和社会事业人才培养和使用。以发展急需紧缺人才为重点，加强实用型和技能型人才开发。鼓励引导高校毕业生和各类人才服务“三农”，整合农村人才资源，加强大规模劳务培训。

优化人才发展环境。加强人才开发投入、引进培养、评价使用和管理服务，营造尊重人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好环境。大力实施专业技术人才知识更新、能力提升工程，提高人才效能。建立健全人才激励机制，完善人才激励和保障体系。确立以创新能力和工作实绩为主的评价标准，建立科学的人才评价机制。

第三节 加强科技创新能力建设

“十二五”末，科技进步对经济增长的贡献率达48%以上；全县民营科技企业达20户左右，高新技术企业达5户左右，全县高新技术产业增加值占工业增加值比重达20%左右；推动人口、资源、环境和服务业的技术创新，促进环保、医药、资源利用、人居环境等社会发展相关产业有较大发展；强化科学技术普及和知识产权保护工作，取得州级以上重要科技成果5项以上；专利申请量和授权量年均增长10%以上，获得有自主知识产权的发明专利5件以上；培育5到10个获得国家绿色或有机食品认证、云南省自主创新产品认定的优质农产品知名品牌；建设符合武定特色产业发展要求的研究开发机构；建成2到3个农业科技示范园，建成1至2个大学科技示范园；建立10到20个百亩以上规模化、标准化种植示范基地；培育5户科技型示范企业，培养1000户科技示范户。健全完善基层农业公共服务机构，发展科技型农村经济合作组织50个，实现40%以上的农户由农村经济合作组织带动和服务，建立多元化新型农业技术推广体系，每年开展农村科技培训5万人次；引进急需的高层次人才5人以上，培育州级以上中青年学术技术带头人和技术创新人才10人以上，培育科技创新团队3个左右，取得对特色产业起支撑和引领作用的重要技术10项；深化科技体制改革，完善科技创新体制机制，构建社会化创新体系，基本建立以企业为主体、产学研相结合的研究开发体系，多层次、社会化的科技服务体系，面向全社会科技进步的宏观科技管理体系；全

社会科技投入明显增长，加大县级科技三项费和科学事业费投入。

实施科技创新行动。组织开展技术开发、科技推广与服务、农村科技培训、科技产业化示范、科技管理与知识产权保护、科技政策六大体系建设；实施好现代农业发展、重点产业企业提升、节能减排先进适用技术推广应用、全民科学素质四大工程；开展蔬菜产业、林果产业、中药材产业、葡萄产业四大科技创新行动。

加大科普宣传和科技培训力度。开展科普宣传活动和农村实用新技术培训，充分发挥科技先导作用，提高农民科技素质和全民科学素质，构筑科技创新服务体系，推动企业自主创新，促进农业科技成果推广和转化，加快产业结构优化升级。

提高应用创新水平。以良种繁育、农产品精深加工、能源、矿产、医药、化工、机械、环保等新材料、新技术为重点，引进开发应用一批关键技术和科技含量高的项目。在现代服务、污染控制、重大疾病防治、资源利用等领域，加快引进、推广、应用、集成各类智能化、信息化先进技术。

推进科技项目建设。开展重要彝药资源收集、研究及产业化开发项目，加快以重楼、黄草乌、附子等具有地方特色和彝族药特色的中药材种植产业发展。开展滇黄芩、滇龙胆、续断、臭灵丹和附子 5 种彝药种质收集、评价及优良种源选育。建设具有一定规模示范基地 5 个，示范种植面积 3000 亩，带动种植

面积 12000 亩，实现总产量 4195 吨，总产值 5035 万元，带动农民增收 3711 万元，为彝药基地建设和产业持续健康发展提供技术支撑。

建设科技创新服务体系。加强城乡科普网络建设，建立城乡科普宣传和信息服务平台，建设县、乡、村三级科普宣传电子信息网点 143 个和村级科普文化室 131 个。加快推进科技基础设施建设。

专栏 10-2 武定县“十二五”四大科技创新行动目标

1、蔬菜产业科技创新行动。主要蔬菜品种更新 1 次以上，推广应用新技术 20 项以上，先进实用技术入户率 90%，培育上千万元产值的蔬菜生产、加工、流通企业 2-3 户；蔬菜标准化生产基地 5 万亩左右，实现产值 1 亿元以上。

2、林果产业科技创新行动。推广应用新技术新成果 10-15 项以上，核桃种植面积达到 30 万亩，建成膏桐原料林 3 万亩，主要经济林果品种更新 1-2 次，建成省内重要的木本油料基地，森林覆盖率达到和稳定在 60-70%左右，环境保护和生态建设取得明显进展，生态环境质量位居全省前列。

3、中药材科技创新行动。年推广种植中药材 3 万亩以上，生产加工产值 5000 万元以上，建成稳定规范的原料药生产基地，建立集科研、科普、旅游为一体的药用植物园 1 个。

4、葡萄产业科技创新行动。建立优质酿酒葡萄原料种植基地 6 万亩，建设 100 亩苗圃（种苗）基地，配套建设葡萄酒庄，葡萄种植向规范化、规模化发展。到“十二五”末，实现年产优质原料葡萄 3-4 万吨。

第十一章 推进社会公共服务均等化，提高人民生活质量

着力保障和改善民生，强化政府公共服务职能，面向基层、面向民众，扩大公共服务供给，促进公共服务均衡发展，逐步形成覆盖城乡、布局合理的公共服务体系，促进全面发展。

第一节 促进人口健康发展

坚持计划生育基本国策，全面做好人口工作，促进人口长

期均衡发展。“十二五”末，全县总人口控制在 28.8 万人以内，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

稳定低生育水平。继续推进新农村新家庭计划和少生快富工程，完善农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育家庭特别扶持制度，加强和创新农村流动人口计划生育服务管理。倡导婚前检查，做好优生促进工程，落实农村妇女增补叶酸项目，加强出生缺陷干预，提高出生人口素质。加大出生人口性别比综合治理，优化人口结构，统筹解决人口问题。做好人口信息化建设，夯实基层基础工作，积极争创省优、国优计划生育优质服务达标县。计划生育率保持在 95% 以上，期内综合避孕率达到 88% 以上。

综合治理人口问题。坚持依法管理与群众工作相结合，整体推进与分类指导相结合，进一步落实宣传教育为主、避孕节育为主、经常性工作为主的“三为主”方针和“以村为主”的工作模式，推动全县人口与计划生育工作均衡发展。

完善计划生育利益导向机制。落实对实行计划生育家庭奖励和优惠政策，提高计划生育优质服务质量。完善人口与计划生育目标管理责任制，落实计划生育“一票否决”制度。

加强计划生育设备配置和基础设施建设。完善县乡村人口信息化管理，完善白路、高桥、发窝、万德、环州等乡镇计划生育服务所建设，新建 19 个村级计划生育服务室，完善县乡计划生育服务医疗设备。

第二节 健全医疗卫生体系

加快医疗卫生事业改革发展，落实重大传染病预防控制措施，全面加强农村和社区卫生，切实缓解人民群众“看病难、看病贵”的问题，提高人民健康水平。

深化医药卫生体制改革。按照保基本、强基层、建机制的要求，增加财政投入，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求。新型农村合作医疗参合率达 99%，全民享有良好的医疗卫生条件。建立基金风险保障机制和重大疾病医疗保障制度，完善新农合与农村医疗救助无缝衔接和一站式服务。建立国家基本药物制度，各级医疗卫生机构全面配备和使用国家基本药物，政府举办医疗卫生机构实施基本药物零差率销售，覆盖率达到 100%，基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录，报销比例明显高于非基本药物。健全基层医疗卫生服务体系，建成县乡两级、乡村一体、防治结合、分工合理的新型农村卫生服务体系。促进基本公共卫生服务逐步均等化，扩大基本公共卫生服务覆盖面，落实重大公共卫生服务项目，持续推进“八免一关怀”政策，城乡居民免费获得基本公共卫生服务，城乡居民健康水平得到进一步提高，加强公共卫生服务体系建设和提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民均等享有公共卫生服务。推进公立医院改革试点，实现公共医疗卫生公益性，完善公立医疗服务体系，建立科学规范的公

立医院管理体制、运行机制和监管机制，推进公立医院补偿机制改革。鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，促进有序竞争，加强监督管理，提高服务质量，满足群众多样化的医疗卫生需求。

重视公共卫生和社区卫生工作。预防为主、防治结合，采取积极有效措施防治传染病、地方病、慢性非传染性等疾病。提高住院分娩率，降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率，加强妇幼卫生工作。加大健康知识的普及教育力度，建立高水平、全方位的公众健康教育长效机制，建立和完善医疗急救网络，加强全县公共卫生应急能力建设。大力开展爱国卫生运动，创建省级甲级卫生县城。优先发展社区卫生服务，突出预防、保健、健康教育、计划生育指导、医疗、康复等功能，加强社区服务中心内涵建设，提高社区卫生服务能力和服务水平，实现“小病在社区，大病进医院”的目标。

加强农村卫生工作。完善农村三级医疗卫生服务网络建设，强化乡村卫生服务一体化管理，落实卫生人员绩效工资制和公共卫生服务补助政策。搞好农村妇幼卫生工作和疾病防治，加强食品和药品监督管理工作。以实施农村初级卫生保健为龙头，逐步提高初级卫生保健水平。加大卫生支农和扶贫力度，切实解决农民看病难、看病贵问题。推进新型农村合作医疗工作。深化农村卫生改革，探索形成具有生机活力的用人机制和分配激励机制。

加快中医建设与发展。完成县中医院搬迁建设项目，提高中医机构综合服务能力。深化中医药改革工作，合理配置和有效利用中医药资源，加大中医专科(专病)建设力度。积极推广农村中医药适宜技术，扩大中医药服务领域，规范农村中医药管理。发展彝医药事业，认真发掘、整理和推广彝族医药技术，引进建设彝医医院。全县所有乡(镇)卫生院建有中医科、中药房，建成“全省中医药工作先进县”，争创“全国中医药工作先进县”。

大力发展卫生科技。加强乡镇卫生院全科医生和高层次技术人才的培养和引进。注重开发和引进一批能填补空白的实用型新技术、新项目，提高医学技术层次，全面推进卫生科技进步。加强医疗和医保信息化建设，实现医药卫生“一网通”，实现患者就医“一本通”，实现医保参保人员异地就医“一卡通”。

强化卫生监督工作。加强全行业管理，强化全县医疗卫生机构、从业人员、卫生技术应用等方面的准入管理。加强农村卫生服务质量的评估、管理与监督，保证农民就医安全。加快卫生监督所建设，加大执法人员培训力度，加强卫生行风和职业道德建设。

加强卫生服务体系建设。积极引进民营医院、专科医院。多渠道融资，实施卫生基础设施建设、禁毒和艾滋病防治宣传培训、新型农村合作医疗能力建设、卫生人才培训和医疗设备购置项目，夯实卫生服务体系基础，促进卫生事业持续、健康、

和谐发展。新建县人民医院中医科、后勤保障楼、“120”急救中心及储血库，新建县卫生监督所综合业务楼、县疾控中心规范化预防接种门诊和基层卫生培训中心，新建城区二级甲等综合医院2所，迁建武定县妇幼保健院，完善万德、田心、己衣、环州、猫街、白路、狮山等乡（镇）卫生院建设，新建县城北部新区卫生服务中心和城区6个社区卫生服务站，实施13个村卫生室的规范化建设。引进2家三级综合性医院、1家三级中医医院、3家三级专科医院和其他特色专科医院，打造区域性医疗服务中心。

专栏 11-1 武定县“十二五”卫生重点建设项目

- 1、县级医院建设。县人民医院中医科、后勤保障楼、“120”急救中心及储血库；县城北部新区二级甲等综合医院；武定县中医院。
- 2、卫生监督体系建设。县卫生监督所综合业务楼；
- 3、疾病预防控制体系建设。县疾控中心规范化预防接种门诊和基层卫生培训中心；
- 4、妇幼保健。迁建武定县妇幼保健院；
- 5、乡镇卫生院建设。完善万德、田心、己衣、环州、猫街、白路、狮山等乡（镇）卫生院建设；
- 6、社区卫生。县城北部新区卫生服务中心和城区6个社区卫生服务站，13个村卫生室的规范化建设；
- 7、其他。引进2家三级综合性医院、1家三级中医医院、3家三级专科医院和其他特色专科医院、彝医医院；村级卫生室建设；基本医疗设备购置和医务人员培训。

第三节 繁荣发展文化事业和文化产业

大力发展公益性文化事业，加快建立服务城乡的公共文化体系。加快文化惠民工程建设，着力解决农村群众读书看报难、看戏难、看电影难、看电视难、上网难的“文化五难”问题。加强基层文化队伍建设，构建独具罗婺特色的文化事业和文化

产业体系，提高公共文化服务水平，推动文化产业快速发展，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，提升文化软实力，为推进我县优秀旅游城市建设提供强有力的文化支撑。

加强文化基础设施建设。建设一批高水平的标志性现代文化设施和一批上档次、有特色的群众文化设施，新建武定民族艺术剧院、武定酒歌传承展示中心和西南影视基地。完善乡镇综合文化站，推进村级文化活动室建设，完成11个乡镇综合文化站附属配套建设项目，建设11个乡镇文体活动广场、250个村级文化室。完善县级图书馆、文化馆的设施设备条件，新建、扩建县图书馆、文化馆达到国家标准。推进文化信息资源共享、农家书屋等重点文化惠民工程建设和综合利用。实施电影院改造工程，建设县、乡（镇）数字影院，实施农村和学校电影数字化放映工程。

积极发展文化艺术事业。保护扶持发展武定酒歌、武定情歌等地方特色鲜明的民间艺术。扶持本土艺术作品创作，打造一批地方特色文艺精品，实施舞台艺术精品工程。办好中国武定牡丹文化旅游节、中国武定罗婺国际民歌节、全县农村文艺汇演、青年歌手大赛。广泛开展文化下乡（进社区）、广场文艺会演、群众歌咏比赛、群艺大舞台、图书馆系列服务等文化活动。推广普及舞蹈、音乐、美术、书法等大众文化；加强未成年人文化建设，发展老年文化事业。

保护物质文化遗产。加强对历史文化资源的抢救、保护、

利用和凸显武定浓厚的文化底蕴。抓好文物普查和保护工作，基本实现省级、州级文物保护单位全部整修、县级文物保护单位得到妥善保护的目标，做好地面文物保护单位的升级申报工作。保护和修缮文物保护单位，保护 18 项非物质文化遗产。

大力发展文化产业。发展旅游演艺产业，加快发展文化创意、影视制作、演艺娱乐、文化会展等各类文化产业，积极培育罗婺特色文化产业群。

培育文化出版物市场。培育健康有序的文化出版物市场，坚持开放准入与加强管理相结合，提高文化出版物市场的文明法治水平。大力实施文化信息资源共享工程。加快文化管理数字化的步伐，创新网络化的文化传播形态。

第四节 发展全民体育事业

构建亲民、便民、利民的体育公共服务体系，推动全民健身运动蓬勃发展，不断提高竞技体育水平。“十二五”末，实现县城有体育场、体育馆、全民健身广场，乡镇有灯光球场、全民健身广场，村有标准篮球场的目标。全县乡镇、社区、村委会全部建立全民健身组织机构，新增 3 个以上基层体育协会和俱乐部，经常参加体育锻炼人口达总人口的 30%以上，各级社会体育指导员发展到 200 人以上，国民体质检测工作全面运转，年注册检测人数达 1000 人以上，新增 2-3 个乡（镇）为省体育特色先进乡（镇），100%的社区为体育特色先进社区，80%以上完小实施《学生体质健康标准》，达标率在 90%以上。

完善体育配套设施建设。加快县、乡(镇)及村(社区)公益性体育设施建设，提高体育设施覆盖率。新建 250 个农民体育健身场地工程、县城北部新区体育活动中心、游泳馆、青少年训练基地等体育设施。

推动全民健身事业。巩固发展体育社团组织，积极开展导向性群体活动，引领全民健身活动纵深开展。办好“健身杯”职工篮球运动会、“丰收杯”农民篮球运动会、民族传统体育运动会和中小学生运动会。

提高竞技体育水平。办好县少体校，建好一批体育传统项目示范学校，加强体育网点学校的业余训练工作，积极培养和输送体育后备人才，力争在各级运动会上取得优异成绩。

抓好社会体育工作。健全社会体育指导员队伍工作机制，巩固发展各单项体育协会。建立好体育社会网络，开展国民体质监测工作。加强体育活动锻炼点的规范管理，全县各乡镇建立文化体育站和社区老年人体育健身活动中心。加强学校体育工作，使广大学生身体素质明显提高。挖掘、整理、推广民族体育和民俗民间体育项目，征集、收纳、创编趣味体育项目。

积极发展体育产业。完善有偿使用场馆制度，引导广大群众体育消费，以场养场、以场养体，推进体育社会化。做好体育彩票发行工作。

第五节 发展广播电视事业

“十二五”末，广播、电视覆盖率达 99%，电视覆盖全县

1569 个村民小组，通村率达 100%，力争 4 个乡镇通调频广播，调频节目达到 3 套；实现有线数字技术手段和技术设备的更新改造和升级换代，形成立体覆盖网。

建设下一代广播电视网（NGB）。建设广播电视传输中心，实施 6 个乡镇 288 公里光缆，扩大无线、有线调频广播覆盖区域，增大服务范围。完善有线电视传输覆盖网络，加快城区有线数字电视网络双向改造，完成全县 80% 有线网络升级改造。积极推进“三网融合”，建成下一代广播电视（NGB）网，大力发展有线数字电视产业，加快发展有线电视双向业务和增值业务，积极发展语音、数据、互联网等业务。积极发展新媒体产业，推进移动手机电视、公共视听载体、IP 电视、网络电视等多媒体广播电视应用。

建设无线广播电视传输覆盖工程。加强山区和偏远地区广播电视无线覆盖，新建一批广播电视转播台，更新改造广播电视发射塔和发射台（站）设备，大力推进农村数字多路微波分配系统（MMDS）建设。提高广播电视台新技术应用水平，推进广播电视数字化工程，加快形成高清节目制作能力。

全面推进广播电视村村通建设。实施 20 户以下自然村广播电视盲村的村村通工程，实现全县所有自然村通广播电视。通过有线、无线、卫星、多路微波等方式完善广播电视传输覆盖网，基本实现全省广播电视“户户通”，建立健全广播电视村村通长效机制，建设并完善以人才、技术、资金、设备、管理等

为保障的广播电视村村通服务网络。

提高广播电视节目创作生产能力。广播电视台新闻、专题节目制作能力显著提高，自办节目时长明显增加，培育一批品牌频道频率和栏目。开发形成传媒、广播、电视、平面媒体、新媒体、文化等相关产业。

第十二章 努力构建和谐武定，建设民族团结示范县

着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐武定，建设民族团结示范县。

第一节 积极扩大就业

实施更加积极的就业政策，大力推进就业公共服务设施建设，全面落实再就业优惠政策，千方百计开发就业岗位，全覆盖、低失业、高和谐，促进城乡劳动者素质全面提高，就业稳定充分。“十二五”末，全县开发就业岗位7000个以上，实现城镇新增就业4000人，动态消除“零就业”家庭；促进2500名城镇下岗失业人员实现再就业；帮助1250名就业困难人员实现再就业；城镇登记失业率控制在4.5%以内；开展创业培训1000人，农民工技能培训12500人；新增农村劳动力转移就业5万人。

努力促进就业增加。继续保持经济的快速增长，创造新的就业机会，基本满足城乡劳动适龄人口的就业需求。大力发展劳动密集型产业和企业，将第三产业、中小企业和非公有制经济作为扩大就业的主要渠道。通过调整产业结构、加快城市化进程和强化提高劳动力素质，改善劳动力就业结构，提高就业弹性和就业容量，有效减轻结构性失业压力，促进农村富余劳动力向非农产业转移。

完善人力资源市场和就业工作制度。积极促进劳动力流动，建立基本统一、规范的劳动力市场体系，深化劳动人事和户籍管理制度改革。建立城乡统一的人力资源管理制度、积极就业政策和促进创业体系、人力资源市场和公共就业服务体系、就业创业培训体系和用工管理制度，实现城乡就业的统筹规划、调控管理、就业普惠、创业争先，为城乡劳动者就业创业提供均等化服务，提高城乡劳动者素质就业能力，切实维护城乡劳动者的合法权益，构建和谐劳动关系。

统筹城乡就业和劳动保障公共服务建设。加快实现就业和社会保险服务的规范化建设，全面提升劳动保障经办能力，县、乡镇（社区）就业和社会保障服务中心规范化建设均达到100%。新建县就业和社会保障中心和11个乡镇就业和社会保障中心。

第二节 提高城乡居民收入

坚持完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，按照效率优先、兼顾公平的原则，鼓励劳动、资本等生产要素

按贡献参与分配，建立合理的工资形成机制，逐步提高最低工资标准和离退休人员待遇。继续完善、规范公务员和事业单位人员工资制度；加大监察力度，严格执行最低工资制度，禁止拖欠、克扣工资等侵害职工利益的行为。保护合法收入，取缔非法收入，着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，努力缓解部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。认真解决好低收入群众的医疗、住房、子女就学困难等问题。积极扩大就业，加快发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制中小企业；规范劳动力市场秩序，鼓励劳动者自主创业和自谋职业，促进多种形式就业，增加城镇居民收入。加快农业结构调整，促进农产品更新换代，提高产品附加值，加快特色产业基地建设，做大做强龙头企业，健全营销网络，提升农业产业化经营程度，加快农村富余劳动力转移，增加农民家庭工资性收入，多渠道促进农民增收。城乡居民生活质量普遍提高，收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%以上，农村居民人均可支配收入年均增长 13%以上，力争翻番。城镇居民可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到 25000 元和 6000 元。

第三节 健全社会保障体系

完善城镇职工和城镇居民养老保险制度，加快建设新型农村社会养老保险制度，巩固完善城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度，加快完善对农村“五保户”、特困户、城镇

低保户、城镇残疾人生活补助和灾民补助等社会救助体系，鼓励发展社会慈善事业。加强老干部工作，积极发展城乡老龄事业。加快推进保障性住房建设，抓好廉租房、城市和工矿棚户区改造、公共租赁房、农村危房改造和农村民居地震安全工程建设，切实解决中低收入群众住房困难问题。

提高农村社会保障水平。逐步提高新型农村合作医疗筹资水平、政府补助标准和保障水平。做好新型农村合作医疗、农村医疗救助、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险制度的政策衔接。抓好新型农村社会养老保险工作，积极引导适龄农村居民参保，确保符合规定条件的老年居民按时足额领取养老金。合理确定农村最低生活保障标准和补助水平，实现动态管理下的应保尽保。落实和完善被征地农民社会保障政策。健全临时救助制度。逐步提高农村五保户集中供养水平。搞好农村养老院建设，发展城乡养老服务业，探索应对农村人口老龄化的有效办法。加大对农村残疾人生产扶助和生活救助力度，农村各项社会保障政策优先覆盖残疾人。做好防灾减灾工作，推动和完善覆盖城乡居民的社会保障体系。

扩大社会保险覆盖范围。社会保险覆盖范围进一步向非公经济从业人员、灵活就业人员、农民工、被征地农民等延伸；抓好民营、外资和个体等非公有制经济从业人员的参保工作；继续加大灵活就业人员参保力度；积极探索建立农民工的社会保险问题，逐步将农民工、被征地农民、经济条件较好地区的

农民纳入保险范围；加大社会保险稽核力度，督促用人单位依法参加社会保险并及时足额缴纳社会保险费。

完善社会保障制度。完善养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保障制度。建立和完善农村养老保险制度，全县社会保障能力明显增强。全面落实各级政府和有关职能部门在促进就业和完善社会保障体系中的责任制。加强劳动保障“金保工程”信息化建设，加强社会保险基金监管，加强劳动保障系统能力建设。加快建立城乡统筹的社会保障体系，多渠道筹措社会保障资金，提高保障水平。加快保障性住房建设，满足困难群体的住房需求。

“十二五”末，全县参加社会保险人数达 126300 人（其中养老、失业、医疗、工伤保险、生育保险、新型农村养老保险分别为 6100 人、7000 人、13000 人、7000 人、3200 人、90000 人）；征收社会保险费 2.8 亿元；受理劳动争议案件 100 件，年均结案率达 95%以上；城镇职工劳动合同签订率达 100%；进城务工签订劳动合同 85%以上。

第四节 发展民政福利事业

完善社会救助体系。完善城乡最低生活保障动态管理制度，分类施保，应保尽保，保障面达 100%。抓好失地农民生活保障。有效衔接农村最低生活保障制度和扶贫开发政策，完善城乡医疗救助、助学、住房、法律援助等专门救助制度，有效解决特困群众因病返贫及看病难、上学难、住房难等难题。加快城乡

养老机构建设，新建县老年公寓，完善白路、高桥、插甸、发窝敬老院设施，提质扩容乡镇中心敬老院，逐步提高五保集中供养率，实现每千名老人有 25 张床位。提高灾害紧急救助能力和减灾救灾综合协调能力，加强救灾应急队伍组建、救灾物资储备和救灾装备配置，加强农村危房改造和农村民居地震安全工程建设，建立救灾物资储备库和避难场所。

构建和谐社区和乡村。加强农村基层政权建设，完善村级组织活动场所建设。完善城市社区服务功能，增设罗婺彝寨、白邑、东泰、东岳四个社区。加强城乡社区服务站建设，推进北街、中马、罗婺彝寨、白邑、东泰、东岳、九厂 7 个社区居委会建设和弯腰树村委会等 17 个社区服务站建设。

发展社会福利事业。积极推进社会福利社会化，大力推进慈善事业发展，实施唇腭裂矫治项目。加快老龄事业发展，建设县福利中心，建设乡镇敬老院综合性老年福利服务机构示范点。依法规范社会事务管理，深化殡葬改革，提升改造武定县殡仪馆，加快农村公益性公墓建设。规范婚姻、婚介和收养登记管理。加强城市流浪乞讨人员救助管理，设立流浪乞讨人员救助站。

抓好优抚安置和社会行政管理工作。深入开展双拥活动，全面落实优抚安置政策，完善义务兵家属优待金财政保障机制，提高退役士兵培训率和就业率。加强民间组织管理，大力发展社会团体、民办非企业单位等社会组织。做好区划地名工作。

专栏 12-1 武定县“十二五”民政福利设施建设项目

- 1、县社会福利中心、县老年公寓、县救助站及救灾物资储备项目建设；
- 2、完善县殡仪馆火化车间及道路硬化建设；
- 3、完善白路、高桥、插甸、发窝 4 个乡镇敬老院建设；
- 4、实施新（扩）建城区 7 个社区服务中心及乡镇 10 个社区服务站建设。

第五节 创建民族团结示范区

牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，进一步深化党的民族宗教工作方针、政策和法律法规的宣传教育 and 引导，着重开展“三个离不开”和“四个维护”的思想宣传教育。建立健全“政策推动、项目带动、产业拉动、群众促动、社会联动”机制，争取优惠政策，配置优势资源，集中人力、物力、财力建设好民族团结示范乡镇、示范村，力争每个乡（镇）创建 1-2 个民族团结示范村，以点带面推进民族团结示范县创建工作，着力打造民族工作上水平、民族地区科学发展的新样板，把武定建设成为全省乃至全国的民族团结示范县。加大宣传力度，扩大示范村辐射效益，推动民族团结示范县创建活动向纵深发展。加快少数民族和民族地区经济社会发展，努力探索新形势下增进民族团结、促进各民族共同繁荣发展的新思路、新机制、新途径。在民族宗教贫困地区深入实施“五入一帮扶”，缩小发展差距。全面贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，加强爱国宗教团体建设，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。坚决抵御境外敌对宗教势力渗透、分裂和颠覆破坏活动，严厉打击境内

非法教团组织非法活动，促进宗教领域团结和谐。

落实民族宗教政策。深入持久地开展马克思主义民族观、党的民族宗教政策、民族宗教知识和民族宗教法律法规宣传教育。坚持把民族宗教政策、法规、管理知识列入干部培训内容并形成长效机制。加强民族宗教三级信息网络建设，大力开展民族宗教政策、科普知识、创业致富、国情讲座、法制宣传进宗教场所活动，使民族宗教政策不断深入人心，加强信教群众同不信教群众、信仰不同宗教群众的团结，积极引导宗教与社会主义社会相适应，充分发挥宗教在促进社会和谐方面的积极作用。凝聚各方力量实现民族宗教地区长期和谐发展。

维护民族团结。维护和发展平等、团结、互助的民族关系，实现各民族共同繁荣和进步。从资金、技术、人才、教育等方面加大对少数民族地区的扶持力度。大力培养民族干部和各类人才。

加大民族宗教地区综合开发。以修路、治水、通电、办医、办学、兴科、护林、调结构为目标，加大政策导入、信息介入、感情贴入、文化融入、干部深入的力度，加大各级各类资金的整合力度，强化对少数民族群众的直接扶持。加强民族宗教地区水、电、路、通讯、能源等基础设施建设和村容村貌整治，实施农村电网改造、农村公路村村通、民族团结示范村创建、扶持散杂居民族发展、新农村建设、扶贫整村推进、易地扶贫搬迁、乡风文明示范带建设等项目，着力改善民族宗教地区的

人居环境和发展条件。加快民族地区“五小水利”建设，促进产业结构调整，转变发展方式，发展特色经济，培育支柱产业。优先发展循环农业，特色农业，现代生态农业，农村二三产业，生物能源产业，乡村旅游业。发展扶持农业产业化龙头企业，拓宽群众增收致富渠道。大力推进民族宗教地区文化、教育、卫生等社会事业发展，稳步提升民族地区社会保障水平，拓展民族地区对外开放广度和深度，加大少数民族人才培养力度。

第六节 加强和创新社会管理

创新社会管理体制。开展社会管理创新，不断深化基层平安创建系列活动，完善网络化管理、组团式服务。加强基层政法综治组织建设，继续推进综治网络向城乡社区和企业延伸。加强对网络社会的管理，规范网络传播秩序。推进重大事项社会稳定风险评估机制建设，加强区域性、行业性专业调委会建设，健全人民调解、行政调解、司法调解三位一体的“大调解”工作体系，建立科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，维护群众正当权益。正确处理人民内部矛盾，积极预防和妥善化解各类群体性事件。

切实维护社会公共安全。加强安全监管监察能力建设，严格安全目标考核与责任追究。加强以食品药品为重点的产品质量安全监管，强化检验检测和风险预警，提高应对突发重大公共卫生事件处置能力。加强社会治安综合治理，建立和落实社

会治安重点地区排查整治工作机制，着力解决突出治安问题。加强特殊人群帮扶和管理，有效预防和减少重新违法犯罪。强化档案与电子文件安全监管，确保重要公共档案信息安全。切实做好国防动员和民兵预备役工作，广泛开展“双拥”和军民共建活动。

提高防灾减灾能力。完善防灾减灾应急体制机制，推进集减灾、避灾、救灾物资储存等功能于一体的避灾工程建设，强化事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能力。普及全民防灾减灾知识，建设农村应急广播体系，以供水、供电、供气、通讯保障和学校、医院、商场、娱乐场所安全为重点，提高综合防灾减灾能力。提高对地质、洪涝、干旱、雷电等自然灾害和火灾、交通事故、化学污染等重大公共事件的监测、预测和预警能力。整合各类灾害信息资源和应急技术系统，完善110社会应急联动体系和防灾避险设施，加强平灾结合的减灾救灾专业队伍建设和应急演练。

专栏 12-2 武定县“十二五”政法基础设施建设项目

- 1、武定县强制隔离戒毒所；
- 2、武定县司法局业务基础设施；
- 3、武定县刑释解教人员帮教基地；
- 4、武定县公安局技侦综合楼；
- 5、武定县拘留所及综合业务楼；
- 6、武定县公安局东坡派出所、环州派出所、田心派出所、己衣派出所、狮山派出所、狮子山风景名胜区派出所、九厂派出所、万德派出所综合业务楼；
- 7、交通警察大队高速公路管理中队、狮山交警中队、白路交警中队综合业务楼。

第七节 推进民主法制建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项权利，进一步发挥人民代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。认真贯彻民族、宗教、侨务等方面政策，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权。

全面推进法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极支持依法依章履行职能。巩固壮大最广泛的爱国统一战线。加强全民国防教育和后备力量建设，切实增强全民国防意识。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。大力发展基层民主，积极推进政务、厂务、村务公开，完善村民自治和社区居民自治。积极开展普法和依法治理，深入推进“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作。全面推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。加强社会主义思想道德建设，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，形成团结奋进的浓厚氛围。

加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、

注重预防的方针，加快推进惩治和预防腐败体系建设。加强反腐倡廉长效机制建设，逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。严格权力运行制约和监督，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

第十三章 加强生态建设和环境保护，建设国家级生态县

切实转变发展方式，深入推进节能减排，着力改善生态环境，加强生态建设和环境保护，发展绿色低碳产业和循环经济，不断提高应对气候变化能力，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

第一节 加大节能减排力度

大力推进节能降耗。积极开展结构节能、技术节能、管理节能和全民节能，深入实施节能降耗工程。建立严格的耗能行业准入制度，严格控制新上高耗能项目。突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，大力开展节能产品进机关、企业、学校、社区和家庭活动。单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

强化污染物减排。全面落实综合减排措施，主要污染物减排实现州下达目标，严格控制重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物排放。强化源头控制，实行空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度。加大重点区域、行业、企业污染整治力度，加快推进城镇污水处理厂和配套管网、垃圾收集和处理设施建设，

有效提高城镇污水处理率、垃圾无害化处理率、再生水利用率和污泥无害化处置率。

加强环境综合治理。进一步加大流域、水库水环境综合整治力度，菜园河、乌龙河、勐果河等水系和石门坎水库、香水箐水库、螃蟹箐水库、新村水库、己衣水库等主要水库水质达到或优于Ⅱ类标准。继续强化工业、城镇生活和农业等各类水污染源治理，全县集中式饮用水源地水质达标率 100%。有效控制酸雨、灰霾和光化学烟雾等污染。加强危险废弃物、医疗废物全过程监管和处置设施建设。

加强工业污染治理。严格控制冶炼、化工、建材等行业“三废”排放，加强污染治理设施建设，加强重点企业、重点领域的在线监测系统建设，加快企业自身设备更新的力度，促进企业选用先进设备和先进生产工艺。按照产业链、供应链的有机联系，引导园区内产业间、企业间、产品间形成物质循环利用链，逐步实现上、中、下游物质与能量逐级传递，达到资源循环利用，降低成本，减少污染，建成良性循环的工业生态型园区。

整治农业农村面源污染。整治农村环境，加强农村环境基础设施建设，加快农村改水、改厕、改灶力度，提倡家畜和家禽圈养。推广生态农业模式和技术，使用有机肥、复合肥和低毒、低残留农药。

参与长江上游三峡库区污染防治。加快推进流域的水污染

防治和水土保持，参与三峡库区上游水污染防治。加大环保投入，争取重点流域水污染防治和水土保持项目资金，加快10个乡镇污水处理设施、垃圾处理设施及环境保护及生态建设，加强企业废水治理、循环及生产污水治理，加大医疗废物处置设施建设，有效控制水体污染、水土流失、生态功能退化等，恢复生态系统步入良性循环轨道。

第二节 大力发展循环经济

打造循环经济产业体系。围绕冶金化工、食品精深加工、建材等产业集群，构建工业循环型产业链。加快农村沼气建设，促进生态循环农业发展。倡导绿色消费模式，发展循环型服务业。重点建成大坪子冶金化工特色循环经济示范工业园区，发展生态循环农业示范区，带动区域循环经济发展。

完善循环经济的政策支撑机制。贯彻落实促进循环经济发展的政策措施，完善能源节约、资源综合利用、废弃电器电子产品回收处理等方面的法规，强化环境治理，控制污染物排放总量，全面贯彻排污许可证制度和环境准入制度，提高行业环境准入门槛，限制高能耗、高物耗、高污染的行业发展。建立生态补偿制度，对生态环境造成影响的项目，征收生态资源补偿费，对开发利用地下水、矿产等资源的企业征收矿产使用费，设立生态补充基金等方式，用于补偿生态公益林建设、水资源保护和生态移民，加大对山区生态环境保护的补偿力度。建立财政、金融、税收、价格等支持性政策，健全统计考核评价制度，为循

环经济营造良好的发展环境。

第三节 推进资源节约集约利用

加强资源综合利用。建立完善城乡垃圾分类收集处置管理系统，回收利用废旧金属、废旧塑料、废旧家电等废旧物资，推广绿色再制造。工业固体废物综合利用率达到 95%以上，规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到 97%以上，县城城市生活垃圾无害化处理率达到 97%。

节约利用土地资源。十分珍惜、合理利用土地，切实保护耕地，加大土地开发、整理和复垦工作力度，确保耕地实现占补平衡。“十二五”末全县耕地保有量不低于 36287 公顷，基本农田保护区面积不低于 30540 公顷。保障建设发展用地。正确处理“保护和保障”的关系，确保全县重点建设项目和城市建设用地需求。合理调整利用结构和布局，多渠道挖掘未利用土地、空闲地、废弃地、低效利用土地的潜力，加大村镇整治，宅基地整理和荒山荒地改造力度，盘活土地存量。统筹安排各行业用地。切实保护被征地农民的合法权益。建立土地储备机制，创新土地储备融资方式。集约利用土地。严格按照规划使用土地，制定实施土地分类利用标准，推行集约用地。严格区分公益性、经营性用地，坚持经营性建设用地招标、拍卖和挂牌出让制度，完善统一、公开和透明的土地市场。

节约利用水资源。大力发展节水农业、节水工业和节水服务业，降低水消耗；运用水权水市场理论，建立初始水权分配制度和 water 交易申报、登记、公示制度，充分发挥市场调控的作用，形成政府引导、市场调控和公众参与的节水运行机制，积极推进节水型社会建设。“十二五”末，全县农业灌溉水有效利用系数 65%，水利化程度达到 55%，工业用水重复利用率 15%，一般工业增加值用水量 133.1m³/万元，供水水源地水质达标率 97%，水功能区水质达标率 94%，综合治理水土流失面积 92.28km²。

合理开发矿产资源。引进、依托大企业，稳步发展砂石土建材产业，做大做强钛产业、饰面石材产业、铁采选业，加快发展铜、铅锌采选业。实现矿农结合、矿城互赢、矿绿同步、矿旅联姻。采用先进采选综合利用技术，实施矿产资源深加工和综合利用，提高矿产资源综合利用率和采选回收率。

第四节 建设生态武定

推进“森林云南·生态武定”建设。加快低产林改造，引导林农使用乔木林、灌木林、木本粮油经济林、水果及木本药材等良种苗木在宜林荒山荒地、沙荒地人工造林和迹地人工更新。加强城市林业建设，县城及乡镇市政 I、II 级主干道沿线、菜园河、乌龙河沿岸及工业园区建设生态隔离林带，发展以高大乔木为主的乔灌藤草及木本花卉协调统一的集城市景观、休闲旅游、生态隔离于一体的多功能的生态林带。商住区、商业

区、办公区建设“小型、微型森林公园”，以发展高大乔木为主、乔灌草及木本花卉协调统一，集城市景观、休闲旅游、生态隔离于一体的多功能的城市森林公园。近郊区结合“天保工程”、国家公益林和地方公益林管护和退耕还林工程项目，实施城市面山绿化、采矿区植被恢复建设和低效林改造。加强水库水源涵养林建设，结合“天保工程”、退耕还林工程项目，建设“水源涵养林”及低效林改造、营造阔叶林，乔灌藤草混交、人天混效，提高森林蓄水能力。勐果河沿岸防护林建设以高大乔木为主，乔灌藤草及花卉协调统一的、集景观旅游、休闲度假，生态隔离于一体的多功能的生态林带及周边森林的面山植被修复和综合管护。加强交通沿线及沟渠绿化，绿化境内国道、省道及主要县乡公路、乡村公路，绿化河流及主要沟渠。引导林农和企业进行林产品精加工、多样化种植和开发林下种养业，构建林业生态化、产业化，成为农民增收的重要支柱产业。“十二五”末，全县森林综合覆盖率达到60%以上，退化土壤治理率达到80%，受保护地区面积达到20%，矿山土地复垦率达到50%。

建设生态乡镇。有机结合生态乡镇建设与新农村建设，加强城镇生态环境综合整治，开展城镇环境美化、绿化工程，建设绿色小区。“十二五”末，全城镇大气环境质量、水环境质量、城镇噪声环境质量均达到环境质量功能区划标准。城镇固体废弃物处理率达标，县城生活垃圾无害处理率达95%，城镇人均公共绿地面积达到8平方米以上。

建设生态工业。建设生态工业园区，引导企业采用新技术、新材料、新工艺，淘汰落后的、污染严重的、资源浪费大的工艺和产品，积极转向无污染或污染少的环保型产品生产。“十二五”末，用于环境建设保护投资占 GDP 的比例增加到 2.5%；单位 GDP 耗水为 500 立方米。

建设生态农业。合理调整农业产业结构、种植结构与品种结构，加大绿色产业发展，实现农业生产高效益、生态。有效防治农村和农业污染，实施农村能源工程、清洁工程，切实改善农村环境。“十二五”末，秸秆利用率达到 98%以上，化肥施用强度减少到每公顷 250 公斤，农林病虫害生物防治率 50%，农药使用强度减少到每公顷小于 3.0 公斤，农用薄膜回收率力争达到 95%，受保护基本农田面积达到 90%。

建设生态畜牧业。建设武定鸡、山羊、生猪等现代生态畜牧业，实施秸秆综合利用、稻田养鱼等循环、生态的养殖项目，高产、优质、高效、生态、安全，提升畜牧业效益，增加农民收入。“十二五”末，畜禽粪便处理（资源化）率达到 70%。

建设生态旅游业。坚持生态建设与旅游开发相结合，合理开发旅游资源，培育生态旅游产品，建立生态旅游配套服务体系，有效防治生态破坏和旅游污染，开发与保护并重，促进旅游业与环境保护协调发展。到“十二五”末，县城生活污水集中处理率达到 95%；旅游环境达标率达到 90%。

第五节 积极应对气候变化

加强应对气候变化能力建设。建立健全二氧化碳排放统计、评价、考核方式。强化气候变化监测及影响评估，构建全县统一的极端天气预防体系，提高应对灾害天气应急能力。加强植树造林、恢复湿地等生态保护工程建设，提高森林吸收二氧化碳量。

形成低碳产业结构。发展高效生态农业、低碳工业，推广节能绿色建筑、绿色交通、低碳环保产品。积极发展清洁能源，优化能源结构，全面推动形成低碳的产业结构和能源结构。推进企业生产工艺和流程的低碳化再造，探索发展碳交易市场。

推行低碳生活方式。加强生态文化教育，广泛开展生态文明创建活动，大力推行绿色消费和低碳生活理念。鼓励使用节能低碳型产品，限制过度包装，自觉减少使用一次性产品，形成低碳消费的生活方式，鼓励社会、企业、个人共同参与低碳社会建设。

专栏 13-1 武定县“十二五”环境保护和生态环境建设重点项目

- 1、饮用水源地保护：水城河水源地保护工程、武定县城集中式饮用水源地保护工程、乡镇集镇集中式水源地保护工程；
- 2、工业“三废”治理：武定县冶金工业园区“三废”综合治理工程、武定县长冲木纹石片区废水、废渣处置工程、钛矿集中区环境综合治理、猫街铜矿采选厂突出环境问题综合整治；
- 3、生态建设：金沙江河谷生态恢复示范工程、狮子山自然保护区综合治理及生态保护配套工程、生态乡建设、优美乡镇建设、生态村建设、卫生厕所推广、速丰林建设、封山育林、森林管护、农村能源建设、低效林改造、自然保护区建设、城镇及乡村绿化；
- 4、林产业基地建设：核桃基地建设、油茶基地建设、野生食用菌促繁、中草药种植、种子、苗木基地建设；
- 5、林业产业加工及市场建设：核桃小烤房建设、林业资源开发、林产品交易市场建设、林产品加工；
- 6、巩固退耕还林成果、护林防火建设、森林病虫害监测；
- 7、环境监测体系设施建设。

第十四章 深化机制体制创新和扩大开放，建设活力武定

全面深化体制改革，加快推进以转变经济发展方式为目标的市场化改革、以民生为取向的社会体制改革和以民主为取向的行政管理体制改革，全面加强区域合作，扩大对内对外开放，为经济社会跨越发展，促进活力武定建设提供强大动力。

第一节 深化市场化改革促进发展方式转变

继续深化企业改革。加快企业股份制改造，实现投资主体和产权多元化，建立和完善现代企业制度，形成有效的公司法人治理结构。做强做大优势企业，着力培养和积极发展大公司大企业集团。强化技术要素制度创新。打破行政垄断和经济垄断，提高自然垄断行业的效率。加快产业布局调整引导企业发展壮大。加快完善国有资产和集体资产管理体制。

消除非公有制经济发展的体制性障碍。完善鼓励和支持民间资本进入公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业等领域的具体政策，保护非公有制经济合法权益，创造各类市场主体平等利用生产要素、公平开展市场竞争。建立健全对非公有制企业的融资担保、就业培训、创业服务、市场开拓等方面的社会化服务体系，消除间接融资中对非公有制经济的歧视性政策，加强非公有制企业社会信用体系和信用机制建设。引导非公有制企业开展技术创新、提高管理水平，搞好安全生产，加快建立现代企业制度。

加强土地制度改革。坚持土地公有制和土地配置市场取向

不动摇，改善土地调控体系，推进土地作为生产要素参与收入分配。

推进资源环境价格形成机制。确定资源的生产要素属性，建立资源环境产权制度。继续加快资源性产品价格改革，建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制，实行有利于资源节约、环境保护的价格政策。

加强劳动力市场机制建设。以同工同酬为目标，分步骤解决同等劳动力由于不同身份取得不同报酬问题。打通劳动力要素在区域、城乡之间的流动途径，运用市场机制合理配置劳动力要素流向。正确处理好市场机制、以人为本、权利公平三者之间的关系，更加注重各级工会系统适应市场经济要求的功能定位，使工会成为劳动者经济权利和政治权利的真正代表组织。

加快财税体制改革。加大争取财政转移支付，推动基本公共服务均等化，加强税收调节和再分配调节。

推进农村改革加快城乡统筹发展。把农村改革与推进城镇化进程统筹考虑，着力破解二元结构，促进城乡经济社会发展一体化。

第二节 推进社会体制改革促进民生保障

着力改革收入分配。规范初次分配，改善再分配，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分

配中的比重，不断完善深化改革，尽快扭转收入分配差距持续扩大趋势。

加快社会保障制度改革。制定实施社会保障基本公共服务标准，重建基本养老、基本医疗保障和最低生活保障制度，促进多层次社会保障体系发展，增强社会保障制度吸引力，加强配套制度建设和规范管理。

继续深化社会事业改革。推进政事分开、管办分开，分离政府的公共管理职能和社会事业举办职能，从制度上保障平等准入、公平竞争的市场环境。按照促进义务教育均衡发展、积极发展学前教育、加快普及高中教育、提高教育质量、大力发展职业教育、推进教育现代化的方向，深化教育体制改革。贯彻医药卫生体制改革方案，坚持公共医疗卫生的公益性质，按照政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开的原则，深化医药卫生体制改革。深化文化体制改革，扶持公益性文化事业、发展文化产业、鼓励文化创新，营造有利于出精品、出人才、出效益的环境。

第三节 深化行政管理体制改革促进公共服务

加快转变政府职能。推进阳光政府、责任政府、法治政府和效能政府建设，提高依法行政水平。加快建立群众参与、专家论证相结合的民主决策机制，提高政府决策的民主化和科学化水平。建立权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监

督有力的行政管理体制。健全政府职责体系，完善公共服务体系，强化社会管理和公共服务，完善政府问责制。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，规范行政行为，加强行政执法部门建设，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预，推进依法行政。

积极推进社会中介组织改革。着力解决事业单位政事不分、职能混杂、性质模糊、分布广泛、利益关系复杂、责任不清等问题。发展和规范各类中介机构、商会协会机构、非营利组织，发挥其在提供服务、反映诉求、规范行为，协调社会自律方面的重要作用，推进形成社会自律协调机制。

专栏 14-1 武定县“十二五”期间重大改革进度安排		
改革领域	改革任务	完成时间
行政管理体制	优化政府管理体制； 创新政府运行机制； 深入推进依法行政、科学行政、民主行政。	前期
公共服务	深化医药卫生体制改革。	后期
所有制结构	健全国有资产经营监管； 完善国有资本有序进退、合理流动机制； 建立国有非经营性资产和自然资源监管体制； 完善发展非公经济政策环境、服务体系和监管机制；	前期
财政管理体制	建立预算编制、执行、监督制衡机制； 健全财政支出预算绩效评价体系；	前期
市场体系	完善土地市场及价格形成机制； 完善水、电、气等重要资源的价格形成机制； 完成调整、优化商业布局和建立新型物流业态； 建立劳动力价格形成机制；	中期

第四节 提升对外开放广阔新平台

拓展招商引资新领域。抓紧推进滇中城市经济圈北部增长

极建设基础工作，建设配套机制、做好项目规划及储备，为招商引资融入滇中北部增长极城市建设打下坚实的基础。着力深化与发达地区的经济合作，加大引进国内外资金、技术、人才的工作力度，力争在引进大企业、大集团上取得突破。深入研究和把握中国面向西南开放桥头堡建设情况，有针对性地加强对知名企业的对接，积极引导大企业大集团来武定投资兴业，参与推动武定区域发展、经济结构和产业结构的优化和转型。

强化项目开发包装。围绕产业谋划项目，积极推进以资产换资本、以市场换技术、以项目换资源、以存量换增量等方式，突出资源优势和产业特色，开发包装一批规模大、成熟度高、关联度大的产业化项目。梳理已签约但未实施的项目、已经实施但出现资金链断裂的项目，采取整合方式，重新策划开发和包装项目，夯实招商基础。

着力提高招商引资质量。按照“构建产业链条、培育产业集群、壮大核心企业、建设重大项目”的思路，瞄准盯住省内外战略投资者，着力引进一批技术含量高、发展潜力大、带动能力强、经济效益好的战略性项目，延伸产业链条，提升产业整体竞争力。大力实施园区招商、产业招商，加快推进水电路等配套基础设施建设。健全完善招商引资工作责任制，创造良好的投资环境，着力提高利用外资水平。坚持降低门槛招商与提高标准引资相结合，严禁引进高污染、高耗能、高排放的项目，不断提升招商引资水平。

不断完善园区招商载体功能。要努力通过招商引资，采取BT、BOT等多种形式向社会招商，推动园区基础设施建设，夯实园区基础，筑巢引凤，为工业项目落户园区创造条件。

强化后续服务提高资金到位率。加强后续服务，走访重大引资项目，全面跟踪服务重点项目、重点企业、重点领域的引资项目，及时协调解决项目落地、实施推进、生产经营中的实际困难和问题，不断营造良好的投资软环境。

第五篇 保障机制

——落实保障措施，确保实现美好愿景

第十五章 健全规划实施机制，努力实现规划目标

实施“十二五”规划，必须建立健全符合科学发展观要求的规划实施机制，充分发挥市场配置资源的基础性作用，提高政府依法履行职责的能力和水平，把握好规划实施的重点和时序，确保各项重大任务的完成。

第一节 工作措施保障

加强组织管理。在县委、县人民政府的统一领导和县人大、政协及社会各界的监督支持下，统筹管理规划，形成统分结合、齐抓共管的良好局面。

强化项目支撑。围绕基础设施建设、产业发展、生态建设与环境保护、社会事业发展等领域，加强项目策划，不断充实和完善项目库，提高项目成功率。加强与国家和省州的衔接，加快实施一批关系全局、带动作用强的重大项目，切实用项目落实规划。

强化政策支持。调整经济结构，引导社会资源向加工业、制造业、服务业、现代农业等领域配置。调整优化公共财政支出结构，重点投向农村义务教育和公共卫生、农业科技推广、职业教育、农村劳动力培训、促进就业、社会保障、扶贫开发、防灾减灾、公共安全、公共文化、污染防治、生态保护、资源

环境等关键领域和薄弱环节。在重大建设布局、关键领域改革、重大功能创新和社会保障等方面，积极争取国家和省州给予政策性支持。

强化资金保障。围绕扩大财政性资金来源，有效经营城镇土地和空间资源。加大与银行合作力度，争取更多的资金支持。带动民间资本投资。拓宽企业投资项目的融资渠道，逐步形成投资主体自主决策、融资渠道多元化的投融资格局。

创新实施机制。按照社会主义市场经济体制和科学发展观的要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，切实履行政府职责，调动社会各界和广大人民群众的积极性，形成有效的分类实施机制。

专栏 15-1 “十二五”规划目标和任务分类实施机制

《纲要》提出的产业发展的方向和任务，以及招商引资等领域的发展重点，主要依靠市场配置资源，引导市场主体行为实现，政府的工作重点是加强市场监管，维护公平竞争，确保市场机制正常发挥作用。

《纲要》确定的调整优化经济结构、转变发展方式、建设社会主义新农村、推进信息化、促进城乡和区域协调发展、提高居民收入、建设人才强县、建设资源节约型社会等重点任务，主要通过完善市场调节机制和政策导向机制实现。政府的工作重点是营造良好的制度环境和政策环境，激发市场主体的活力和动力。

《纲要》确定的社会公益事业、社会保障、促进就业、防灾减灾、公共安全等公共服务领域的目标和任务，是政府的承诺，政府要切实履行职责，应用公共资源和调动社会力量努力完成。

《纲要》确定的空间功能区划、环境保护、生态保护、资源管理、加强社会公共管理、规范市场秩序、精神文明和民主政治建设等方面的任务，主要依靠建立健全法律法规，加大行政执法力度，并辅之以一定的经济手段予以实施。

《纲要》确定的各项体制改革任务是政府的重要职责，政府要积极推进行政管理体制的改革，把改革任务分解落实到有关部门、单位，按进度安排抓紧推进，确保改革任务如期完成。

第二节 建立健全规划实施机制

落实专项规划和区域规划。各类专项规划是实施总体规划

的强有力支撑，切实做深、做细、做实专项规划。

专栏 15-2 “十二五”重点专项规划组织实施

- 1、武定县参与滇中城市经济圈区域协调发展和滇中城市群建设规划编制和组织实施：发展改革局负责，交通运输局、住房和城乡建设局、经济贸易和信息化局、农业局、林业局、教育局、卫生局、文体广电旅游局、畜牧兽医局配合；
- 2、武定县功能区（空间）和产业发展规划编制和组织实施：发展改革局负责，交通运输局、住房和城乡建设局、国土资源局、经济贸易和信息化局、农业局、畜牧兽医局配合；
- 3、武定县农业和农村经济发展“十二五”规划组织实施：农业局负责；
- 4、武定县林业发展和森林生态城市建设“十二五”规划组织实施：林业局负责，住房和城乡建设局配合；
- 5、武定县畜牧业发展“十二五”规划组织实施：畜牧兽医局负责；
- 6、武定县水利发展“十二五”规划组织实施：水务局负责；
- 7、武定县工业和信息化发展“十二五”规划组织实施：经济贸易和信息化局负责；
- 8、武定县资源节约和综合利用“十二五”规划组织实施：经济贸易和信息化局负责，发展改革局、环保局配合；
- 9、武定县综合交通运输发展“十二五”规划组织实施：交通运输局负责，发展改革局、住房和城乡建设局、国土局、林业局配合；
- 10、武定县城市建设“十二五”规划组织实施：住房和城乡建设局负责；
- 11、武定县流通和现代服务业发展“十二五”规划组织实施：经济贸易和信息化局负责；
- 12、武定县旅游发展“十二五”规划组织实施：文体广电旅游局负责；
- 13、武定县文化事业和文化产业发展“十二五”规划组织实施：文体广电旅游局负责；
- 14、武定县人才发展“十二五”规划组织实施：人力资源和社会保障局负责，教育局配合；
- 15、武定县就业和社会保障发展“十二五”规划组织实施：人力资源和社会保障局负责；
- 16、武定县教育事业发展“十二五”规划组织实施：教育局负责，发展改革局、财政局配合；
- 17、武定县卫生发展“十二五”规划组织实施：卫生局负责，发展改革局、财政局配合；
- 18、武定县人口发展“十二五”规划组织实施：人口计生局负责，发展改革局、公安局配合；
- 19、武定县生态建设和环境保护“十二五”规划组织实施：环保局负责，发展改革局、林业局配合；
- 20、武定县电网建设“十二五”规划组织实施：供电分公司负责，发展改革局配合；
- 21、武定县能源发展“十二五”规划组织实施：发展改革局负责，供电分公司配合；
- 22、武定县科学技术事业发展“十二五”规划组织实施：科技局负责；
- 23、武定县广播电视事业发展“十二五”规划组织实施：文体广电旅游局负责；
- 24、武定县体育事业发展“十二五”规划组织实施：文体广电旅游局负责；
- 25、武定县扶贫开发“十二五”规划组织实施：扶贫办负责，发展改革局、财政局、民宗局配合；
- 26、武定县防震减灾“十二五”规划组织实施：地震局负责，民政局配合；
- 27、武定县移民开发“十二五”规划组织实施：移民开发局负责，水务局配合；
- 28、武定县金融发展“十二五”规划组织实施：人行负责；
- 29、武定县以工代赈和易地开发搬迁“十二五”规划组织实施：发展改革局负责；
- 30、武定县安全生产“十二五”规划组织实施：安监局负责。

加强规划衔接协调。加强规划纲要、专项规划相互衔接和规划纲要、专项规划与上级和周边地区各类规划在发展目标、约束性目标、空间功能定位和布局、重大项目建设等方面的衔接与协调。以“十二五”规划为载体，着力促进经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划的协调融合，实现土地、产业、空间、人口、生态整合互通，确保实现

总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，不断提高规划管理和实施成效。

加强重点项目建设。重点建设项目是落实规划的重要载体和实现规划目标的重要手段，是规划的重要支撑。牢固树立“抓项目就是抓发展，抓发展必须抓项目”的理念，健全和完善“研究开路、规划先行、项目编报、争取立项、开工建设、监督管理、竣工验收”的项目工作机制。做深做实做细项目前期工作，加大与国家和省州的汇报衔接力度，把投资重点放在国家和省州支持的领域，放在基础设施和基础产业、改善民生、生态环保等经济社会发展的薄弱环节，科学规划一批符合产业政策、推动县域发展需要的大项目、好项目。继续实行定目标、定项目、定人员、定奖惩的“四定”责任制，着力破解项目建设中的资金、土地等“瓶颈”难题，加强银政、银企、银项合作，加大金融支持力度，调动民间投资热情和各方投资积极性，充分发挥政府投资对社会投资的引导和带动作用。加强土地开发整理，盘活土地资源，做好协调工作，着力解决建设用地矛盾。

专栏 15-3 “十二五”重点建设项目规划投资

- 1、能源（电力）项目：53 项，总投资 697531 万元；
- 2、交通项目：138 项，总投资 1745982 万元；
- 3、工业项目：36 项，总投资 944866 万元；
- 4、农业及农田水利项目：117 项，总投资 665176 万元；
- 5、社会事业项目：276 项，总投资 273334 万元；
- 6、通信项目：1 项，总投资 410 万元；
- 7、服务业（旅游、物流）项目：39 项，总投资 830904 万元；
- 8、城镇建设项目：128 项，总投资 995615 万元；
- 9、房地产业项目：3 项，总投资 237000 万元；
- 10、生态环保（节能降耗）项目：19 项，总投资 198516 万元；
- 11、以工代赈项目：61 项，总投资 8664 万元；

12、政法基础设施建设项目：9项，总投资12511万元；

13、其他项目：20项，总投资52054万元。

14、农村私人投资项目：1项，总投资100000万元；

合计901项，总投资6762564万元。

改善目标考核导向。落实科学发展观，建立有利于统筹城乡区域协调发展的激励机制和约束机制。改变传统的、片面的以经济总量的增长作为考核的主要指标，着重考核人均经济指标，人文、社会、环境指标，以利于科学发展观的落实，更全面的反映发展的水平和政绩。

完善考核评价。各部门按照职责分工，围绕《纲要》确定的战略、目标和任务制定相应年度计划和目标管理，切实抓好落实，及时将规划实施进展情况报告县人民政府。改进考核评价机制，着重抓好约束性指标的考核。

加强民主监督。自觉接受人民代表大会及其常务委员会对《纲要》实施情况的法律监督，定期将规划目标和主要任务向人大常委会报告，向政协通报，定期向社会发布《纲要》实施情况和重大变动情况，接受社会民主监督。

扩大社会公众参与。采取多种形式向社会广泛宣传《纲要》和专项规划，保障公民、法人和其他组织参与规划编制和了解规划实施情况的权利。涉及公众切身利益的，要通过多种形式听取社会公众的意见。

健全评估和实施调整机制。对“十二五”规划实施情况进行中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，形成中期评估报告。重大决策必须以《纲要》为依据，若有规划修订

必要，必须履行法定修订程序。“十二五”规划实施期间，若需对本规划进行修订，或是如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，县人民政府将适时提出调整方案，提请县人民代表大会常务委员会审议批准。

专栏15-4 部门责任分工

1、约束性指标。《纲要》确定的约束性指标，具有法律效力，要建立约束性指标的定期公报制度、评价和绩效考核制度，必须确保完成。

- (1) 九年义务教育巩固率(县教育行政主管部门负责)
- (2) 全县总人口控制目标(县人口计生行政主管部门牵头负责)
- (4) 城镇基本养老保险参保人数(县人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责)
- (5) 农村社会养老保险参保人数(县人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责)
- (6) 城乡三项医疗保险参保率(县人力资源和社会保障、卫生行政主管部门牵头负责)
- (7) 城镇保障性安居工程建设(县住房和城乡建设行政主管部门牵头负责)
- (8) 农村保障性安居工程改造(县住房和城乡建设行政主管部门牵头负责)
- (9) 耕地保有量(县国土资源行政主管部门负责)
- (11) 单位生产总值二氧化碳排放量降低(县发展改革行政主管部门牵头负责)
- (12) 单位生产总值能耗降低(县发展改革、经济贸易和信息化行政主管部门牵头负责)
- (13) 单位工业增加值用水量降低(县经济贸易和信息化行政主管部门牵头负责)
- (14) 主要污染物排放减少(县环境保护行政主管部门负责)
- (15) 森林覆盖率(县林业行政主管部门负责)

2、重大战略任务。《纲要》确定的重大战略任务是实现发展目标的重要手段，是政府履行职责的重要内容，要落实责任，加强协调配合，努力确保完成。

- (1) 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设。(县农业行政主管部门牵头负责)
- (2) 加快推进新型工业化，建设昆攀经济带上新型工业重镇。(县经济贸易和信息化主管部门牵头负责)
- (3) 加速发展现代服务业，构建滇川大通道物流枢纽。(县经济贸易和信息化行政主管部门牵头负责)
- (4) 加快推进城镇化，建设中国优秀旅游城市。(县住房和城乡建设、文体广电旅游行政主管部门牵头负责)
- (5) 加强基础设施建设，夯实县域跨越发展基础。(县水务、交通运输、经济贸易和信息化、住房和城乡建设、文体广电旅游、发展和改革行政主管部门牵头负责)
- (6) 坚持实施科教兴县战略，为县域发展提供智力支持和人才保障。(县教育、科学技术行政主管部门牵头负责)
- (7) 推进社会公共服务均等化，提高人民生活质量。(县卫生、人口和计划生育、民政、文体广电旅游行政主管部门牵头负责)
- (8) 努力构建和谐武定，建设民族团结示范县。(县民族事务、扶贫行政主管部门牵头负责)
- (9) 加强生态建设和环境保护，建设国家级生态县。(县环境保护、国土资源、水务、经济贸易和信息化行政主管部门牵头负责)
- (10) 深化体制机制创新和扩大开放，促进活力武定建设。(县发展改革、招商行政主管部门牵头负责)

结束语

“十二五”规划是“十二五”期间乃至更长时期武定经济

社会发展的行动纲领，是武定全面参与滇中经济区和滇中城市群建设，构建滇中北部城市增长极，实现富民强县、人民幸福的行动指南。全县人民要奋发图强，开拓进取，顺利完成“十二五”规划提出的各项任务，努力推动武定发展新跨越。